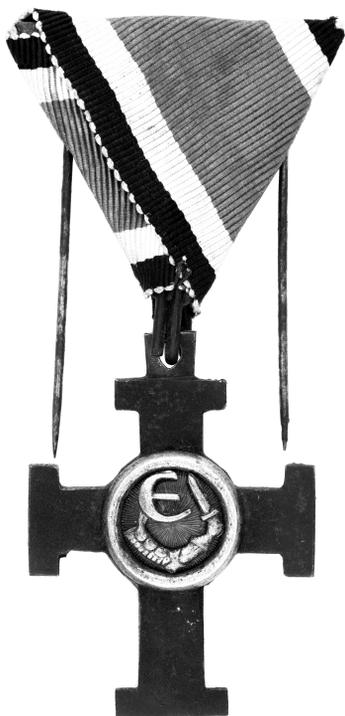


**ОСНОВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ
ЭСТОНСКОЙ
ГОСУДАРСТВЕННОСТИ**



Крест Свободы II/3.
Эстонский военный музей – Музей генерала Лайдонера

**ОСНОВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ
ЭСТОНСКОЙ
ГОСУДАРСТВЕННОСТИ**



**ДОКОНСТИТУЦИОННЫЕ АКТЫ
И ОСНОВНЫЕ ЗАКОНЫ
С КРАТКИМИ КОММЕНТАРИЯМИ**

**ЦЕЛЕВОЙ КАПИТАЛ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРАВА
ПРИ АКАДЕМИИ НАУК ЭСТОНИИ**



Составитель и автор комментариев: Райт Марусте
Перевод на русский язык: Сергей Метлев
Редактор: Киллу Меи (версия на эстонском языке),
Иван Лаврентьев (версия на русском языке)
Дизайн: Эндла Тоотс

Таллинн 2021

ISBN 978-9949-7354-2-6

© Райт Марусте и Целевой капитал государственного
права при Академии наук Эстонии

© Сергей Метлев, перевод на русский язык

Все права защищены. Без письменного разрешения
владельцев авторских прав воспроизведено электронное,
механическое или любое иное воспроизведение какой-либо
части этого произведения.

Типография: Таллиннская книжная типография

ПРИМЕЧАНИЯ ПЕРЕВОДЧИКА

1. Переводы правовых актов на русский язык взяты из различных официальных и неофициальных источников и подвергнуты необходимой корректуре, за исключением официальных переводов, опубликованных в советующем государственном издании, которые представлены в неизменном виде с незначительными техническими правками.
2. Нижние сноски на официальный источник правового акта относятся к оригинальным текстам на эстонском языке. Источники переводов на русский язык приведены в конце сборника в разделе «Источники переводов на русский язык».
3. Все даты обозначаются в переводе сокращенным образом «г.», вместо «год», за исключением названий конституций или иных документов, где год их принятия является определяющим в их названии.
4. Названия высших государственных должностей и т. п. пишутся в комментариях и пояснениях со строчной буквы, потому что данный сборник не является официальным документом, где это требуется правилами.
5. Примечания переводчика в тексте обозначены как «перев.».

ВВЕДЕНИЕ

Каждое государство зиждется на событиях и решениях, выражающих устремления народа. Решения, оформленные в виде правовых актов, образуют фундамент государства, а будучи собраны воедино становятся основным законом, то есть конституцией. Конституция – это ось, хребет, на который опирается все государственное устройство и жизнь общества.

Формирование государства – это результат долговременного и напряженного культурного, социального, экономического и политического развития вкупе с геополитическими возможностями. Превращение народа в государственный субъект возможно лишь один раз. В мире насчитываются тысячи народов, в том числе превышающих по численности эстонский народ в десятки раз, у которых, однако, нет своего государства.¹

История становления своего государства является неотъемлемой частью культуры, самосознания и идентичности народа. Мы должны знать эту историю, разбираться в ней и беречь ее. Если мы сами не будем этого делать, то темой займутся другие, но уже по собственному разумению.

Ход культурного, социального и политического становления эстонской государственности к настоящему времени довольно-таки хорошо изучен и задокументирован, этим занимались в основном историки и представители социальных дисциплин. В качестве примеров изучения эстонской государственности можно привести

¹ По состоянию на 2020 г. в Организацию Объединенных Наций (ООН) входит 193 государства-члена.

опубликованное в 1937 г. произведение под заголовком «Основной закон и Национальное собрание», в которое вошел, среди прочего, исторический обзор Юри Улуотса «Конституционные акты Эстонской Республики», также можно упомянуть сборник Тыну Таннберга и Аго Паюра «Манифест независимости. Статьи, документы и воспоминания» (Тарту, 2014).

Кроме того, хочу упомянуть составленный Аго Паюром и изданный Национальным архивом сборник «Эстония! Ты стоишь в преддверии многообещающего будущего, в котором ты сможешь свободно и независимо определять свою судьбу, и управлять ей! Основные документы эстонской государственности 1917–1920» (Тарту, 2008). Формирование Эстонской Республики с точки зрения развития государственного права растолковал при помощи документов и других материалов Ээрик-Юхан Труувяли в своем произведении «На пути Конституции» (Йо, 2008).

Приведенные выше источники являются без всякого сомнения достойными трудами. Они содержат много материалов и отлично оформлены, их основной адресат – интересующийся темой читатель, но не только. С другой стороны, эти труды можно считать эксклюзивными изданиями, которые нельзя обнаружить на полках обычных книжных магазинов. Основные тексты государственного права Эстонской Республики все-таки должны быть доступны широкому кругу читателей, при этом самое важное должно быть четко выделено, а разъяснения легко усваиваемы. Высокий уровень знаний об истории государственности делает общество и государство сильнее.

Понять ход политического и социального развития помогут все связанные с этим предметом (правовые) тексты. Задача данного сборника – представить читателю основополагающие тексты эстонской государственности. Здесь следовало сделать выбор, а любой выбор, разумеется, субъективен и оценочен. Приведенная здесь подборка текстов является решением автора, о котором осведомлен Целевой капитал государственного права при Академии наук Эстонии.

Созданный министерством юстиции и работающий под эгидой Академии наук Целевой капитал государственного права считает одной из своих задач способствовать изучению государственного права Эстонии, его развитию и улучшению осведомленности общества о нем. Этой общей цели служит просветительская деятельность, в рамках которой данный сборник и составлен. Сборник на эстонском языке был издан в 2020 году – в 100-ю годовщину принятия и вступления в силу первой конституции Эстонии, и является изданием целевого капитала.

Несмотря на то, что предметом сборника является государственное право, его нельзя рассматривать в качестве учебника государственного права или сборника основных текстов государственного права. Последняя категория хоть и включает в себя конституционные акты, но все же она гораздо шире, и рассматривает, среди прочего, оказавшие влияние на государственное право акты, события, декларации, важные исследования и работы политического содержания.

Включенные в данный сборник основные тексты государственности и краткие комментарии к ним помогают прояснить содержание, влияние актов, а также

историко-политический контекст, в котором они родились.

Это обобщенный путь Эстонии из статуса объекта власти в статус субъекта власти, из управляемого в правителя.

Государственное становление Эстонии представляет собой сложный путь, где в течение жизни одного поколения было создано государство, затем оно было утрачено на 50 лет, и после этого воссоздано. Эта череда событий оставила глубокий след в истории нашей государственности.

Комментарии к текстам следует рассматривать исключительно как субъективные выбор, оценки и мнения автора. Комментарии сознательно написаны лаконичным и простым языком, чтобы приведенные сведения были понятны читателю, у которого нет профессиональной подготовки. При ознакомлении с материалом стоит следить за временной шкалой, контекстом и ходом событий в Эстонии и остальной Европе.

Цель издания – собрать воедино основные тексты эстонской государственности и представить их с пояснениями, подходящими для широкого читателя. При оформлении правовых актов учтен их вид в Государственном вестнике, если они там имеются.² Добавленные к текстам фотографии носят иллюстративный характер

² В Государственном вестнике (эст. Riigi Teataja – перев.) опубликованы на эстонском языке многие из приведенных здесь актов. Из-за неразберихи переходного периода некоторые акты опубликованы в Ведомостях Верховного совета и Правительства (эст. Ülemnõukogu ja Valitsuse Teataja – перев.). Не все документы Конгресса Эстонии опубликованы в Государственном вестнике, они были найдены в других открытых источниках.

и необязательно напрямую связаны с опубликованными текстами.

Нашу биологическую жизнь изучают и объясняют естественные науки, такие как биология, химия, физика и другие. Социальную жизнь изучают и объясняют науки о праве и государстве, и прочие социальные науки. В сравнительном ключе объем государственного права, учения о международных договорах и теории права невелик, однако именно эти сферы формируют и определяют рамки нашей общественной жизни, а также дают ключ к тому, как общество функционирует и как его осмыслить.

Тексты с пояснениями и комментариями могут быть полезны в качестве вспомогательных материалов для курса обществоведения и учения о государстве в гимназии. Также они будут полезны при подготовке или в работе государственных и муниципальных служащих среднего звена, студентов факультетов публичного администрирования и государственных наук, и конечно же всем заинтересованным людям, для которых государственность Эстонии важна и занимательна.

При составлении сборника оказали помощь многие добрые люди, которым я очень благодарен. Содержание текста помогли подредактировать Прийт Кама, Аго Паюр, Хеси Сийметс-Гросс, иллюстрации и фотографии помог найти Тоомас Анепайо, редакторскую работу выполнила Киллу Мей, а дизайн сборника оформила Эндла Тоотс. Огромное им спасибо!

Райт Марусте

I ЧАСТЬ

ВОЗНИКНОВЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ 15

ДОКОНСТИТУЦИОННЫЕ АКТЫ 19

1. Резолюция Земского совета Эстляндии о верховной власти от 15 ноября 1917 г. 26
2. Манифест ко всем народам Эстонии (Манифест независимости) от 24 февраля 1918 г. 35
3. Временный порядок управления Эстонской Республикой от 4 июня 1919 г. 45
4. Мирный договор между Россией и Эстонией (Тартуский мир) от 2 февраля 1920 г. 60

КОНСТИТУЦИИ

5. Конституция Эстонской Республики (первая), принятая Учредительным собранием 15 июня 1920 года 75
6. Закон об изменении конституции Эстонской Республики 1920 года или т. н. конституция 1934 года 101
7. Конституция Эстонской Республики 1938 года 140

II ЧАСТЬ

УТРАТА ГОСУДАРСТВЕННОСТИ И ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО ЭСТОНИИ В ГОДЫ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ 218

III ЧАСТЬ
ВОССТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ
И ДЕЙСТВУЮЩИЙ КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТРОЙ 229

ДОКОНСТИТУЦИОННЫЕ АКТЫ ВОССТАНОВЛЕНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

8. Декларация Верховного Совета ЭССР о суверенитете Эстонской ССР от 16 ноября 1990 г. **237**
9. Декларация Конгресса Эстонии о восстановлении законной государственной власти на территории Эстонской Республики от 11 марта 1990 г. **247**
10. Декларация Верховного Совета Эстонской ССР о государственном статусе Эстонии от 30 марта 1990 г. **257**
11. Закон Верховного Совета Эстонской ССР о символике Эстонии от 8 мая 1990 г. **260**
12. Закон Эстонской Республики об основах временного порядка управления Эстонией от 16 мая 1990 г. **264**
13. Постановление Верховного Совета Эстонской Республики о государственной независимости Эстонии от 20 августа 1991 г. **274**

КОНСТИТУЦИЯ

14. Конституция Эстонской Республики 1992 года **294**

ВСТУПЛЕНИЕ В ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ

15. Закон о дополнении Конституции Эстонской Республики **352**

I ЧАСТЬ

ВОЗНИКНОВЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

В мире насчитываются сотни народов, но только пара сотен из них стала государствообразующими. Для возникновения государственности необходимо несколько предпосылок. Наиболее важный и признанный перечень условий для этого – это учение Георга Еллинека о трех элементах. Учение Еллинека заложено в основу Конвенции Монтевидео о правах и обязанностях государств.³ По системе Еллинека, государству присущи три признака:

- народ;
- территория;
- государственная власть.

В усовершенствованной версии к признакам также относятся общая хозяйственная деятельность народа и земли, где народ проживает; национальная социальная защита и образовательная система, а также реальная

³ Состоявшаяся в уругвайском городе Монтевидео Седьмая международная конференция государств Америки занималась, в основном, разработкой критериев признания колоний государствами.

власть в виде правительственных учреждений, судов и полиции. Позднее в качестве определяющего признака добавилось признание со стороны других, особенно крупных государств.

Формирование государственности – это политический процесс, центральным актом которого является создание государственного строя (конституционализация). Государство создается политической волей народа, а оформляется государство за счет притягивания и применения конституции и других правовых актов.

Государственность – это вопрос о суверенной политической власти. Суверенитет означает верховное, высшее. Суверен – это тот, кто обладает реальной способностью утвердить себя в виде публичной власти внутри государства и во взаимоотношениях с другими государствами. Значение понятия «суверенитет» видоизменилось с течением времени и ходом событий, но его основная суть осталась прежней.

В конституции фиксируются свойственные государству признаки, такие как организация власти, методы ее осуществления, а также права и свободы государства и граждан. Это юридический скелет, опираясь на который и в рамках которого государство функционирует. Хорошо составленная конституция и действующий на ее основе правопорядок функционируют в повседневной жизни совершенно незаметно.

Суть конституционализма заключается в том, что публичная власть (правительство государства) ограничена конституцией и законами в применении своей власти. В правовом государстве власть осуществляется только на основе конституции и других законов.

Авторитет публичной власти и доверие народа к ней, и к государству зависит от того, насколько скрупулезно власть соблюдает установленные и прописанные конституционные границы. Государственная власть может изменять обыкновенные правовые акты, но это позволено делать только в соответствии с конституцией.

Конституция – это договор, по которому народ напрямую или косвенно отказывается в пользу власти от части принадлежащих ему неотъемлемых прав⁴ для того, чтобы власть обеспечивала в ходе реализации прав их защиту, уважала свободы каждого, гарантировала общий социальный порядок и следование общим национальным интересам.

Сама по себе, в формальном отношении, конституция – просто слова на бумаге, декларация. Сила конституции заключается в ее одобрении и принятии народом. Также эта сила происходит от созданной для поддержки конституции правовой системы и сети государственных институтов, а еще от традиций и практик общества.

Во все времена власть пыталась использовать конституцию и другие законы в своих интересах, отрицая и искажая право. Чтобы воспрепятствовать злоупотреблениям власти, в демократическом мире со временем сформировалась система разделения властей на три ветви – законодательную (парламент), исполнительную (правительство) и судебную, при этом обеспечивается их взаимная сбалансированность и контроль.

⁴ Сегодня эти права резюмированы в конвенциях по правам человека, а также во 2-й главе конституции Эстонской Республики.

Во второй половине XX века судебный конституционный надзор превратился в распространённую функцию нейтральной и независимой судебной власти. На первых порах эта функция в основном заключалась в проверке соответствия законов конституции. Активное распространение широкой конституционной юрисдикции в Европе пришлось на период после окончания страшной Второй мировой войны.

С целью защиты людей и обществ от произвола властей, в ООН и Европе был одобрен целый ряд защищающих права и свободы человека договоров. Конституционные суды наделили обязанностью защищать основные права и свободы, и демократические конституционные принципы.

В этот период в странах, испытавших тоталитарное правление (Германия, Испания и пр.), были созданы и развиты прочные системы судебного конституционного надзора. Вторая и на сей момент последняя волна расширения конституционной юрисдикции в Европе прошла после распада коммунистических режимов в Восточной Европе, в том числе и в Эстонии.

ДОКОНСТИТУЦИОННЫЕ АКТЫ

Создание государства – это не единичный акт или событие. Это процесс, который зависит от многих факторов и решений, от среды, возможностей, лидеров, настроя народа и т. д. Посредством этих решений и действий создаются предпосылки для становления государства и в случае каждого отдельного государства процесс становления уникален.⁵

Имеющие прорывное значение политические шаги на пути к созданию государства, как правило, оформляются до принятия конституции в виде правовых актов, которые именуется на языке государственного права *доконституционными актами*.

Какой акт или событие считать доконституционным – это вопрос выбора, оценки и решения. Это зависит от экспертной академической оценки, политической практики, а также от мнения и установок общественности. Судьбу того или иного события или акта определяет, среди прочего, их применение в судебной практике, научной литературе и преподавательской работе.

Превращение народа без государства в государствообразующий народ невозможно осмыслить, не зная предшествовавших этому важнейших политических процессов и появившихся в их результате актов государственного права.

⁵ В истории эстонской государственности, в силу исторических событий, есть два периода формирования государственности: создание государственности и ее восстановление.

Государственное право и его акты, особенно конституции, на первый взгляд, могут показаться голословными и поэтому не имеющими практической ценности в отличие, например, от гражданского, семейного или административного права. Такое впечатление может возникнуть лишь при поверхностном ознакомлении.

Для того, чтобы лучше понять процессы, общественный контекст и содержание актов, которые привели нас к установлению собственной государственности, тексты снабжены краткими комментариями.

Жизнь общества и государства организованы на основе целей, принципов, норм государственного строительства и процедур, определенных в конституции. Если конституция хорошо составлена и прекрасно работает, то мы ее обычно не замечаем, да и не должны замечать. Это, разумеется, не значит, что конституция неважна. Напротив, конституция гарантирует, что ежедневная жизнь людей и общества строится на основе оговоренных правил и остается предсказуемой, предоставляя людям чувство уверенности и защищенности. Конституция помогает понять, почему регулирующие нашу жизнь законы написаны, а институты организованы именно так, как оно есть.

Конституционное регулирование становится заметным, важным и определяющим особенно тогда, когда государство или общество попадает в необычную ситуацию, переживает переломный момент или оказывается в кризисе; стоит перед лицом изменений и/или выходит из обыкновенной рутины и практики государственного строительства и функционирования.

В перечень доконституционных актов периода основания Эстонской Республики входят, по меньшей мере, три акта:

- Резолюция Земского совета Эстляндии о верховной власти от 15 ноября 1917 г.;
- Манифест ко всем народам Эстонии (Манифест о независимости) от 24 февраля 1918 г.;
- Временный порядок управления Эстонской Республикой от 4 июня 1919 г.

Различные авторы предлагали и другие акты, и тексты, которые имеют значение и роль в деле установления и восстановления независимости Эстонии. Эти тексты являются, бесспорно, частью нашей общей истории и истории права, а также одной из основ академического анализа и профессиональных знаний в юридической и политологической сферах. Здесь представлены только те из них, которые имеют решающее значение с точки зрения государственного права.

Фоном международного права для процесса создания государственности в Эстонии и в Восточной Европе послужила обстановка после окончания Первой мировой войны – пропагандируемая президентом США Вудро Вильсоном доктрина права народов на самоопределение,⁶ Брестский мирный договор от 3 марта 1918 г. и последовавший за ним Версальский мирный договор, которые обязали Россию и Германию признать основанные на

⁶ Новаторская для трактовки государственности того времени доктрина права народов на самоопределение была сформулирована для решения вопросов, возникших после развала колониальных империй.

развалинах Российской империи новые государства и их границы.

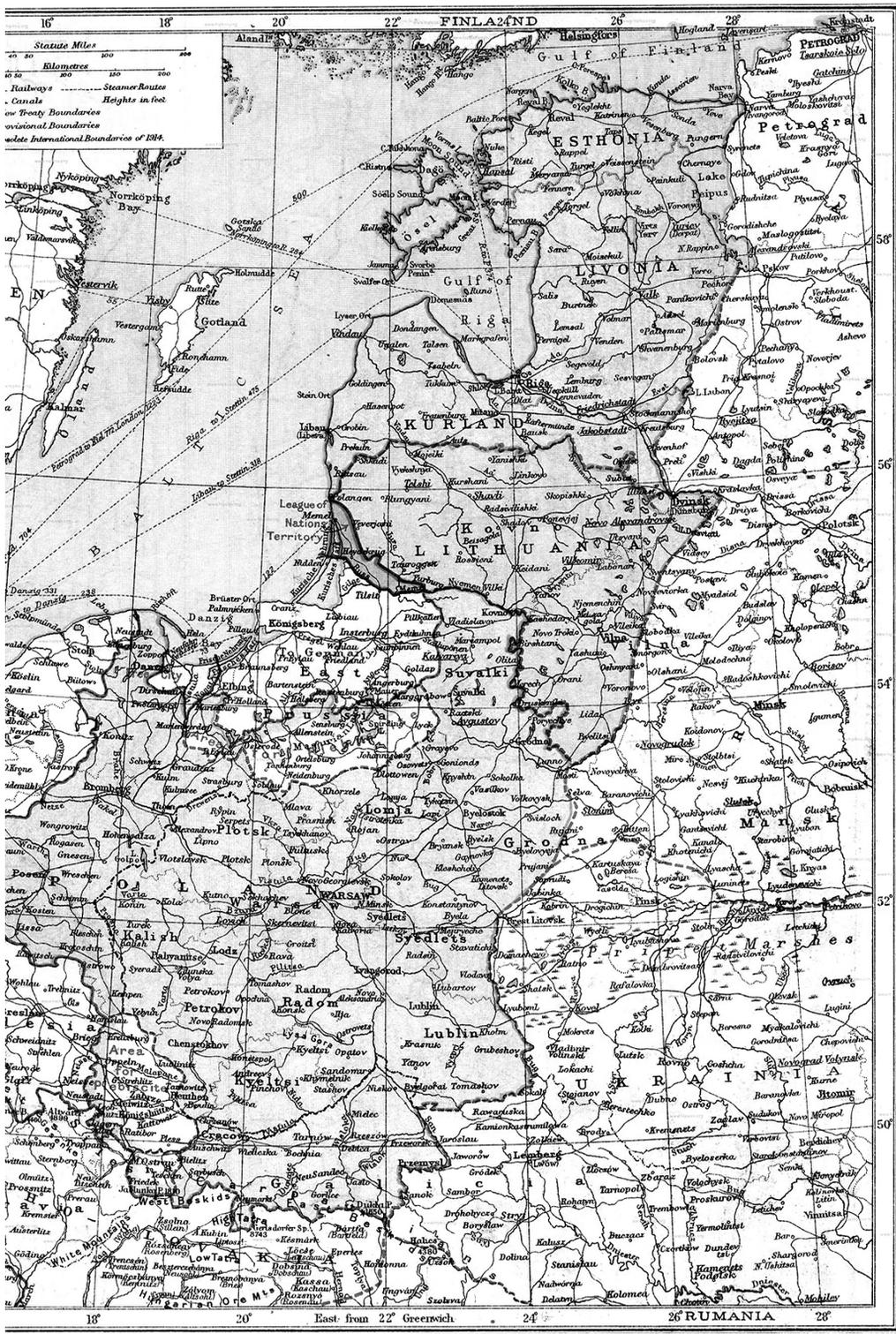
Наряду с устремлениями Эстонии и России, на территории Эстляндии и Лифляндии представляли собой значительную силу и остзейские немцы со своими чаяниями. Во времена развала империй они пытались спасти свои сохранявшиеся веками привилегии, автономию и имущество.

2 апреля 1918 г. рыцарства Эстляндии, Лифляндии и Курляндии направили германскому императору Вильгельму II обращение с просьбой о создании Балтийского герцогства. Особенно горячо поддерживали создание герцогства те остзейские немцы, которых царская власть притесняла и репрессировала (в том числе ссылкой в Сибирь) в период русификации.

Германский император признал 22 сентября того же года независимость Балтийского герцогства, 5 ноября для управления герцогством был образован регентский совет. Большая часть остзейского дворянства не верила в возможность создания и жизнеспособность Эстонской Республики. По причине того, что Вильгельм II был свергнут 9 ноября 1918 г. и Германская империя прекратила существование, герцогство так и не было создано.

«Атлас народов» Географического общества Лондона 1920 года выпуска показывает положение Эстонии и Латвии после подписания Версальского и Брестского мира. Википедия.



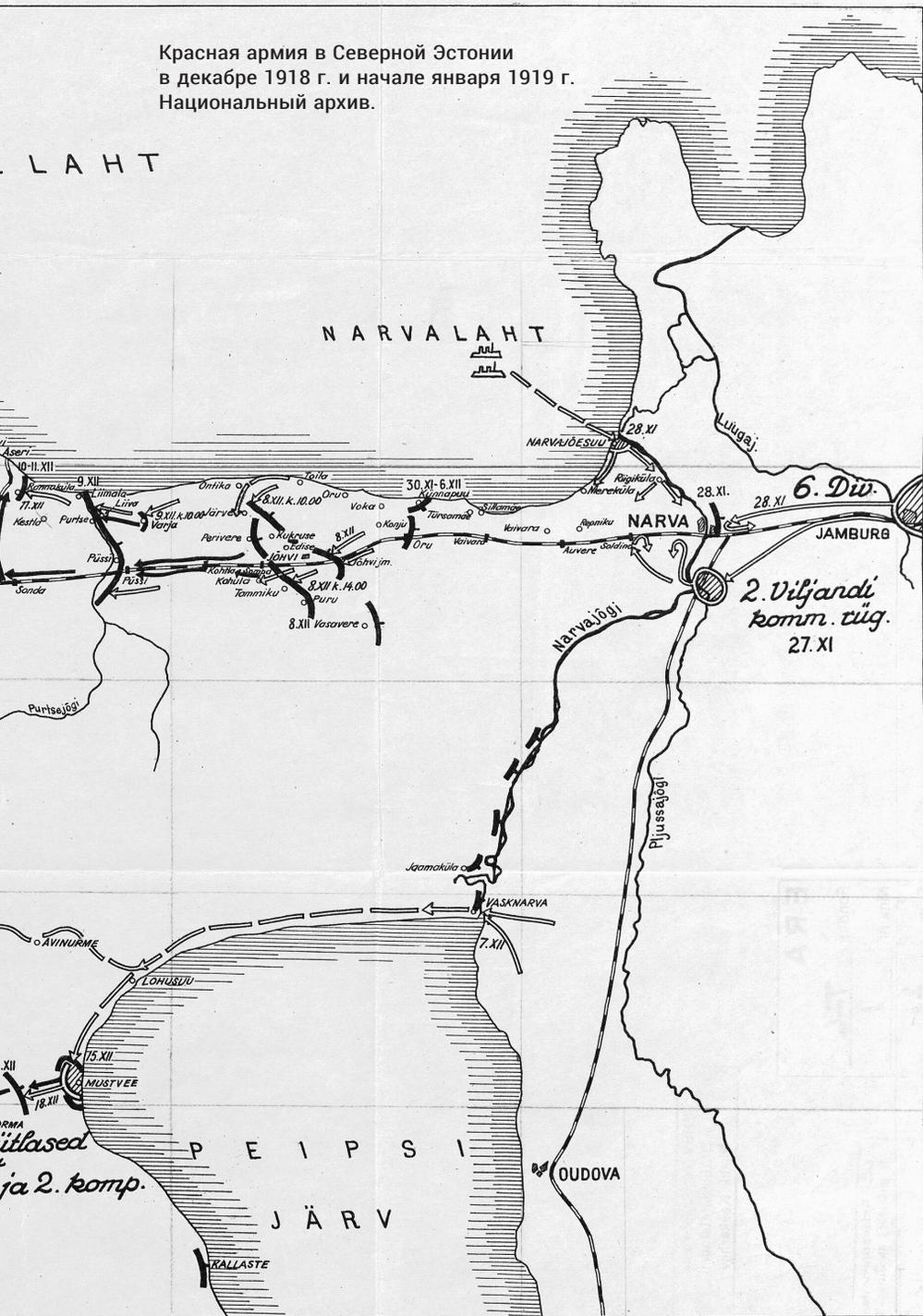


FINLAND

Statute Miles
 0 50 100
 Kilometers
 0 50 100
 Railways
 Steam Routes
 Canals
 Heights in feet
 Treaty Boundaries
 Provisional Boundaries
 International Boundaries of 1894

Красная армия в Северной Эстонии
в декабре 1918 г. и начале января 1919 г.
Национальный архив.

LAHT



1. Резолюция Земского совета Эстляндии о верховной власти от 15/28 ноября 1917 г.^{7,8}

Эст. Maanõukogu otsus kõrgeimast võimust

Земский совет Эстляндии решил 15/28 ноября 1917 г.:

1) Земский совет Эстляндии признает себя единственным носителем высшей власти в Эстляндии, чьим указаниям и распоряжениям все в Эстонии должны подчиняться до тех пор, пока не соберется на основании демократического избирательного закона Земским Советом Эстляндии без промедления созываемое Учредительное Собрание Эстонии с тем, чтобы, установив государственный строй в Эстонии, окончательно создать законодательную и исполнительную власть.

2) Всякие указы, приказы и декреты, от кого бы они ни исходили, имеют действительную силу в Эстляндии до созыва Учредительного Собрания Эстонии лишь в том случае, если они провозглашены Земским Советом Эстляндии, в противном случае исполнять их не следует.

3) На тот период, когда Земский Совет Эстляндии не собирается, правлению Земского совета и Совету Старейшин совместно с Губернским Правлением как представителем высшей власти в Эстляндии предоставляется право издавать и вводить срочные указы и приказы для организации жизни в Эстляндии, пока Земский Совет Эстляндии, собравшись, не вынесет в отношении этих указов свое решение.

⁷ Государственный вестник, RT 27.11.1918, 1.

⁸ Тексты опубликованы в неизменном виде.

КОММЕНТАРИЙ

В период образования собственной государственности Эстония находилась по определению государственного права в сфере действия конституции России 1906 года. Национальное пробуждение в Эстонии и революционные события 1905 г. на территории царской России, частью которой являлась и Эстония, сформировали положительное отношение народа к автономии, то есть частичной независимости.

«Постановление о временном порядке управления Эстляндской губернией», принятое Временным правительством России, послужило шагом навстречу стремлению Эстонии обрести автономию. Это постановление создало для управления землями Эстонии, по сути, национальную губернию и утвердило создание Губернского земского совета и правительства.⁹ Этот шаг упрочил национальное самосознание и уверенность эстонцев в себе как народе, который готов к управлению самим собой, а также дал возможность практиковать управление через соответствующие органы самоуправления.

Временное правительство России назначило управителем (комиссаром) губернии Яана Поску, при котором путем выборов был создан

⁹ Нынешняя территория Эстония была тогда разделена административно на две части: Эстляндскую и Лифляндскую губернии. Лифляндия располагалась на землях нынешней Южной Эстонии и Северной Латвии.

Временный земский совет, решения которого носили рекомендательный характер.

Во всеобщих выборах право голоса имели все мужчины и женщины Эстонии не моложе 21 года. Несмотря на то, что выборы были двухуровневыми – сначала выбирали выборщиков волостей, а потом уездов, – это не умаляло демократическую суть процедуры.

Земский совет (эст. *Maapäikokogu* или *Maapäev*) стал первым народным представительством нового времени в Эстонии, наделенным властью органа самоуправления и имевшим демократическую легитимацию.¹⁰ Первое заседание Земского совета состоялось 1/14 июля 1917 года.¹¹

В заседании Земского совета 15/28 ноября 1917 года в Белом зале замка Тоомпеа приняли участие 48 избранных членов этого органа. Заседание было проведено быстро и конкретно, потому что было тщательно подготовлено.

Повестка дня включала шесть вопросов. Первые из них имели с точки зрения государственного права наиважнейшее значение на пути к собственной государственности – вопрос о верховной власти и решение о порядке управления до созыва Учредительного собрания.

¹⁰ Созданный демократическим способом, путем голосования и в законном порядке.

¹¹ Даты в таком формате обозначают времяисчисление по старому и новому стилю.

По инициативе Собрания старейшин¹² и «на основе принципа самоопределения народов» Земский совет постановил «Для установления государственного устройства, для образования демократической и полномочной власти в Эстляндии, и в целях решения иных вопросов созвать Учредительное Собрание Эстонии».

Земский совет рассматривал Учредительное собрание в качестве органа, который должен утвердить новое государственное устройство и форму государства, а также создать аппарат власти и юридическую основу для него. Земский совет Эстонии постановил до созыва Учредительного собрания «признать себя единственным в Эстляндии носителем высшей власти, постановления и распоряжения которого в Эстляндии все исполнять обязаны...».

Принимавшие участие в этом процессе тогдашние ведущие юристы, профессор гражданского права Тартуского университета, будущий премьер-министр Эстонской Республики Юри Улуотс (1890–1945), и будущий профессор международного права Тартуского университета и министр иностранных дел Эстонской Республики Антс Пийп (1882–1942) оправданно констатировали, что в соответствии с царившими тогда представлениями о признаках государственности, постановление Земского совета от 15 ноября 1917 года стало первым (до)консти-

¹² В соответствии с докладом Антса Пийпа.

туционным актом Эстонии – актом о создании Эстонского государства.¹³

Решением Земского совета, легальным и демократическим путем было создано новое государство-правовое (имеющее отношение к государственному праву – перев.) положение – был определен народ, территория, демократически сформированная верховная власть, и был зафиксирован порядок осуществления власти. Это решение оборвало важные государственно-правовые связи с разрушавшейся империей, частью которой Эстония была прежде. По сути, это акт о государственном самоопределении народа.

Представительское собрание народа взяло на себя ответственность заботиться о земле и народе, и исполнять внутригосударственные и международные обязательства публичной власти. Несмотря на бурные времена, эти решения создали рамки, в которых проходила дальнейшая жизнь в Эстонии.

Государственность – это, прежде всего, вопрос власти. Резолюция Земского совета о верховной власти четко декларировала, кому принадлежит верховная власть над народом и землей Эстонии. Земский совет провозгласил себя фактически единственным носителем власти в рамках национальной автономии в составе Российского государства.

¹³ Провозглашение Эстонского государства произошло позже, 23 февраля 1918 года в Пярну и 24 февраля 1918 года в Таллинне.

Поэтому, как по государственно-правовым стандартам того, так и нашего времени, нужно считать настоящим днем рождения Эстонского государства 15 ноября 1917 года, хотя Эстонская Республика не была тогда однозначно провозглашена, и не была определена форма правления.

Эстонский народ и его правители умело и ответственно воспользовались неустойчивостью центрального (царского) правительства России, общего мирового порядка, и развалом империй, чтобы создать предпосылки для установления собственной государственности.¹⁴

Однако сложная политическая обстановка того периода, распространение боевых действий Первой мировой войны на территорию Эстонии и другие факторы не позволили сразу преступить к строительству государственности. Во имя этого еще предстояло превозмочь ряд испытаний, принять важные решения и создать твердую почву для развития государственности.

Геополитические преобразования в Европе после окончания Первой мировой войны породили многие новые государства. Народы, в том числе малые, получили возможность самостоятельно распоряжаться своей судьбой, но признавать ли новые государства – решали крупные державы, как оно примерно есть и по сей день.

¹⁴ Повторно такая возможность появилась при распаде Советского Союза.

A K T

EESTI DEMOKRATLISE WABARIIGI
WÄLJAKUULUTAMISE KOHTA PÄRNU LINNAS 23(10)WEEB-
RUARIL 1918 A.KELL 8 ÖHTU .

MEIE, ALLAKIRJUTANUD PÄRNU LINNA ASUTUSTE JA ORGA-
NISATSIONIDE ESITAJAD, ILMUSIME TÄNASEL KUU PÄEWAL PÄRNU LIN-
NAAMETI RUUMIDESSE, ET JÄRGMIST AKTI KOKKU SEADA:

23(10)WEEBRUARIL 1918 A. JÕUDIS PÄRNU LINNA EESTI MAAPÄE-
WA WANEMATE NÕUKOGU SAADIK h-ra JAAN SOOP JA TÕI EESTI
M A A P Ä E W A W A N E M A T E N Õ U K O G U POOLT 21(8)
WEEBRUARIL 1918 A. WÄLJAANTUD JA SELLE AKTI JUURDE PANDUD MANI-
FESTI EESTIMAA RAHWASTELE WÄLJAKUULUTAMISEKS PÄRNU KREISIS
JA LINNAS. MANIFESTI ETTELUGEMINE PANDI EESTI MAAPÄEWA LIIK-
ME h-ra HUGO KUUSNER'I PÄÄLE. 23(10)WEEBRUARIL 1918 A. KELL 8
ÖHTU LUGES h-ra KUUSNER "ENDLA" RAHWAMAJA RÕDULT AWALIKUIT
MANIFESTI EESTIMAA RAHWASTELE ETTE, MILLEGA EESTIMAA MANIFES-
TIS MÄÄRATUD PIIRIDES 21(8)WEEBRUARIST 1918 A. I S E S E I S -
W A K S D E M O K R A T L I S E K S E E S T I W A B A -
R I I G I K S KUULUTATAKSE.

ÜLEMAL ETTETOODUD TÕBOLUSID KINNITAME OMA ALLKIRJADE-
GA.

KÄESOLEW AKT ON KOLMES ALGUSKIRJAS WALMISTATUD, MILLE-
DEST ÜKS EESTI MAAPÄEWALE, TEINE PÄRNU LINNAWALITSUSELE JA
KOLMAS PÄRNU MAAKONNA WALITSUSELE SAADETUD ON JA ALAL HOI-
TAKSE.-

Pärnu linna pea abi: J. Stenup
Pärnu Maakonnawalitsuse liige
Alustimisi: J. K. Kask
Pärnu linna poolt valitud
Eesti Maapäewa saadik: H. Kuusner
2 Eesti jalawäe polgu 3. ma / Pärnu / laskewäe komandör
J. - kapten Tammsalu



Картина Максимилиана Максолли «Провозглашение Эстонской Республики». 1925/1926 г. Экспонат Таллиннского городского музея.

Переписка с Государственным архивом и разными лицами для прояснения даты основания Эстонской Республики. Национальный архив.

2. Манифест ко всем народам Эстонии (Манифест о независимости) от 24 февраля 1918 г.¹⁵

Эст. Manifest kõigile Eestimaa rahvastele (Iseseisvusmanifest)

Веками в эстонском народе не угасало стремление к независимости. Из поколения в поколение жила в нем тайная надежда на то, что, невзирая на мрачную ночь рабства и гнет насильственного правления других народов, еще наступит для Эстонии то светлое время, когда «все лучины разом с двух концов воспламятся» и тогда «Калевипоэг»¹⁶ в дом отцовский возвратится – счастье созидать потомкам, прославлять страну родную».

Теперь настало это время.

Невиданная борьба народов до основания разрушила прогнившие устои царской России. Над сарматской равниной ширится разрушительный хаос, который угрожает погresti под собой все народы, проживающие в границах прежней Российской Империи. С запада приближаются воинственные германские войска, жаждущие получить свою долю российского наследства и, прежде всего, подчинить своей власти страны Балтийского побережья. В этот решающий час Земский совет Эстонии, как законный представитель страны и народа, опираясь на право наций на самоопределение, вместе с политическими партиями и организациями, стоящими на позициях народного правления, пришел к единогласному решению признать необходимым предпринять следующие шаги для определения дальнейшей судьбы Эстонии:

¹⁵ Государственный вестник, RT 27.11.1918, 1.

¹⁶ Герой эстонского национального эпоса.

Эстония в ее исторических и этнографических границах с сегодняшнего дня объявляется независимой демократической республикой.

В границы независимой Эстонской Республики входят: Харьумаа, Ляэнемаа, Ярвамаа, Вирумаа вместе с городом Нарвой и его окрестностями, Тартумаа, Вырумаа, Вильяндимаа и Пярнумаа вместе с островами Балтийского моря Сааремаа, Хийумаа, Мухумаа, а также другими, где преобладает эстонское население. Окончательное определение границ республики в районах, граничащих с Латвией и Россией, будет происходить путем народного голосования после окончания мировой войны.

В вышеназванных уездах единственной высшей исполнительной властью является власть народа в лице Комитета Спасения Эстонии, созданного Земским Советом Эстонии.

Со всеми соседними государствами и народами Эстонская Республика желает поддерживать политику полного нейтралитета и надеется, что ответом на ее нейтралитет непременно будет такая же политика полного нейтралитета.

Эстонская армия будет сокращена до размеров необходимых лишь для поддержания общественного порядка. Воины-эстонцы, находящиеся на службе в вооруженных силах России, отзываются и демобилизуются.

До того, как соберется Учредительное Собрание Эстонии, выборы в которое будут проходить на основе прямого, тайного и пропорционального голосования, и определит окончательный порядок правления, вся учредительная и законодательная власть будет принадлежать Земскому Совету Эстонии и созданному им Временному Правительству Эстонии, которое в своей деятельности должно руководствоваться следующими принципами:

- 1) Все граждане Эстонии, независимо от их вероисповедания, национальности и политических взглядов, находятся в равной степени под защитой законов и судов республики.
- 2) Всем национальным меньшинствам, проживающим на территории республики – русским, немцам, шведам, евреям и другим – обеспечивается право на национальную культурную автономию.
- 3) Все гражданские права, свобода слова, печати, вероисповедания, собрания, создания обществ и союзов, проведения забастовок, а также неприкосновенность личности и жилища должны на всей территории республики неукоснительно обеспечиваться законами, к разработке которых правительство должно приступить незамедлительно.
- 4) Перед Временным Правительством ставится задача незамедлительно создать судебные органы для обеспечения безопасности граждан. Все политические заключенные должны быть немедленно освобождены.
- 5) Всем органам городской и уездной власти, а также волостного самоуправления предлагается немедленно продолжить насильно прерванную деятельность.
- 6) Необходимо восстановить деятельность народной милиции, организованной на принципах самоуправления, для защиты общественного порядка, так же, как и организации гражданской самозащиты в городах и селах.
- 7) Перед Временным Правительством ставится задача незамедлительно, на широких демократических началах разработать законопроекты для решения вопросов о земле, о рабочих, о снабжении продовольствием и финансах.

Эстония! Ты стоишь в преддверии многообещающего будущего, в котором ты сможешь свободно и независимо определять, и управлять своей судьбой! Приступай к строительству своего дома, в котором будет царить порядок и справедливость, чтобы быть достойным членом семьи культурных народов. Сыны и дочери родины! Встаньте плечом к плечу в святом деле созидания своей родины! Пот и кровь, пролитые нашими предками за на эту землю, взывают к этому, наши грядущие поколения обязывают нас к этому!

Да хранит тебя Господь, неединожды,
И пусть будет благословенно
Все, что ты предпримешь,
Моя дорогая отчизна!

Да здравствует независимая
демократическая Эстонская Республика!

Да здравствует мир между народами!

Совет Старейшин
Земского Совета Эстонии

24 февраля 1918 г.

КОММЕНТАРИЙ

Манифест о независимости с точки зрения государственного права является декларативным, но в то же время крайне важным документом. Манифест декларировал то, что Земский совет ранее постановил, но напрямую не заявил государственную независимость Эстонии. Это было сделано в «Манифесте ко всем народам Эстонии».

Создание настоящего, устанавливающего свою власть государства, потребовало больших усилий, в том числе и вооруженной борьбы в Освободительной войне. Войска большевиков захватили значительную часть территории Эстонии и находились на расстоянии нескольких десятков километров от Таллинна. Эстония смогла собраться с силами и при помощи английской эскадры, добровольцев из Финляндии, Швеции и Дании, а также русских белогвардейцев одержать победу в Освободительной войне и установить контроль над своей территорией.

Провозглашение государственности было обусловлено общей обстановкой в Европе, в том числе распространением Первой мировой войны на территорию Эстонии и захватом войсками Германии островов Западной Эстонии. Было необходимо быстро среагировать и зафиксировать действительное государственное положение.

В тексте манифеста можно заметить черты аналогичных французской и американской

деклараций. Манифесту предшествовали консультации всех эстонских партий (кроме большевиков), в ходе которых была дана единая оценка сложившейся ситуации. Партии объявили, что народ Эстонии не согласен с немецкой оккупацией страны, и посчитали необходимым немедленно преступить к воплощению в жизнь идеи о провозглашении государственной независимости Эстонии, призывая поддержать это решение все слои общества и всех жителей Эстонии.

На совещании партий была принята четкая позиция в отношении нейтралитета Эстонии. Декларация нейтралитета преследовала цель добиться быстрого международного признания, которое было и остается одним из признаков государственности, хотя и не решающим.¹⁷

В ходе анализа ситуации партии пришли к мнению, что Эстония должна непременно стать самостоятельным нейтральным государством, поскольку «тогда эстонскому воину не придется проливать кровь и идти куда-то за Нарову в германо-русском столкновении, будь эта священная война провозглашена во имя уничтожения германизма или ради социалистического утопизма».¹⁸ Утверждению манифеста предшест-

¹⁷ Настрой на нейтралитет может быть одним из объяснений, почему в конце 1930-х, на пороге Второй мировой войны, тогдашние руководители Эстонии подчеркивали прежде уже продекларированный и принесший в прошлом успех принцип беспристрастности и нейтралитета.

¹⁸ Поясняющая записка о политическом положении Эстонии. Прочитанная поясняющая записка собрания старейшин Земского совета была

вовало несколько совещаний собрания старейшин Земского совета и решений о составлении текста.

19 февраля 1918 г. собрание старейшин Земского совета приняло решение создать состоящий из трех членов Комитет спасения Эстонии, которому была передана до нормализации ситуации «вся государственная власть».¹⁹ Членами Комитета спасения были назначены Константин Пятс, Юри Вильмс и Константин Коник.

В сложившейся неустойчивой ситуации это можно назвать политически дальновидным и необходимым шагом, хотя с точки зрения создания государственности у него отсутствовало важное государственно-правовое значение. Это был шаг, предпринятый с целью обеспечения преемственности государственной власти даже в случае наихудшего развития ситуации.

Несмотря на свой патетический и декларативный характер, Манифест о независимости все же был важным событием в истории конституционного формирования государственности, потому что этим документом:

опубликована впервые в газете «Эстонский воин», номер 1–2 (выпуск от 5/18.01.1918). Оригинал на эстонском языке: „siis ei ole Eesti sõjamehel Vene-Saksa heitlemises vaja verd valada, et üle Narova kusagile minna, olgu see kas püha sõda germanismi hävitamise või sotsialistilise utopismi nimel välja kuulutatud“.

¹⁹ И этот шаг свидетельствует о том, что уже существовала эстонская государственность, которую нужно было спасти. Если ее бы не было, то и спасать было бы нечего.

- Эстония была провозглашена независимой в своих исторических и этнических границах;
- продекларировали равенство граждан страны перед законом и судом;
- продекларировали все известные тогда гражданские свободы: свободу слова, печати, вероисповедания, собраний, объединений, союзов, забастовок, а также неприкосновенность личности и жилища. В порядке исключения из государственно-правовой традиции того времени, национальным меньшинствам была гарантирована культурная автономия;
- начали создавать характерную для демократической республики третью ветвь власти, т. е. судебные учреждения; призвали восстановить прерванную работу местных самоуправлений, которые являются частью демократии, а также решить вопрос земли, т. е. собственности.

За провозглашением независимой республики последовали девять месяцев частичной немецкой оккупации, что позволило приступить к настоящему государственному строительству только в ноябре 1918 г. Сразу после этого (18 ноября 1918 г.) началась Освободительная война, которая вновь поставила эстонскую государственность под серьезную угрозу. Несмотря на бои, с 5 по 7 апреля 1919 г. состоялись выборы в Учредительное собрание Эстонии, и новое

демократически избранное народное представительство приступило к работе 23 апреля 1919 г.

Устройством жизни страны занялось Учредительное собрание, которое стало представительским собранием эстонского народа, органом законодательной власти (парламентом). Этот орган работал с 23 апреля 1919 г. по 20 декабря 1920 г., за это время Учредительное собрание приняло 88 законов и постановлений, заложив основу правопорядка Эстонии.

19 мая 1919 г. Учредительное собрание одобрило пояснение о государственной независимости и суверенитете Эстонии.²⁰ Пояснение было адресовано, прежде всего, внешнему миру. Его широко распространяли и внутри страны, объясняли положение Эстонии и подтверждали окончательное отделение Эстонии от России, поддерживая таким образом национальное государственное самосознание. Государственно-правовое значение пояснения заключалось в том, что в нем еще раз ясно выразили и описали демократическую легитимность процесса создания собственной государственности.

Учредительное собрание назначало правительства и принимало их заявления об отставке, определяло государственный бюджет и принимало решения по вопросам войны и мира.

²⁰ Государственный вестник, RT 1919, 47, 97.

Поэтому Учредительное собрание действовало в качестве парламента.

Важнейшими актами Учредительного собрания нужно назвать, вдобавок к упомянутому пояснению, Временный порядок управления Эстонской Республикой от 4 июля 1919 г., Закон о земле от 10 октября 1919 г., ратификацию Тартуского мирного договора от 13 февраля 1920 г., и первую конституцию Эстонской Республики, принятую 15 июня 1920 г.

Толчком к укреплению самостоятельности эстонского общества и расширения экономической деятельности послужила начавшаяся в 1919 г. земельная реформа, в ходе которой были национализированы крупные земельные угодия, прежде всего поместья (мызы), которые составляли около 60% всей сельскохозяйственной земли.

В ходе земельной реформы были созданы десятки тысяч новых хуторов. Землю получили на ряду с остальными все участники Освободительной войны, которые выразили такое желание. Реформы создали условия для быстрого и всеобъемлющего развития экономики Эстонии и укрепления государственности.

3. Временный порядок управления Эстонской Республикой от 4 июня 1919 г.²¹

I. Общие положения

- § 1. Эстония является независимой самостоятельной демократической республикой.
- § 2. (Описание границ территории Эстонии...)
- § 3. Государственный язык Эстонской Республики – эстонский язык.

В тех местностях, где жители в своем большинстве не эстонцы, а принадлежат к составу местного национального меньшинства, языком делопроизводства в учреждениях местных самоуправления может быть язык этого национального меньшинства, причем каждый в праве пользоваться в сих учреждениях государственным языком. Учреждения местных самоуправлений, в которых употребляется язык национального меньшинства, обязаны пользоваться государственным языком в сношениях с государственными учреждениями, а также с учреждениями других местных самоуправлений, в которых не принят к употреблению язык того же национального меньшинства.

Граждане, принадлежащие к местным национальным меньшинствам, в праве обращаться к центральным государственным учреждениям письменно на своем языке. Пользование языками национальных меньшинств в суде и в местных государственных учреждениях точнее определяется особыми законами.

²¹ Государственный вестник, RT 1919, 44, 91 / RT 1919, 109, 199

Замечание: местными национальными меньшинствами считаются немцы, русские, шведы и латыши.

II. О правах и обязанностях гражданина

- § 4.** Все граждане Эстонии равны перед законом. В Эстонской Республике не может быть сословных привилегий и титулов.
- § 5.** В Эстонской Республике начальное образование для всех детей школьного возраста обязательно и бесплатно. Каждый гражданин Республики может получать образование на родном языке.
- § 6.** Неприкосновенность личности, жилища; тайну переписки; свобода совести, вероисповедания, слова, употребления языка, печати, собраний, объединений и передвижения не может быть ограничена иначе как при условиях, предусмотренных законом.
- § 7.** В Эстонской Республике надлежит обеспечить каждому гражданину право на достойное содержание в порядке, предусмотренном соответствующим законом. Для претворения в жизнь этого права, нужно обеспечить гражданам право получить землю для пахоты и жилища, а также возможность получить работу; защиту материнства и прав работника; кроме того, получить необходимое пособие от государства в связи с молодым возрастом, старостью, нетрудоспособностью и несчастным случаем.
- § 8.** Ограничивать свободы и права граждан Эстонии, и налагать особые обязанности дозволено только на основании объявленного законным путем военного положения и в пределах, отведенных советующими законами.

III. О властях

§ 9. Высшая власть в Эстонской Республике принадлежит народу Эстонской Республики. От имени и по выбору народа высшую власть осуществляет Учредительное Собрание. Законным представителем Республики является председатель Учредительного Собрания. В вопросах представления государства у председателя Учредительного Собрания есть право получать от Правительства Республики соответствующую информацию.

На основе полномочий, данных Учредительным Собранием, и под его надзором верховную исполнительную власть осуществляет Правительство Республики. На основе полномочий, данных Учредительным Собранием, и от имени Республики верховную судебную власть осуществляет Государственный Суд.

Учредительное Собрание, Правительство Республики и Государственный Суд осуществляют данную им власть, неустанно оберегая и защищая внешнюю самостоятельность и неприкосновенность Республики, права народа и его судьбу, внутренний общественный порядок и безопасность, а также права и свободы граждан.

IV. Учредительное Собрание

§ 10. Учредительное Собрание ставит своей задачей издать конституцию Эстонской Республики, предусматривающую основы прав и свобод граждан, а также установить земельное устройство и основы наиважнейших общественных преобразований.

§ 11. До тех пор, пока предусмотренный упомянутой конституцией законодательный орган не приступил к деятельности, законодательную власть и управление осуществляет Учредительное Собрание, которое:

- a) издает законы;
- b) определяет бюджет доходов и расходов, утверждает отчеты Контролера Республики, принимает решения по займам и финансовым вопросам;
- c) избирает членов Правительства Республики, то есть министров и их заместителей; председателя Правительства Республики, то есть премьер-министра и его заместителя; членов Государственного Суда и его председателя; Государственного Контролера, и утверждает на должность членов Государственного Контрольного Совета;
- d) обсуждает и утверждает договоры и союзы с иностранными государствами, наделяет полномочиями объявлять войну и заключать мир, объявляет военное положение;
- e) осуществляет надзор за деятельностью Правительства Республики и имеет право требовать от него и его члена отчета, и призывать их к ответственности, а также давать Правительству инструкции и поручения.

§ 12. [---]

§ 13. Законы Учредительного Собрания, которые не являются неотложными, должно выставить на народного голосование для одобрения или отклонения, если 25 000 граждан, обладающих правом голоса, или одна треть членов Учредительного Собрания того требует. Учредительное Собрание

устанавливает условия и сроки, которым нужно следовать при проведении народного голосования.

Гражданам Эстонии гарантируется право инициировать законы, если соответствующее предложение сделано не менее чем 3 000 гражданами, обладающими правом голоса, в порядке, который устанавливается более точно в соответствующем законе.

- § 14.** Учредительное Собрание созывает на внеочередное заседание правление Учредительного Собрания на собственной инициативе, инициативе Правительства Республики или двадцати членов Учредительного Собрания.

V. Правительство Республики

- § 15.** Верховную распорядительную и исполнительную власть в Эстонской Республике осуществляет Правительство Республики. Оно управляет всеми внутренними и внешними делами Республики, в соответствии с действующими в Эстонии законами и постановлениями, а также инструкциями и поручениями, данными Учредительным Собранием:

- a) заботится о защите внутренней и внешней безопасности и обороне. В положении бедствия Правительство Республики полномочно объявлять в период между заседаниями Учредительного Собрания военное положение во всей стране или ее отдельных частях. В таком случае Учредительное Собрание немедленно созывается;
- b) назначает по представлению военного министра Верховного Главнокомандующего Народной Армией;

- с) заботиться о финансовых делах Республики, представляет Учредительному Собранию бюджет доходов и расходов, и отчеты;
- д) представляет Учредительному Собранию законо-проекты;
- е) отчитывается перед Учредительным Собранием о своей деятельности и намерениях.

§ 16. Правительство Республики назначается сроком на один год, или если постоянная Конституция будет разработана и принята ранее, то до вступления в должность Правительства, сформированного на основании этой Конституции.

§ 17. Председатель Правительства, а в его отсутствие его заместитель, унифицирует деятельность и руководит заседаниями Правительства Республики. Оба должностных лица назначаются на должность на срок действия мандата Правительства.

Правительство правомочно принимать решения, если собралась, по меньшей мере, половина его членов. Заседания правительства являются закрытыми.

Взаимодействие между Председателем Правительства Республики и его членами, и порядок деятельности Правительства определяются более точно в соответствующих нормах путем издания особого закона.

§ 18. Дела, находящиеся в ведении Правительства, распределяются Учредительным Собранием между министерствами и руководящими ими министрами. Действуют следующие министерства: 1) образования, 2) торговли и промышленности, 3) судов, 4) сельских работ, 5) финансов, 6) внутренних дел, 7) военное

министерство, 8) дорог, 9) пищеснабжения, 10) труда и социального обеспечения, 11) иностранных дел.

Замечание 1.: Учредительное Собрание обладает правом определить в ведение одного члена правительства два или более учреждений.

Замечание 2.: для защиты культурных интересов национальных меньшинств при министерстве образования создаются отделы культуры, руководители (национальные секретари) которых назначаются на должность Правительством Республики по предложению организаций национальных меньшинств. По вопросам, в которых руководители отделов (национальные секретари) не согласны с решением министра образования, они имеют право выступить перед Правительством Республики в качестве референтов.

VI. О правах членов Учредительного Собрания и Правительства Республики

§ 19. Члены Учредительного Собрания и Правительства Республики несут ответственность как за обычные правонарушения, совершенные ими во время действия полномочий члена Учредительного Собрания или Правительства Республики, так и за правонарушения, которые совершены ими в связи с исполнением своих должностных обязанностей.

Никто не может быть привлечен к ответственности за умозаключения или объяснения, данные в Учредительном Собрании или его комиссиях.

§ 20. Членов Учредительного Собрания и Правительства Республики можно привлечь к ответственности за

совершенные ими правонарушения или по этой причине арестовать и провести обыск в их жилище только на основании решения Учредительного Собрания, или если Учредительное Собрание не в сборе, то на основании решения предусмотренной в статье 12 законодательной делегации. Отрицательное решение является окончательным. В случае положительного решения о привлечении к ответственности, подозреваемый покидает свою должность и рассмотрение дела переходит под юрисдикцию Государственного Суда.

- § 21.** Члены Учредительного Собрания и Правительства Республики освобождены от несения повинности по обороне государства.

VII. Сила законов и постановлений

- § 22.** Все принятые прежде законы и законные постановления остаются в силе до тех пор, пока Учредительное Собрание, Правительство Республики или иные уполномоченные законом органы власти в законном порядке не отменяют, внесут в них изменения или дополнения, или если данный Временный Порядок Управления их уже не отменил, изменил или внес в них дополнения.

- § 23.** Законы республики наделяются законной силой при их принятии Учредительным Собранием, то есть законодательным органом республики, и вступают в силу с момента публикации в «Государственном Вестнике», если Учредительное Собрание не предусмотрело иного срока или порядка публикации.

VIII. Применение и изменение Временного Порядка Управления

- § 24.** Данный Временный Порядок Управления можно изменить только при условии, что с этим согласна, по меньшей мере, половина полного состава членов Учредительного Собрания.
- § 25.** Временный Порядок Республики вступает в силу со дня его публикации в «Государственном Вестнике», и он действителен до провозглашения Конституции Эстонской Республики.

Председатель Учредительного Собрания: А. Рей

Секретарь: Х. Мартна

КОММЕНТАРИЙ

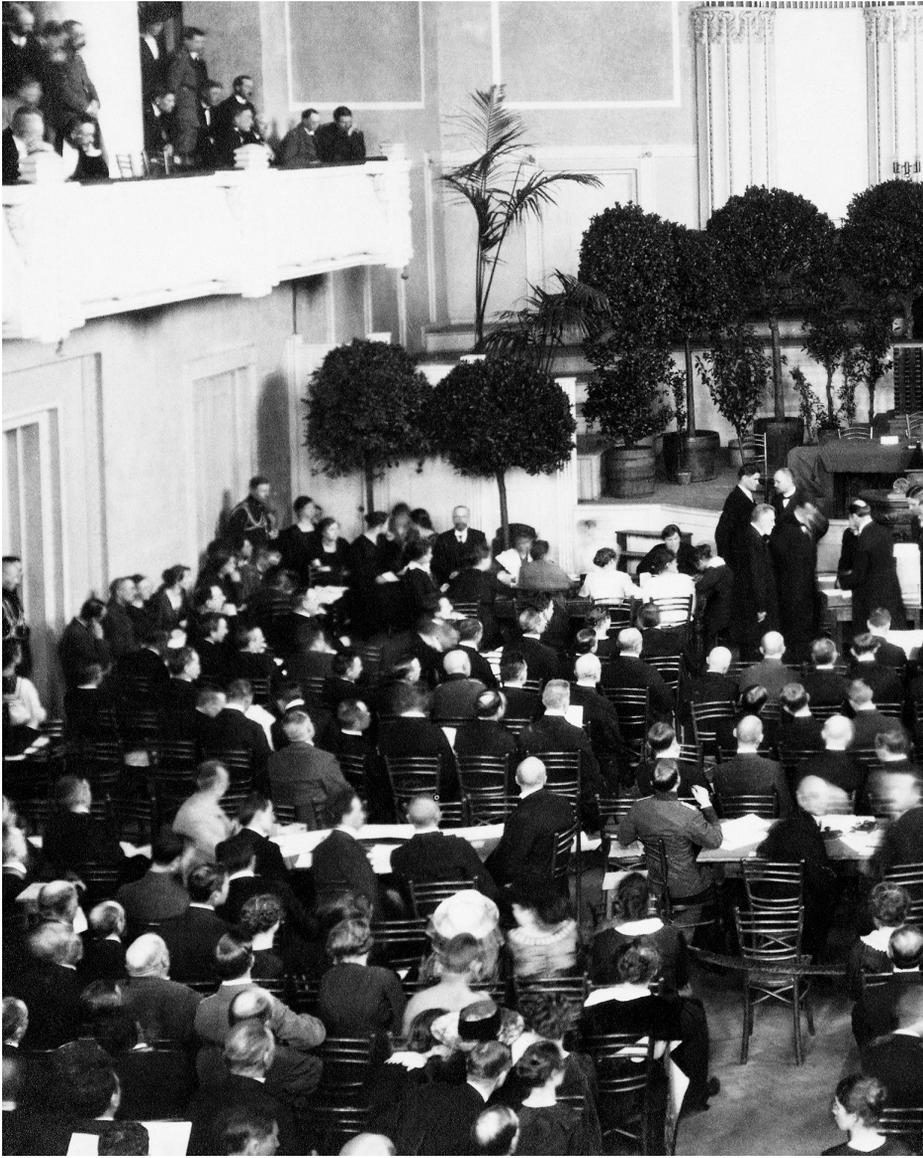
Учредительное собрание было доконституционным, но легитимным органом народного представительства. В категориях государственного устройства это был (пред)парламент, который служил основным органом строительства и организации только что созданной государственности Эстонии. Мотор государственности следовало юридически корректно «завести», а временный порядок управления коротко и обобщенно устанавливал основную схему организации и функционирования государства.

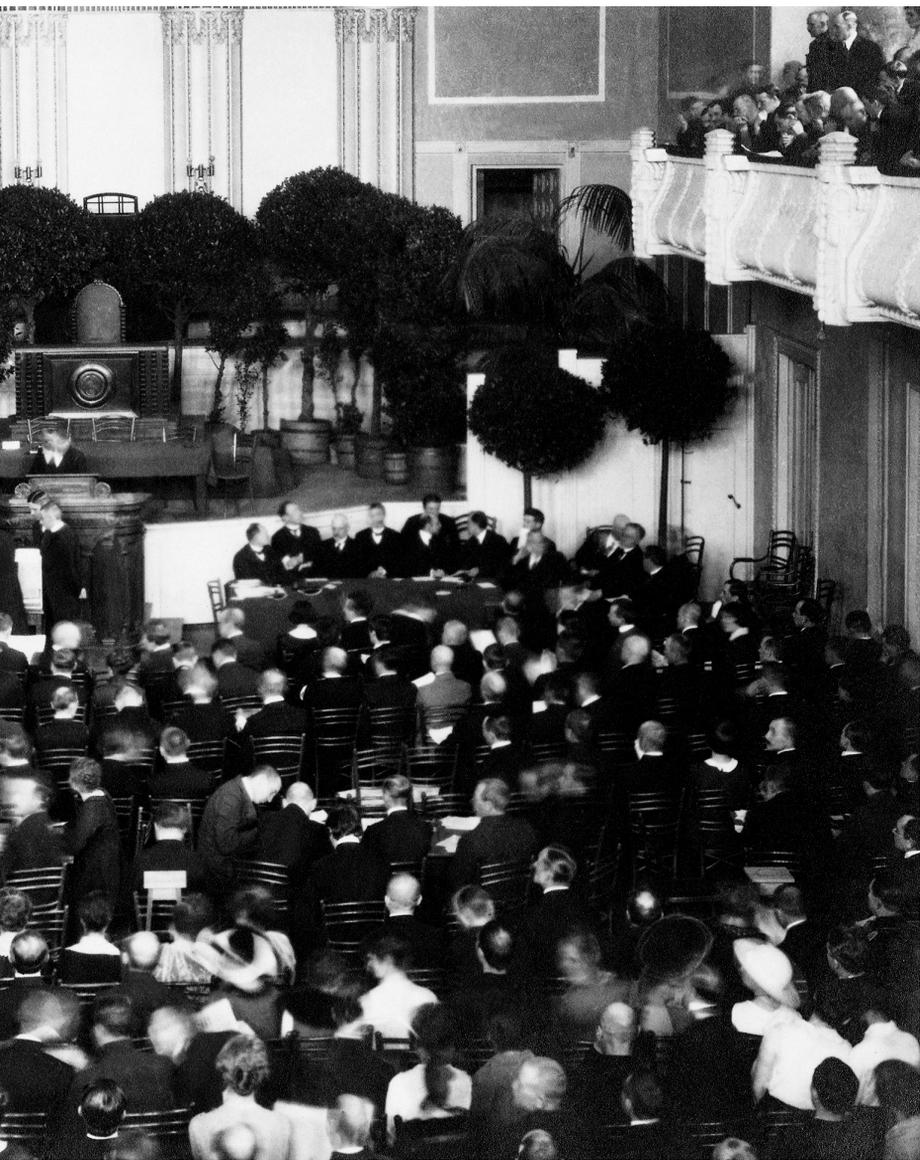
Временный порядок управления был разработан созданной на втором заседании Учредительного собрания конституционной комиссией, состоявшей из 15 членов, в течение месяца и в крайне тяжкую для Эстонии пору (Первая мировая война, распад империй и продолжавшаяся Освободительная война). Учредительное собрание утвердило порядок 4 мая 1919 г.

Временный порядок провозгласил Учредительное собрание верховной властью и распорядителем власти от имени народа. В текст временного порядка было занесено большинство государственно-правовых решений и актов, принятых к этому моменту, из которых наиважнейшими можно назвать следующие:

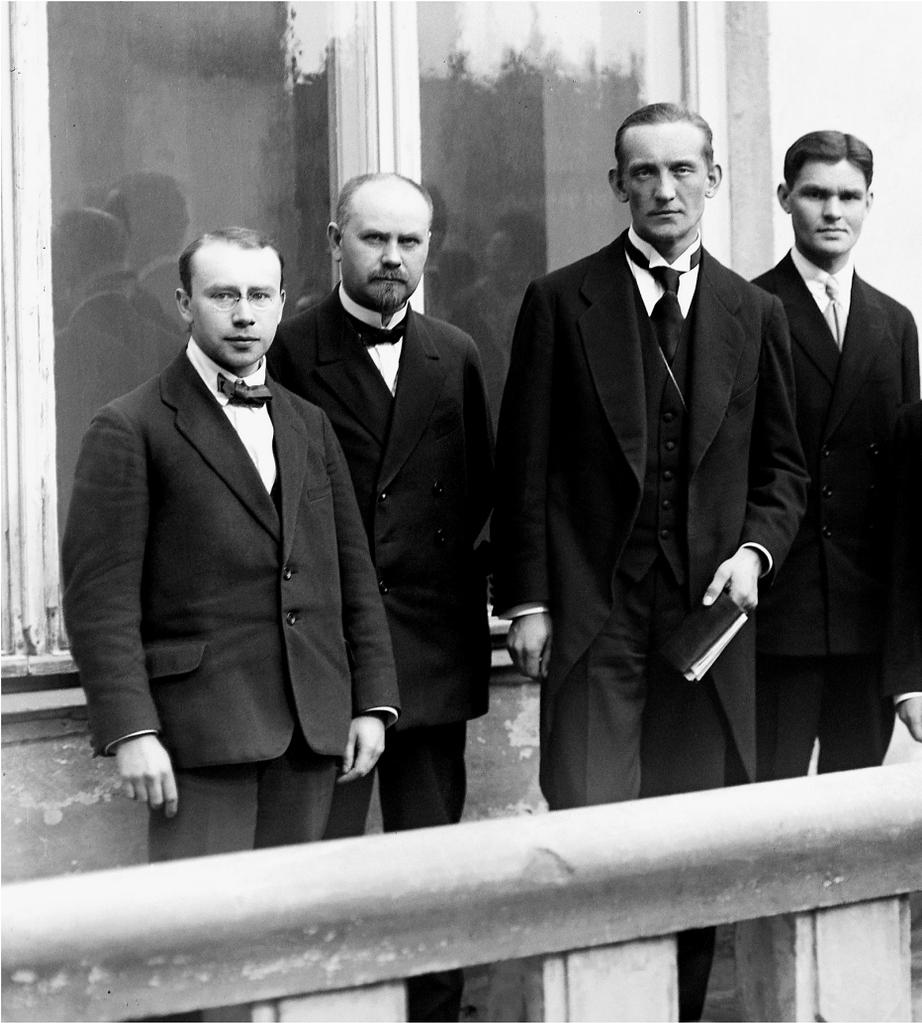
- определение компетенции Учредительного собрания;
- фиксация территории Эстонии (ее описание);

- установление основных прав и обязанностей жителей Эстонии и основ их защиты;
- назначение правительства республики руководителем исполнительной власти и урегулирование его компетенции;
- определение действия правовых актов, принятых к этому моменту;
- назначение Государственного суда верховной инстанцией судебной власти;
- признание эстонского языка в качестве государственного и решение об использовании языков национальных меньшинств.





Открытие заседания Учредительного собрания в театре «Эстония»
23 апреля 1919 г. в Таллинне. Национальный архив. Фото: Парикас





Комитет, организовавший созыв Учредительного собрания. Слева направо: руководитель отдела искусств министерства образования Ханно Компус, член Земского совета Карл Йоханнес Вирме, инженер Э. Хаберман, секретарь генерального комитета выборов в Учредительное собрание Й. Трейман, председатель Земского совета Каарель Партс, адъютант военного министра лейтенант Вилденау, член Земского совета Адо Бирк. Национальный архив. Фото: А. Ваннас

4. Мирный договор между Россией и Эстонией (Тартуский мир) от 2 февраля 1920 года²²

Эст. Rahuleping Eesti ja Venemaa vahel (Tartu rahu)

Эстония, с одной стороны, и Россия, с другой, руководимые твердым желанием прекратить возникшую между ними войну, решили вступить в мирные переговоры и возможно скорее заключить прочный, почетный и справедливый мир и для сего назначили своими уполномоченными:

Правительство Эстонской Демократической Республики –

Члена Учредительного Собрания

Яана Яановича **Поска**,

Члена Учредительного Собрания

Антса Яановича **Пийпа**,

Члена Учредительного Собрания

Майта Александровича **Пюймана**,

Члена Учредительного Собрания

Юлиуса Юрьевича **Сельямаа** и

Генерального Штаба генерал-майора

Яана Хейнриховича **Соотса**

и

Совет Народных Комиссаров Российской Социалистической Федеративной Советской Республики –

Члена Всероссийского Центрального Исполнительного

Комитета Советов Рабочих, Крестьянских, Красноармейских

и Казачьих Депутатов Адольфа Абрамовича **Иоффе** и Члена

Коллегии Народного Комиссариата Государственного

Контроля Исидора Эммануиловича **Гуковского**.

²² Государственный вестник, RT 1920, 24/25.

Означенные уполномоченные, съехавшись в Тарту, по взаимном предъявлении своих полномочий, признанных составленными в надлежащей форме и полном порядке, согласились в нижеследующем:

Статья I.

Со дня вступления в силу настоящего мирного договора состояние войны между договаривающимися сторонами прекращается.

Статья II.

Исходя из провозглашенного Российской Социалистической Федеративной Советской Республикой права всех народов на свободное самоопределение вплоть до полного отделения от государства, в состав которого они входят, Россия признает безоговорочно независимость и самостоятельность Эстонского Государства и отказывается добровольно и на вечные времена от всяких суверенных прав, кои принадлежали России в отношении к Эстонскому народу и земле в силу существовавшего государственно-правового порядка, а равно на основании международных договоров, которые в указанном здесь смысле теряют силу на будущие времена.

Из прежней принадлежности к России для Эстонского народа и земли не возникает никаких обязательств в отношении к России.

[...]





Эстонская и российская делегации по переговорам о Тартуском мире. Слева эстонская, справа российская. Национальный архив.
Фото: А. Ломп





Представители Эстонской Республики на заключении
Тартуского мира. Слева направо: Антс Пийп, Яан Соотс, Яан Поска,
Юлиус Сельямяэ, Майт Пюйманн (Пюйметс). Национальный архив.
Фото: Парикас

КОММЕНТАРИЙ

Предпосылкой и основой для Тартуского мира послужила победа Эстонии в Освободительной войне.

Тартуский мирный договор был даже назван свидетельством о рождении Эстонской Республики (например, так говорил президент Эстонии Леннарт Мери).²³ В этом символическом сравнении легко усмотреть насущное значение – жизнеспособному новорожденному выписывают свидетельство о рождении. Но все-таки в этом высказывании больше символизма и национальной гордости, чем прямого государственно-правового значения.

Сам по себе двусторонний договор между двумя государствами не может, как правило, иметь статус конституционно значимого акта. К тому же Эстония как государство к этому моменту уже существовала как *de facto*, так и *de jure*. В перечень основных текстов государст-

²³ Официальная позиция министерства иностранных дел Российской Федерации, которая была озвучена незадолго до столетия Тартуского мира, такова, что Тартуский мирный договор утратил силу и является предметом истории. По мнению России, Эстония утратила субъектность как государство с момента «вступления» в СССР в 1940 году и теперь является новым государством, образованным в ходе распада СССР. Такая трактовка обозначает так называемый вариант «третьей республики», который рассматривался в процессе восстановления независимости Эстонии (см. комментарии к правовым актам периода восстановления независимости). Эстонская Республика считает Тартуский мир по-прежнему действительным и считает его одной из основ правопреемственности государственности.

венности он добавлен по причине своего большого символического значения, но не только.

Тартуский мир позволил достичь такого важного компонента государственности, как признание со стороны других государств. Так, правительство Финляндии признало Эстонскую Республику *de jure* 7 июля 1920 г., польское правительство 31 декабря 1920 г. и Верховный совет Антанты 26 января 1921 г. Этот процесс не был простым, что наглядно показывает отказ Лиги наций принять в свой состав Эстонию в декабре 1920 г. Признание во многом зависело от отношения западных держав к большевистской России.

Особое значение Тартуского мира для эстонского народа и государства нужно рассматривать в контексте его заключения – он послужил договором между вековым сувереном (Россия) и вассалом (Эстония), по которому первая сторона признала прямо и однозначно отделение второй стороны (Эстонии) в качестве независимого государства и отказалась навечно от своей суверенной власти над ней. На практике это решение было для российской стороны прагматическим, фиктивным и временным шагом, что было подтверждено последующими действиями Советской России в отношении Эстонской Республики.

Мирный договор стал первым международным договором между сторонами. В нем были заинтересованы обе стороны. За Тартуским миром последовали иные договоры с другими государствами, что было частью процесса

распада империй и создания новых государств после Первой мировой войны. Мирный договор способствовал консолидации граждан Эстонии и точно обозначил государственную границу Эстонии, то есть ее территорию, где действует суверенная власть новооснованной республики.

Мирный договор был гораздо больше по объему, чем приведенная выше часть текста. Договор содержал большое количество технических и прикладных норм, у которых отсутствует прямое государственно-правовое значение. К примеру, в тексте есть множество норм организационного характера, имеющих отношение к вооруженным силам, имуществу, репатриации, границе и т. д.

Среди прочего, народам новых стран, образованных после распада империй в результате Первой мировой войны, которых война разбросала по континенту, было предоставлено право оптации.²⁴ В течение одного года проживавшим на территории Советской России жителям Эстонии было позволено вернуться в Эстонию, таким же образом проживавшие в Эстонии подданные России могли вернуться в Россию.

В итоге, основными государственно-правовыми результатами Тартуского мирного договора можно считать следующее:

²⁴ Право решить в течение определенного времени, в какой стране оставаться жить.

- был положен конец военным действиям между двумя государствами, было признано право народов на самоопределение;²⁵
- Россия безусловно признала самостоятельность и независимость Эстонского государства, отказавшись добровольно и навечно от всех своих суверенных прав на эстонский народ и землю;
- была зафиксирована граница между двумя государствами;²⁶
- был установлен порядок оптации и выбора гражданства для подданных обеих стран.

Договоренности, содержащиеся в Тартуском мирном договоре, помогли Эстонии укоренить свою государственную независимость. Мирный договор был ратифицирован Учредительным собранием 13 февраля 1920 г.²⁷

²⁵ Это стало одним из первых воплощений в жизнь права народа на самоопределение в его современном значении.

²⁶ Советская Россия (Союз ССР) отказалась от зафиксированной в Тартуском мирном договоре границы и изменяла ее несколько раз в одностороннем порядке. Последняя версия границы, т. е. административная граница Эстонской ССР, стала *de facto* границей нынешней Эстонской Республики, которая, однако, до сих пор не закреплена новым ратифицированным договором о границе.

²⁷ Во время оккупации и аннексии Эстонии оригинал Тартуского мира был спрятан в 1940 г. в Национальном архиве Швеции и возвращен в свободную Эстонию в 2002 г.





Члены эстонской делегации на заключении Тартуского мира.
Слева направо: Яан Поска, генерал Яан Соотс, полковник Виктор
Муттъ. На заднем плане договор подписывает Антс Пийп.
Эстонский исторический музей. Фотография: А. Ломп

ARTIKKEL I.

Selle rahulepingu jõusse astumise päevast arvates lõpeb lepinguosaliste vahel sõja seisukord.

ARTIKKEL II.

Minnes välja Venemaa Sotsialistliku Föderatiivse Nõukogude Vabariigi poolt kuulutatud kõigi rahvaste vabast, kuni täieliku lahtilöömiseni riigist, mille hulka nad kuuluvad, enesemääramise õigusest, tunnustab Venemaa ilmtingimata Eesti riigi rippumatust ja iseseisvust, loobudes vabatahtlikult ning igaveseks ajaks kõigist suverään-õigustest, mis olid Venemaal Eesti rahva ja maa kohta maksusel olnud riigioiguslike korra, kui ka rahvusvaheliste lepingute põhjal, mis nüüd siin tähendatud mõttes edaspidisteks aegadeks maksvuse kaotavad.

Eesti rahvale ja maale ei järgne endisest Vene riigi külge kuuluvusest mingisuguseid kohustusi Venemaa vastu.

ARTIKKEL III.

1. Riigi piir Eesti ja Venemaa vahel läheb :

Narva lahest üks verst lõuna pool Kalameeste majast Ropscha küla peale, edasi Mertvitskaja jõekest ning Rossoni jõe mööda Ilkino küläni, Ilkino külast ühe versta kauguselt lääne pool Keikino küla, poole versta kauguselt lääne pool Isvosi küla Kobõljaki küla peale, Schtschuschka jõesuu, Krivaja Luka küla, Petschurki karjamõis, Vtroja jõe kolme algharu kokkujooksu-koht, Kuritscheki küla lõunapoolne serv ühes selle maadega, sirge joon Peipsi järve keskkoha, kesk Peipsi järve ühe versta kauguselt ida pool Piirisaart (Porka), edasi järve kitsuste keskkoha mööda kuni Salu saareni ; kitsuse keskkohalt Salu saare juurest edasi Talabski saarte ja Kamenka saare vahelise kitsuse keskkoha, lääne poolt Poddubje küla (Pihkva järve lõunakaldal),

СТАТЬЯ I.

Со дня вступления в силу настоящего мирного договора состояние войны между договаривающимися сторонами прекращается.

СТАТЬЯ II.

Исходя из провозглашенного Российской Социалистической Федеративной Советской Республикой права всех народов на свободное самоопределение вплоть до полного отделения от государства, в состав которого они входят, Россия признает безоговорочно независимость и самостоятельность Эстонского Государства и отказывается добровольно и на вечные времена от всяких суверенных прав, кои принадлежали России в отношении к Эстонскому народу и земле в силу существовавшего государственно-правового порядка, а равно на основании международных договоров, которые в указанном здесь смысле теряют силу на будущие времена.

Из прежней принадлежности к России для Эстонского народа и земли не возникает никаких обязательств в отношении к России.

СТАТЬЯ III.

1. Государственная граница между Россией и Эстонией проходит:

От Нарвского залива в одной версте южнее Дома рыбаков на д. Ропша, далее по речке Мертвицкая и реке Россонь до д. Илькино, от д. Илькино в одной версте западнее д. Кейкино, в полуверсте западнее д. Извоз на д. Кобыляки, устье реки Щучка, д. Кривая Лука, полум. Печурки, слияние трех истоков реки Втроя, южная окраина д. Куричек с ея угодьями, прямая линия к середине Чудского озера, по середине Чудского озера, в одной версте восточнее острова Порка (Пирисар), далее по середине проливов до острова Салло; от середины пролива у острова Салло к середине пролива между Талабскими островами и островом Каменка, западнее деревни Поддубье (на южном берегу Псковского озера), железнодорож-

Rahuleping astub seaduslikku jõusse tema ratifitseerimise silmapilgust.

Igal pool, kus käesolevas lepingus algtähtajana nimetatakse rahulepingu ratifitseerimise silmapilku, mõistetakse selle all aega, mil mõlemad lepinguosaliselised tolmepandud ratifikatsioonist vastastikku teatavad.

Selle tõendamiseks kirjutasid mõlema poole volinikud käesolevale rahulepingule oma käega alla ja kinnitasid tema oma pitsseritega.

Algkiri tehtud ning alla kirjutatud kahes eksemplaaris Tartus, veebruarikuu *teisel* päeval aastal üsktuhat üheksasada kakskümmend.

J. Poska
Ant. Pää
M. Pää
Joh. Leijmaa
K. M. L. Tostr.

A. Luopajarvi
M. P. P. P. P.

КОНСТИТУЦИИ

5. Конституция Эстонской Республики (первая), принятая Учредительным собранием 15 июня 1920 года

Эст. Asutava Kogu poolt 15. juunil 1920 vastu võetud (esimene) Eesti Vabariigi põhiseadus

КОНСТИТУЦИЯ ЭСТОНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Принята Учредительным Собранием 15 июня 1920 г.

Эстонский народ в непоколебимой вере и непреклонном намерении создать государство, основанное на справедливости, законе и свободе, для ограждения внутреннего и внешнего мира и обеспечения нынешнему и будущим поколениям их общественного преуспевания и общей пользы, принял и установил посредством Учредительного Собрания следующий основной закон:

Глава I.

Общие положения.

- § 1. Эстония есть самостоятельная, независимая республика, в которой государственная власть находится в руках народа.
- § 2. В состав территории Эстонии входят: Харьюмаа, Ляэнемаа, Ярвамаа, Вирумаа, с городом Нарвой и его окрестностям, Тартумаа, Вильяндимаа, Пярнумаа, город Валга, Вырумаа, Петсеримаа и прочие пограничные континентальные местности, занимаемые эстонским народом, Сааремаа, Мухумаа, Хийумаа и прочие, находящиеся в водах Эстонии, острова и мели.

Границы Эстонии устанавливаются путем международных договоров.

§ 3. Государственная власть Эстонии не может быть никем осуществляема иначе как в силу конституции или законов, изданных в согласии с ней.

§ 4. В Эстонии действуют изданные ее учреждениями или признанные ими законы. Общепризнанные постановления международного права действуют в Эстонии как неотъемлемая составная часть ее правового строя.

Никто не может оправдать себя незнанием закона.

§ 5. Государственный язык Эстонской Республики есть эстонский язык.

Глава II.

Основные права граждан Эстонии

§ 6. Все граждане Эстонии равны перед законом. Не может быть публично-правовых привилегий и правоограничений, зависящих от происхождения, вероисповедания, пола, сословия или национальности. Сословий и сословных титулов в Эстонии нет.

§ 7. Эстонская Республика не дает орденов и знаков отличия своим гражданам за исключением военнослужащих в военное время. Граждане Эстонии не имеют права принимать знаки отличия и ордена иностранных государств.

§ 8. Неприкосновенность личности в Эстонии обеспечена.

Никто не может быть подвергнут преследованию иначе как в предусмотренных законом случаях и порядке.

За исключением задержания при совершении преступления, никто не может быть арестован или ограничен в личной свободе иначе как по постановлению судебной власти, причем это мотивированное постановление должно быть объявлено арестованному не позднее чем в трехдневный срок после задержания. Требовать объявления постановления арестованному в праве каждый гражданин, если в течение означенного срока объявление сделано не было.

Ни один гражданин не может быть переведен против его желания из ведения определенного для него законом суда в ведение другого суда.

§ 9. В Эстонии никто не может быть наказан за свое деяние, если это деяние не признано наказуемым в законе, вступившем в действие до совершения означенного деяния.

§ 10. Жилище неприкосновенно. Не может быть вторжения в жилое помещение или обыска в нем иначе как в случаях и в исполнение требований, определенных законом.

§ 11. В Эстонии признается свобода вероисповедания и совести. Никто не обязан исполнять вероисповедных обрядов, быть членом вероисповедного общества и нести в его пользу общественные обязанности.

Вероисповедные обряды могут совершаться беспрепятственно, если это не противоречит общественному порядку и нравственности.

Вероисповедание и убеждения не могут служить оправданием совершения преступного деяния или неисполнения гражданских обязанностей.

Государственного вероисповедания в Эстонии нет.

§ 12. Наука, искусство и обучение им в Эстонии свободны. Обучение детей школьного возраста обязательно и в народных училищах бесплатно. Национальным меньшинствам обеспечивается обучение на родном языке. Обучение находится под государственным наблюдением.

Высшим учебным заведениям предоставляется автономия в пределах, предусмотренных утвержденными в законном порядке уставами сих заведений.

§ 13. В Эстонии признается свобода выражения своих мыслей в слове, печати, письменно, в картинах или изображениях. Эта свобода может быть ограничена лишь для защиты нравственности и государства.

Цензуры в Эстонии нет.

§ 14. В Эстонии обеспечена тайна писем и сообщений, передаваемых по почте, телеграфу и телефону или иным общего пользования путем. Делать исключения из этого имеют право судебные власти в предусмотренных законом случаях.

§ 15. В Эстонии обеспечено право обращаться с жалобами и просьбами к соответствующим официальным учреждениям. Эти обращения не могут быть сопровождаемы каким-либо давлением.

Соответствующие учреждения обязаны дать делу законный ход.

§ 16. Не требуется никакого предварительного разрешения для привлечения государственных служащих к судебной ответственности.

§ 17. Передвижение и перемена местожительства в Эстонии свободны. В осуществлении этой свободы

никому не может быть поставлено ограничений или препятствий кроме как со стороны судебных властей.

В целях здравоохранения могут поставить ограничения или препятствия этой свободе и другие власти в предусмотренных соответствующими законами случаях и порядке.

§ 18. Все граждане Эстонии имеют право устраивать не нарушающие общественного спокойствия собрания без оружия.

Образование обществ и союзов в Эстонии свободно.

В Эстонии обеспечена свобода стачек.

Эти права могут быть ограничены законом лишь в интересах общественной безопасности.

§ 19. В Эстонии признается свобода выбора профессии и открытия и использования предприятий в земледелии, торговле, промышленности, а также других отраслях экономики. В осуществлении этой свободы никому не может быть поставлено ограничений или препятствий кроме как на основании и в пределах закона.

§ 20. Каждый Эстонский гражданин свободен в определении своей национальности. В случаях, когда личное определение ее невозможно, это производится в предусмотренном законом порядке.

§ 21. Лица, принадлежащие к проживающим в пределах Эстонии национальным меньшинствам, могут образовывать в интересах своей национальной культуры и признания автономные учреждения, поскольку они не противоречат государственным интересам.

- § 22.** В тех местностях, где жители в своем большинстве не эстонцы, а принадлежат к составу местного национального меньшинства, языком делопроизводства в учреждениях местных самоуправления может быть язык этого национального меньшинства, причем, каждый в праве пользоваться в сих учреждениях государственным языком. Учреждения местных самоуправлений, в которых употребляется язык национального меньшинства, обязаны пользоваться государственным языком в сношениях с государственными учреждениями, а также с учреждениями других местных самоуправлений, в которых не принят к употреблению язык того же национального меньшинства.
- § 23.** Граждане немецкой, русской и шведской национальности в праве обращаться к центральным государственным учреждениям письменно на своем языке. Пользование языками означенных национальностей в суде и в местных государственных учреждениях, а также в учреждениях самоуправлений точнее определяется особым законом.
- § 24.** Частная собственность каждого гражданина в Эстонии обеспечена. Без согласия собственника она может быть отчуждена лишь во всеобщих интересах на законном основании и в предусмотренном законами порядке.
- § 25.** Организация хозяйственной жизни в Эстонии должна соответствовать началам справедливости, целью которых является обеспечить достойное человеческое существование посредством законов, касающихся наделения землей в целях ее обработки, предоставления работы и жилья, так же как охраны личности, охраны труда, предоставления необ-

ходимой поддержки молодежи и престарелым и поддержки при нетрудоспособности и при несчастных случаях.

- § 26.** Перечисление в предшествующих статьях (6–24) гражданских прав и свобод не устраняет других прав, вытекающих из смысла сей конституции или согласных с ней.

Исключительные ограничения свобод и основных прав граждан вступают в силу в случае провозглашения в законном порядке на определенный срок оборонительного положения на основании и в пределах соответствующих законов.

Глава III. О народе

- § 27.** Носителем высшей государственной власти в Эстонии является сам народ в лице своих имеющих право голоса граждан. Право голоса имеет каждый гражданин, достигший двадцати лет от роду и состоявший непрерывно в течение, по меньшей мере, одного года в гражданстве Эстонии.

- § 28.** Не имеют права голоса граждане: 1) признанные в законном порядке слабоумными или сумасшедшими и 2) слепые, глухонемые и расточители, если они состоят под опекой.

Права голоса лишаются некоторые разряды преступников на основании закона о выборах в Рийгигогу.

- § 29.** Народ осуществляет государственную власть путем: народного голосования; 2) народной инициативы и 3) выборов в Рийгигогу.

- § 30.** Каждый принятый Рийгигогу закон остается необнародованным в течение двух месяцев, считая со дня его принятия, если того потребует третья часть законного состава Рийгигогу. Если в продолжение этого времени двадцать пять тысяч имеющих право голоса граждан потребуют, чтобы означенный закон был представлен народу для принятия или отклонения, то последующее обнародование его зависит от исхода народного голосования.
- § 31.** В порядке народной инициативы двадцати пяти тысячам имеющих право голоса граждан принадлежит право потребовать, чтобы закон был издан, изменен или отменен. Соответствующее требование вносится в Рийгигогу в виде выработанного законопроекта. Рийгигогу может этот проект издать в качестве закона или отклонить. В последнем случае проект представляется народу для принятия или отклонения в порядке народного голосования. Если большинство участников народного голосования выскажется за принятие проекта, то он приобретает силу закона.
- § 32.** Если народ отклонит принятый Рийгигогу закон или примет отклоненный Рийгигогу закон, то объявляются новые выборы в Рийгигогу, которые производятся не позднее семидесяти пяти дней после народного голосования.
- § 33.** Народное голосование производится под наблюдением правления Рийгигогу. Основные положения и порядок народного голосования определяются особым законом.
- § 34.** Народному голосованию не подлежат и не могут быть приведены к разрешению путем народной инициативы государственный бюджет и заключе-

ние займов, налоговые законы, объявление войны и заключение мира, объявление и прекращение оборонительного положения, объявление мобилизации и демобилизации, а также договоры с иностранными государствами.

Глава IV. Рийгикогу

§ 35. В качестве представителя народа государственную законодательную власть осуществляет Рийгикогу.

§ 36. Рийгикогу состоит из ста членов, избираемых всеобщим, равным, прямым и тайным голосованием по пропорциональной системе.

Рийгикогу в праве увеличить число своих членов; соответствующий закон вступает в действие при выборах в следующее Рийгикогу.

Закон о выборах в Рийгикогу издается в виде особого закона.

§ 37. Право принимать участие в выборах в Рийгикогу и быть избираемым в члены Рийгикогу принадлежит каждому имеющему право голоса гражданину Эстонии.

§ 38. Члены Рийгикогу не могут занимать никаких должностей по назначению Правительства Республики или его органов за исключением должностей помощников членов Правительства Республики.

§ 39. Через каждые три года производятся новые выборы в Рийгикогу. Началом действия полномочий членов Рийгикогу считается день обнародования результатов выборов в Рийгикогу.

- § 40.** В случае, если член Рийгикогу утратит свое избирательное право, или будет арестован с разрешения Рийгикогу, или выбывает вследствие смерти либо сложения полномочий, вместо него вступает новый член в порядке, установленном законом о выборах, до истечения предусмотренного в предшествующей статье срока.
- § 41.** Рийгикогу собирается для очередной сессии ежегодно в первый понедельник октября.
- § 42.** Правление Рийгикогу может созвать Рийгикогу для внеочередных заседаний, если обстоятельства того потребуют. Оно обязано сделать это, если того потребует правительство республики или одна треть законного состава Рийгикогу.
- § 43.** Рийгикогу избирает на своем первом после выборов заседании председателя и остальных членов правления. До избрания председателя этим собранием руководит председатель предшествующего Рийгикогу.
- § 44.** Рийгикогу издает свой регламент, обнародуемый как закон.
- § 45.** Члены Рийгикогу не связаны мандатами избирателей.
- § 46.** Рийгикогу правомочно принимать решения, если собралась, по меньшей мере, половина его законного состава.
- § 47.** Заседания Рийгикогу публичны. Лишь в исключительных случаях, при согласии на то двух третей присутствующих членов, заседание Рийгикогу может быть объявлено закрытым.
- § 48.** Член Рийгикогу не несет никакой ответственности, кроме предусмотренной регламентом, за политические заявления, высказанные им в Рийгикогу и в его комиссиях.

§ 49. Без согласия Рийгикогу член его не может быть подвергнут задержанию, за исключением случаев, когда он захвачен на месте преступления.

В таких случаях о задержании и основаниях его извещается не позднее чем в течение 48 часов правление Рийгикогу, которое уведомит об этом Рийгикогу для принятия решения на следующем заседании.

Рийгикогу вправе отсрочить назначенный его членам арест или иные ограничения до окончания сессии Рийгикогу или истечения его полномочий.

§ 50. Члены Рийгикогу освобождаются в течение срока своих полномочий от военной службы.

§ 51. Члены Рийгикогу получают проездные деньги и оплату, размер которой точно определяется в законе и который Рийгикогу может изменить лишь для следующих составов Рийгикогу.

§ 52. Рийгикогу издает законы, устанавливает бюджет, решает вопросы о заключении займов и другие дела, согласно конституции.

§ 53. Принятые Рийгикогу законы обнародуются его правление.

§ 54. Закон вступает в силу на десятый день после его опубликования в «Государственном Вестнике» („Riigi Teataja”), если в самом законе не предусмотрено иного порядка и срока.

§ 55. Рийгикогу осуществляет контроль над хозяйственной деятельностью государственных учреждений и предприятий и над выполнением государственного бюджета посредством установленных им соответственных учреждений.

§ 56. Каждый член Рийгикогу в праве обращаться на заседании Рийгикогу с вопросами к Правительству Республики. Четвертой части законного состава Рийгикогу принадлежит право делать Правительству Республики запросы, на которые должны быть даны объяснения.

Глава V. О правительстве

§ 57. Правительственную власть в Эстонии осуществляет Правительство Республики.

§ 58. Правительство состоит из Государственного Старейшины и министров. Число последних, распределение между ними работы, а также точное определение порядка делопроизводства устанавливаются особым законом.

§ 59. Правительство Республики назначается и освобождается от исполнения своих обязанностей Рийгикогу. В случае выбытия одного из министров обязанности его, по постановлению Правительства Республики, исполняет до вступления в должность нового один из членов Правительства.

§ 60. Правительство Республики руководит внутренней и внешней политикой государства, заботится о внешней неприкосновенности государства, внутренней безопасности и исполнении законов.

Оно

- 1) составляет бюджет и представляет его Рийгикогу на утверждение;
- 2) назначает на службу и увольняет от нее военных и гражданских служащих, поскольку это не предоставлено по закону другим учреждениям;

- 3) заключает от имени Эстонской Республики договоры с иностранными государствами и представляет их Рийгикогу на утверждение;
- 4) объявляет войну и заключает мир на основании соответствующего решения Рийгикогу;
- 5) объявляет оборонительное положение как в отдельных частях государства, так и во всем государстве и представляет это постановление Рийгикогу на утверждение;
- 6) вносит в Рийгикогу законопроекты;
- 7) издает в согласии с законами постановления и распоряжения;
- 8) принимает решения по просьбам о помиловании.

§ 61. Государственный Старейшина представляет Эстонскую Республику, руководит и унифицирует деятельность Правительства, руководит заседаниями правительства и может требовать объяснений у отдельных министров по предметам их деятельности.

§ 62. Правительство Республики назначает из числа своих членов заместителя Государственного Старейшины.

§ 63. Заседания Правительства – закрытые. Лишь в особых торжественных случаях они могут быть объявлены публичными.

§ 64. Правительство Республики должно пользоваться доверием Рийгикогу. Правительство или его отдельные члены уходят в отставку если Рийгикогу прямо выражает им недоверие.

§ 65. При правительстве республики есть государственная канцелярия, состоящая под надзором Государственного Старейшины. Государственной Канцелярией заведует Государственный Секретарь, назначаемый Правительством Республики.

- § 66.** Все правительственные акты, издаваемые от имени Правительства, должны иметь подпись Государственного Старейшины, соответствующего министра и Государственного Секретаря.
- § 67.** Привлечение Государственного Старейшины и министров к судебной ответственности за должностные преступные деяния может последовать лишь на основании соответствующего постановления Рийгигогу. Разбирательство по данному делу подведомственно Государственному Суду.

Глава VI. О суде

- § 68.** Правосудие отправляют в Эстонии независимые в своей деятельности суды.
- § 69.** Высшую судебную власть в Эстонии осуществляет Государственный Суд, состоящий из выбранных Рийгигогу государственных судей.
- § 70.** Судьи, не подлежащие по закону избранию, назначаются Государственным Судом.
- § 71.** Судьи могут быть смещены с должности лишь судебным путем. Судьи могут быть вопреки их желанию перемещены с одного места на другое лишь в случаях, обусловленных исполнением закона.
- § 72.** Судьи не могут занимать, кроме предусмотренных в законе случаев, побочную оплачиваемую жалованьем должность.
- § 73.** На основании и в порядке соответствующих законов определенные категории уголовных дел подведомственны присяжному суду. Присяжные судьи не связаны требованиями предыдущей статьи.

- § 74.** Особые суды допускаются в пределах соответствующего закона лишь в военное время, при оборонительном положении и на военных судах.

Глава VII. О самоуправлении

- § 75.** Государственная власть осуществляет управление на местах посредством самоуправлений, если в законе для сего не созданы особые учреждения.
- § 76.** Представительские собрания единиц самоуправления избираются всеобщим, равным, прямым и тайным голосованием по пропорциональной системе.
- § 77.** Единицы самоуправления имеют право собирать налоги и налагать повинности для выполнения своих задач в определенных законом пределах и порядке.

Глава VIII. О государственной обороне

- § 78.** Все граждане Эстонии обязаны принимать участие в обороне Республики на основании и в порядке, предусмотренных законом.
- § 79.** Для обороны Республики образуются силы обороны, организация которых определяется в особом законе.
- § 80.** В случае объявления мобилизации, а также начала войны командование силами обороны переходит от Правительства к назначенному им особому Главнокомандующему силами обороны, пределы власти которого определены в особом законе.
- § 81.** Правительство республики имеет право издавать на основании и в порядке, предусмотренных особым

законом, относящиеся к силам обороны декреты и постановления.

§ 82. Постановление о мобилизации сил обороны Республики принимается Рийгикогу.

Правительство Республики в праве, не дожидаясь постановления Рийгикогу, объявить мобилизацию, если иностранное государство объявит Республике войну, начнет военные действия или объявить против Республики мобилизацию.

Глава IX.

О государственных налогах и о бюджете

§ 83. Никакие публичные налоги или повинности не могут быть ни на кого возложены иначе как на основании закона.

§ 84. Не может быть никому назначено за счет государства пенсии, вознаграждения за труды или иной оплаты иначе как на основании соответствующего закона.

§ 85. Для каждого года составляется общий государственный бюджет. Законодательным путем действительность бюджета может быть частично продолжена до принятие нового бюджета.

Глава X.

О конституции и ее изменении

§ 86. Конституция является непоколебимым руководством в деятельности Рийгикогу, а также судебных и правительственных учреждений.

§ 87. Право инициативы для изменения конституции принадлежит народу в порядке народной инициативы, а также Рийгикогу в обычном порядке.

§ 88. Решение по изменению конституции принимается народом путем народного голосования, как при его инициации в порядке народной инициативы, так и при его инициации в Рийгикогу.

§ 89. Народ должен быть оповещен о проекте изменения конституции, по меньшей мере, за три месяца до дня народного голосования.

Председатель Учредительного Собрания: А. Рей

Секретарь: Х. Мартна

КОММЕНТАРИЙ

Конституция Эстонской Республики 1920 года – первая конституция независимого Эстонского государства. Составление конституции стало основной государственно-правовой задачей Учредительного собрания. Для этой цели 4 июня 1919 г. была сформирована конституционная комиссия, состоявшая из 15 членов. Из-за очень сложной обстановки, работа и обсуждение различных тем в комиссии отличались фрагментарностью.

Впервые в истории Эстонии устанавливались устройство независимого государства, его структура и содержание. Знакоков государственного права было тогда очень мало, а опыт собственной государственности отсутствовал вовсе. Государственно-правовая и политическая среда в Европе того времени почти не подавала подходящих примеров для подражания. Общая обстановка взвинчивала напряжение.

Первое чтение проекта конституции, представленного конституционной комиссией, прошло в Учредительном собрании 27 мая 1920 г. Финальное голосование состоялось 15 июня 1920 г. В соответствии с протоколом Учредительного собрания, в финальном голосовании приняли участие 90 народных представителей и «при трех голосах, поданных против, конституция Эстонской Республики на третьем чтении принята». Эстония превратилась в государство с конституцией.

Конституция вступила в силу через полгода, 21 декабря 1920 г. и действовала без изменений 13 лет.

Для придания конституции наибольшего авторитета и легитимности обычно ее выставляют на одобрение народа, то есть утверждают путем всенародного референдума (в переводах правовых актов также используется термин «народное голосование» – перев.). Если конституция одобрена большинством народа, то есть основания полагать, что народ готов принять ее.

Также используется и косвенный метод, то есть конституцию принимает орган народного представительства (парламент).

Применение в 1920 г. косвенного варианта объясняется жесткой ограниченностью времени и очень скромным опытом практики и организации собственной государственности. Следующие конституции Эстонии (1933 г. и 1992 г.) были одобрены народом, кроме Конституции 1938 года, которую приняло Национальное собрание и для которой народного одобрения не спрашивали.

Первая конституция Эстонии несла четкий отпечаток эпохи. В ней отражалось французское просвещение, особенно ценности парламентаризма Жан-Жака Руссо (1712–1778) и идеи Веймарской Республики:²⁸ республика, парла-

²⁸ Веймарской Республикой называют Германское государство в период, когда на основе принятой в городе Веймаре конституции в 1919–1933 гг. действовал демократический и республиканский государственный ▶

ментский государственный строй, пропорциональная избирательная система и т. д. На реальную государственную организацию оказали большое влияние государственно-правовая доктрина и практика Российской Империи. Последняя укоренилась как в общественной жизни, так и в профессиональной подготовке ведущих юристов того времени.

Десять глав и 89 статей конституции вместе с законами о выборах в Рийгикогу (в некоторых переводах используется термин «Государственное собрание» – перев.), референдуме и праве на народную инициативу, обеспечили все необходимое для организации государственности. Конституция не была чрезмерно патетической или голословной, а скорее прагматичной и толковой.

Неоспоримой заслугой первой в истории Эстонии конституции нужно считать гарантирование того, что народ является носителем верховной власти. В тексте конституции были установлены основные права и свободы, разделение властей, принцип правового государства и четкий принцип независимости судов.

Избирательная система предусматривала общие, равные и пропорциональные выборы путем тайного голосования. Правом голоса обладали мужчины и женщины в возрасте не

строй. Кроме того, целью конституции было обеспечение социальной защищенности граждан, по сути, создание государства всеобщего благоденствия.

моложе 20 лет. Стали возможны народные инициативы и референдумы. По меркам того времени это были очень новаторские принципы.

Преамбула конституции установила отправные точки и цели государственности, которые можно обнаружить с небольшими изменениями и в нынешней конституции – незыблемость формулировки демонстрирует ее правоту.

Конституцию 1920 года справедливо прозвали демократической. Ее обобщенным выражением являются представленные выше и признающиеся по сей день принципы демократического государства. Отдельного упоминания достоин очень основательный и длинный для своего времени перечень основных прав и свобод. Это можно рассматривать как встраивание в новую тенденцию, охватившую страны Европы.

Однако, пусть основные права и свободы и были продекларированы, но сам механизм их реального обеспечения оказался слабым. Точнее, отсутствовал ведомственный контроль за действиями по их защите, а судебный надзор был ограничен. Эти задачи не были переданы в прямое ведение ни одного должностного лица или государственного института.

Слабым местом этой конституции можно считать плохо продуманный взаимный контроль ветвей власти и баланс между ними, что дало законодателям широкие полномочия и привело к ослаблению исполнительной власти (правительства). Этот государственно-правовой

недочет многократно вызывал правительственные кризисы и, как следствие, разочарование общественности в функционировании демократии, а также сомнения в благонадежности управления государством. Свою роль сыграло отсутствие известного сейчас избирательного порога в пять процентов, что позволяло пройти в Рийгикогу даже списку, получившему всего одно место.

С 1926 г. для прохождения в парламент список должен был получить два места, но общую картину это значительно не изменило. Политическая раздробленность привела к политически крайне пестрой и поэтому сложноуправляемой законодательной ветви власти. На ситуацию оказывала влияние и общая низкопробность парламентской культуры.

На государственном администрировании сказывалась распространенное тогда, по крайней мере, среди юристов представление о законности и отношениях между человеком и властью. С царских времен сохранилась привычка, по меньшей мере в государственном аппарате, что власть определяет правила и с властью не спорят. Закону нужно подчиняться. У властей не требуют, а властей просят. Но в то же время стоит отметить, что в отношении действий властей было установлено четкое требование о законности.²⁹

²⁹ В интересах истины необходимо указать, что схожие права и свободы были прописаны и в конституции России от 1906 г.

Общей теневой стороной демократического государственного управления было продолжение действия многих правовых актов и практик царского времени еще в течение долгих лет после обретения независимости и вступления в силу конституции. Так, например, в столице, пограничных зонах и на железной дороге действовало военное положение (оборонительное положение), у министра внутренних дел до 1930 г. были полномочия царского генерал-губернатора.

Хотя конституционная комиссия Учредительного собрания и предусмотрела полупрезидентское государственное устройство, этому варианту не хватило поддержки и в первую конституцию пост главы государства внесен не был. Одной из причин было желание выразить отрицательное отношение к монархической форме правления.

Во время составления конституции шли ожесточенные споры как на тему двухпалатного парламента, так и в части парламентской и президентской модели правления. Спорили о роли президента и его полномочиях. Институт президентства яро оспаривали доминировавшие в Учредительном собрании социалисты и председатель комиссии, большой авторитет своего времени Яан Поска уступил этому давлению. Институт президента посчитали неподходящим для парламентского государства и от него отказались.

Отсутствие главы государства, наделенного балансирующими полномочиями, можно считать государственно-правовой слабостью и одной из причин имевших место правительственных кризисов. Функции президента были поделены между парламентом (Рийгикогу), исполнительной властью (правительством), и главой исполнительной власти (которого называли государственным старейшиной). Полнота власти парламента и неполноценность уравновешивающих механизмов неоднократно приводила к превышению парламентом своих конституционных полномочий.

Внимания заслуживают допущение участия народа в управлении государством, возможности для создания культурной автономии национальных меньшинств и определение местных самоуправлений.

Статья 29-я устанавливала, что «Народ осуществляет государственную власть путем: народного голосования (референдума – перев.); 2) народной инициативы и 3) выборов в Рийгикогу.».

Референдум по обычному закону был протестирован в 1923 г. на примере вопроса с преподаванием религии в школах. Рийгикогу отверг представленный через механизм народной инициативы законопроект. Для проведения референдума необходимо было собрать 25 000 подписей в поддержку инициативы. За этим последовал референдум, по результатам которого

законопроект был одобрен. После этого Рийги-когу был преждевременно распущен, потому что предложение Рийгикогу не было одобрено народом. Болезненный опыт народной государственности заставил власть впредь избегать референдумы.³⁰

Но в то же время положение, по которому Рийгикогу должен распуститься в случае отказа народа поддержать его решение, отменено не было.

Проживающим в пределах границ Эстонии национальным меньшинствам было дано новое и прогрессивное для Европы того времени право на создание культурной автономии. Соответствующий закон был принят в 1925 г. и его возможностями воспользовались проживавшие в Эстонии немцы и евреи.

Статья 75-я конституции означала переход от общинной модели местного самоуправления к единой государственно-административной модели, в где местные самоуправления отнесены к государственному администрированию.

В такой системе, которая действует и сегодня, царит государственно-правовое противоречие, поскольку верховный представительный орган

³⁰ Схожая проблема присутствует и в нынешней конституции. Поясним: народное голосование, т. е. референдум может быть в правовом смысле обязательным, что может означать роспуск парламента, или же может носить рекомендательный характер, являясь для правительства ориентиром, но в таком случае не приводит к обязательному роспуску парламента. Второй вариант – это, по сути, опрос народа, т. е. плебисцит.

(Рийгикогу) и представительные органы местных самоуправлений избираются (легитимируются) путем выборов, проводимых на одинаковых основаниях. Это должно означать автономию местных самоуправлений и отказ от рассмотрения самоуправлений в качестве руки государства на местах.

Быстрое развитие государства, перемены в Европе и остальном мире, а также внутри-политические,³¹ в т. ч. государственно-правовые проблемы (связанные с нестабильностью власти) привели в конце 1920-х и начале 1930-х к серьезным дискуссиям о необходимости принятия новой конституции.

³¹ Силой с самым заметным политическим влиянием из них было движение участников Освободительной Войны (так называемые «вапсы») и его противостояние с официальной государственной властью.

**6. Закон³² об изменении конституции (1920)
Эстонской Республики или так называемая
Конституция 1934 года**

*Эст. Eesti Vabariigi (1920) põhiseaduse muutmise
seadus ehk nn 1934. aasta põhiseadus*

Инициированный в порядке народной инициативы
и принятый народом в ходе народного голосования
14, 15 и 16 октября 1933 г.

**ЗАКОН ОБ ИЗМЕНЕНИИ КОНСТИТУЦИИ
ЭСТОНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

На основании статей 87–89 Конституции Эстонской
Республики народ Эстонии постановил:

I часть

Введение, статьи 29, 36, 39, 41, 42, 43, 44, 51, 53, 54, 55, 57, 58,
59, 60, 61, 62, 63, 64, 65, 66, 67, 69, 70, 75, 76, 80, 81, 82, 86 и
название V главы Конституции Эстонской Республики
изменить и придать им силу в следующей редакции:

Народ Эстонии, в непоколебимой вере и непреклонной
воле создать и развивать государство, основывающееся на
справедливости, законе и свободе, для ограждения внут-
реннего и внешнего мира и в залоге обеспечения нынеш-
нему и грядущим поколениям их общественного пре-
успевания и общей пользы, принял и постановил посредст-
вом Учредительного Собрания, а впоследствии через
народное голосование следующую Конституцию:

³² Государственный вестник, 1933, 86, 628.

§ 29. Народ осуществляет государственную власть путем: 1) народного голосования, 2) народной инициативы, 3) выборов в Рийгикогу, 4) выборов Государственного Старейшины.

Участие в народном голосовании, выборах в Рийгикогу и выборах Государственного Старейшины – добровольное.

§ 36. Рийгикогу состоит из пятидесяти членов, избираемых всеобщим, равным, прямым и тайным голосованием на основании принципа пропорциональности, но таким образом, чтобы избиратель имел возможность выбирать отдельных личностей.

Закон о выборах в Рийгикогу издается в виде особого закона.

§ 39. Очередные сессии Рийгикогу открываются ежегодно в первый понедельник октября и продолжаются не дольше шести месяцев.

Государственный Старейшина имеет право назначить новые выборы Рийгикогу до истечения четырех лет, если этого требуют соображения государственного характера. В таком случае выборы должны быть произведены не позднее, чем в течение шести месяцев, считая со дня опубликования соответствующего постановления.

Полномочия членов Рийгикогу действительны со дня опубликования результатов выборов в Рийгикогу.

§ 41. Государственный Старейшина имеет право закрыть очередную сессию Рийгикогу до истечения шести месяцев, если этого требуют соображения государственного характера.

§ 42. По письменному требованию Государственного Старейшины или двадцати пяти членов Рийгикогу правление Рийгикогу обязано созывать внеочередные сессии Рийгикогу.

Во время перерыва, считая с истечения четырехлетнего срока полномочий состава Рийгикогу или со дня назначения Государственным Старейшиной новых выборов в Рийгикогу, до опубликования результатов этих выборов, внеочередная сессия может быть созвана только по требованию Государственного Старейшины.

Срок длительности внеочередной сессии определяется Государственным Старейшиной.

§ 43. На своем первом после выборов заседании Рийгикогу избирает председателя и других членов правления. До избрания председателя на этом заседании председательствует старший по возрасту член Рийгикогу.

§ 44. Регламент Рийгикогу провозглашается в виде закона.

§ 51. За исполнение своих депутатских обязанностей члены Рийгикогу получают вознаграждение за время длительности сессий. Основы и размер вознаграждения определяются законом, который может быть изменен лишь в отношении последующих составов Рийгикогу.

§ 53. Законы, принятые Рийгикогу или путем народного голосования, представляются правлением Рийгикогу Государственному Старейшине для провозглашения.

Государственный Старейшина имеет право по соображениям государственного характера не провозглашать принятых Рийгикогу законов и

возвращать их Рийгикогу для нового рассмотрения и решения. Законы, предусмотренные статьей 34-й Конституции, могут быть, по соображениям государственного характера, оставлены Государственным Старейшиной непровозглашенными до тех пор, пока они не будут приняты Рийгикогу с предложенными Государственным старейшиной изменениями, или пока Рийгикогу после очередных выборов не примет тот же закон.

О своем решении относительно непровозглашения закона и об относящихся к делу соображениях Государственный Старейшина оповещает правление Рийгикогу не позднее, чем в течение тридцати дней, считая со дня получения закона.

§ 54. Ни один закон не вступает в силу без его провозглашения.

Если в самом законе не предусмотрено иного порядка или срока, то он вступает в силу на десятый день после опубликования его в «Государственном вестнике» (Riigi Teataja).

§ 55. Рийгикогу осуществляет контроль над хозяйственной деятельностью государственных учреждений и предприятий и над исполнением государственного бюджета посредством соответствующих учреждений, созданных им на основании закона.

Глава V.

О Государственном Старейшине и о Правительстве Республики

§ 57. Высшую правительственную власть в государстве в качестве представителя народа осуществляет Государственный Старейшина. Для управления

государством при Государственном Старейшине состоит Правительство Республики.

- § 58.** Государственный Старейшина избирается народом путем всеобщего, равного, прямого и тайного голосования сроком на пять лет.

Если при первом голосовании ни одним из кандидатов не получено большинства голосов участников голосования, то не позднее, чем в течение трех месяцев, проводится повторное голосование. При втором голосовании могут быть выставлены новые кандидаты. На повторных выборах избранным считается кандидат, получивший больше всего голосов. Если несколькими кандидатам получено одинаковое число голосов, то избранным считается тот кандидат, который по возрасту старше.

Государственным Старейшиной может быть избран каждый пользующийся правом голоса гражданин, не моложе 40 лет, кандидатура которого выдвинута не менее, чем десятью тысячами пользующихся правом голоса граждан. Более подробный порядок выборов Государственного Старейшины определяется законом.

- § 59.** Полномочия Государственного Старейшины вступают в силу по принесении им перед Рийгигогу священной присяги, текст которой – следующий:

«Я Н. Н., волею народа приступая к выполнению обязанностей Государственного Старейшины, свято клянусь непреклонно защищать Конституцию и законы Эстонской Республики, справедливо и беспристрастно осуществлять вверенные мне полномочия и в пределах этих полномочий с приложением всех моих сил и по лучшему моему

разумению работать на пользу Эстонского государства и его народа.».

Пост Государственного Старейшины не может быть совмещен ни с какой иной службой или профессиональными обязанностями. Если Государственным Старейшиной избран член Рийгикогу, то он считается выбывшим из состава Рийгикогу с момента принесения священной присяги.

Вознаграждение Государственного Старейшины за время длительности его полномочий определяется законом, который может быть изменен только в отношении Государственного Старейшины, избираемого на последующих выборах.

Если пост Государственного Старейшины вакантен, или Государственный Старейшина по болезни или вследствие иных препятствий лишен возможности исполнения своих обязанностей, то обязанности эти исполняются Премьер-министром. Если пост Государственного Старейшины вакантен продолжительное время, или если его препятствия к исполнению им своих обязанностей имеют длительный характер, то выборы нового Государственного Старейшины должно провести как можно скорее.

- § 60.** Государственный Старейшина руководит внутренней и внешней политикой государства, несет заботу о внешней неприкосновенности и внутренней безопасности государства, а также о соблюдении законов.

Государственный Старейшина, помимо прочих предусмотренных Конституцией задач:

- 1) представляет Эстонскую Республику, назначает представителей Эстонской Республики в ино-

- странных государствах и принимает представителей иностранных государств;
- 2) следит за осуществлением государственной власти в порядке, определенном законом;
 - 3) представляет Рийгикогу на утверждение бюджет доходов и расходов государства;
 - 4) назначает на должности и освобождает от таковых военных чинов и гражданских служащих, поскольку эта задача законом не доверена иным государственным учреждениям;
 - 5) заключает от имени Эстонской Республики договоры с иностранными государствами и представляет эти договоры Рийгикогу на утверждение;
 - 6) объявляет войну и заключает мир на основании соответствующего постановления Рийгикогу;
 - 7) объявляет находящимися на оборонительном положении как отдельные районы государства, так и все государство и представляет соответствующее постановление на утверждение Рийгикогу;
 - 8) является верховным руководителем Сил Обороны;
 - 9) разрешает ходатайства о помиловании, об уменьшении и отмене наказаний, назначенных судом;
 - 10) издает постановления в соответствии с законами;
 - 11) представляет Рийгикогу законопроекты;
 - 12) в случае неотложной государственной необходимости провозглашает законопроекты в виде декрета, имеющего силу закона. В порядке декрета не могут быть изменены законы о

народном голосовании, о народной инициативе, о выборах в Рийгикогу и о выборах Государственного Старейшины. Декреты действительны до отмены их Государственным Старейшиной или Рийгикогу.

- § 61.** Постановления Государственного Старейшины – за исключением назначения на должность или освобождения от нее Правительства Республики или отдельного члена его, назначения новых выборов в Рийгикогу до истечения четырехлетнего срока, закрытия очередных сессий Рийгикогу, определения срока длительности внеочередных сессий Рийгикогу и утверждения на должность членов Государственного Суда и судей – действительны, если они подписаны Государственным Старейшиной, а также Премьер-министром или надлежащим министром, несущим перед Рийгикогу ответственность за вынесенное постановление.

Если постановление Государственного Старейшины не согласуется с Конституцией или с законами, то Премьер-министр или надлежащий министр обязаны воздержаться от контрассигнации.

- § 62.** Постановления Государственного Старейшины приводятся в исполнение Правительством Республики на основании доклада Премьер-министра или надлежащего министра.

Если министр-докладчик находит, что постановление Государственного Старейшины противоречит Конституции или действующим законам, он сообщает об этом Правительству Республики. Если Правительство Республики после рассмотрения дела присоединится к мнению министра-докладчика, то

оно просит Государственного Старейшину взять свое решение обратно или изменить его. Если Государственный Старейшина остается при своем решении, то Правительство Республики обязано объявить ему, что постановление неосуществимо.

§ 63. Правительство Республики или отдельные члены его уходят в отставку, если Рийгикогу выразит им непосредственное недоверие, и если Государственный Старейшина после этого не сочтет нужным назначить новые выборы в Рийгикогу.

§ 64. Правительство Республики назначается на должность Государственным Старейшиной.

Правительство Республики освобождается от должности Государственным Старейшиной по собственной его инициативе, по представлению премьер-министра или на основании недоверия, выраженного ему Рийгикогу.

Правительство Республики состоит из Премьер-министра и министров. Из числа министров Государственным Старейшиной назначается заместитель Премьер-министра.

Премьер-министр унифицирует деятельность Правительства Республики, председательствует на заседаниях Правительства, если Государственный Старейшина не сочтет нужным сам руководить этим заседанием; он может делать запросы отдельным министрам относительно их деятельности и представлять к освобождению от должности как отдельных министров, так и все Правительство Республики.

Каждый министр является руководителем своего министерства. Число министров, распределение

работы между министерствами и порядок их делопроизводства определяются законом.

Заседания Правительства Республики – закрытые. Лишь в особо-торжественных случаях они, по распоряжению Государственного Старейшины, могут быть объявлены открытыми.

- § 65.** В компетенцию Правительства Республики входят: осуществление постановлений Государственного Старейшины на основании Конституции, рассмотрение и решение дел, поступивших к нему на основании действующих законов, рассмотрение всяких иных вопросов по управлению государством, согласно Конституции или законам не предоставленных на усмотрение Государственного Старейшины или того или иного министра, как руководителя министерства, или какого-либо подведомственного ему учреждения.

Если Правительство Республики найдет, что его право на окончательное разрешение того или иного вопроса оспариваемо, то вопрос о компетенции разрешается Государственным Старейшиной.

- § 66.** При Государственном Старейшине действует общая для него и Правительства Республики Государственная Канцелярия.

Государственной Канцелярией заведует Государственный Секретарь, назначаемый Государственным Старейшиной.

- § 67.** Государственный Старейшина, Премьер-министр и министры могут быть привлечены к судебной ответственности исключительно лишь на основании соответствующего решения Рийгикогу. Рассмотрение дела входит в компетенцию Государственного Суда.

Порядок привлечения к ответственности и рассмотрения дела определяется законом.

- § 68.** Высшую судебную власть в Эстонии осуществляет Государственный Суд, состоящий из Государственных судей. Члены Государственного Суда утверждаются в должности Государственным Старейшиной из числа представленных Государственным Судом кандидатов.
- § 69.** Судьи, если они не избираемы по закону, утверждаются в должности Государственным Старейшиной по представлению Государственного Суда.
- § 70.** Государственная власть осуществляет управление страной на местах через посредство городских, местечковых и волостных самоуправлений, поскольку законом для этого не предусмотрены специальные учреждения.
- § 76.** Представительские собрания единиц самоуправлений избираются всеобщим, равным, прямым и тайным голосованием, на началах принципа пропорциональности, но таким образом, чтобы избиратель имел возможность избирать отдельные личности.
- § 80.** В случае объявления мобилизации, равно как и при возникновении войны верховное руководство оборонительными силами переходит к назначаемому Государственным Старейшиной главнокомандующему, границы власти которого определены законом.
- § 81.** Государственный старейшина имеет право на основании и в порядке, предусмотренных особым законом, издавать постановления и распоряжения, относящиеся к Оборонительным Силам.

§ 82. Постановление о мобилизации Оборонительных Сил Республики выносится Рийгикогу.

Государственный Старейшина имеет право объявить мобилизацию, не выжидая решения Рийгикогу, если иностранное государство объявило Эстонской Республике войну, начало военные действия или объявило мобилизацию против Эстонской Республики.

§ 86. Конституция является непоколебимым руководством в деятельности Рийгикогу, Государственного Старейшины, правительственных учреждений и судебных инстанций.

II часть

Для вступления в силу Закона об изменении Конституции Эстонской Республики устанавливается нижеследующее:

§ 1. Изменения Конституции Эстонской Республики, содержащиеся в I части настоящего закона, вступают в силу на сотый день после принятия этого закона на народном голосовании. Вместе с этим свою действительность теряют Введение, статьи 29, 36, 39, 41, 42, 43, 44, 51, 53, 54, 55, 57, 58, 59, 60, 61, 62, 63, 64, 65, 66, 67, 69, 70, 75, 76, 80, 81, 82, 86 и название V главы Конституции Эстонской Республики («Государственный вестник» 113/114—1920), которые заменяются приведенными в I части настоящего закона введением, статьями и названием V главы.

§ 2. В течение девяносто девяти дней, считая со дня принятия настоящего закона на народном голосовании, Рийгикогу обязано принять законы, которые необходимы для осуществления отмеченных в I части настоящего закона изменений Конституции

Эстонской Республики после вступления в силу этих изменений.

- § 3.** Новые выборы в Рийгикогу и выборы Государственного Старейшины производятся не позднее, чем в течение ста дней, считая со дня вступления в силу изменений Конституции Эстонской Республики, отмеченных в I части настоящего закона (часть вторая, статья 1-я настоящего закона).
- § 4.** Полномочия теперешнего Рийгикогу кончаются началом полномочий нового Рийгикогу, отмеченного в предшествующей статье.

Государственный Старейшина, занимающий этот пост на момент вступления в силу изменений Конституции Эстонской Республики, считается Премьер-министром со дня вступления в силу изменений Конституции и до начала полномочий Государственного Старейшины, избранного на основании статьи 58-й I части настоящего закона.

Оригинал подписан:

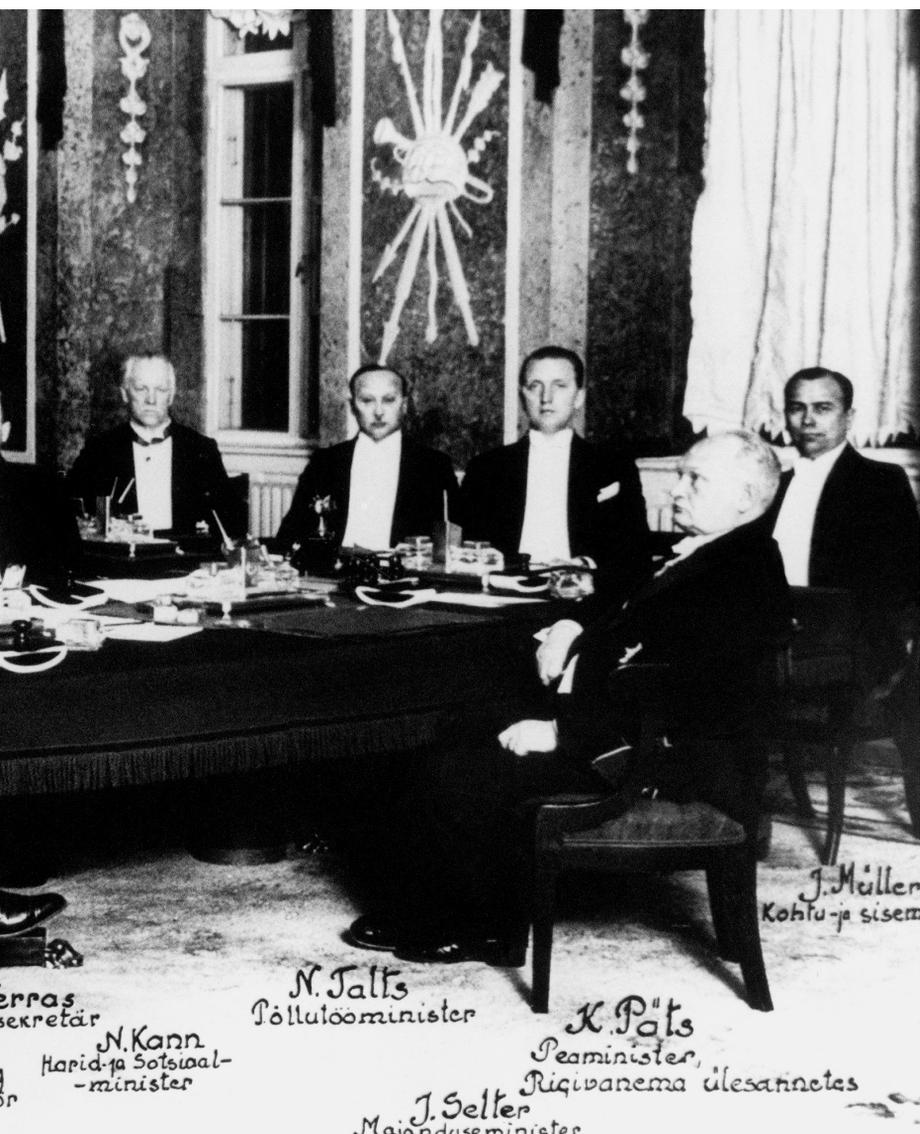
Председателем Рийгикогу К. Эйнбундом
Секретарем Я. Лоосалу
Управляющим делами Э. Маддисоном.





Государственный старейшина Константин Пятс подписывает решение о вступлении в силу новой конституции Эстонской Республики (государственный секретарь Карл Террас запечатлен стоя)
23 января 1934 г. Национальный архив.





Торжественное заседание правительства республики по случаю вступления в силу новой конституции республики 24 января 1934 г. Национальный архив.

КОММЕНТАРИЙ

Формально это была действовавшая с 1920 г. конституция с поправками и дополнениями. Однако они были по своему содержанию настолько масштабными³³, что документ стали называть второй конституцией Эстонской Республики.

Новый текст конституции отражал реакцию на недочеты первой конституции – в 1920–1933 гг. правительства сменились 17 раз! Сменам правительств сопутствовали внутривнутриполитические схватки между различными сторонами, влияние оказывали процессы, происходившие в других странах Европы в межвоенный период. Все это вылилось в общий отказ от республиканского, демократического парламентаризма в пользу автократии.

В данном контексте интересна большая схожесть государственно-правового развития Эстонии и Германии в течение 15 лет после окончания Первой мировой войны. В Германии за 14 лет сменились 16 правительств. Внутриполитическая нестабильность создала спрос на порядок и стабильность. Глава государства Гинденбург отреагировал на это урезанием роли парламента и концентрацией власти в своих руках. В Эстонии схожим образом действовал Константин Пятс.

³³ Была изменена вводная часть и всего 30 важных статей.

Схожесть развития ситуации в Эстонии и Германии прервалась с приходом к власти в Германии национал-социалистов в 1932 г.

Основу для государственно-правовых изменений в Эстонии заложило получившее большинство в пятом созыве Рийгикогу правое крыло, состоявшее из единого списка Собраний крестьян и Поселенцев (политические партии – перев.).

Предложения об изменении первой конституции стали поступать менее чем через пять лет после ее вступления в силу. Начиная с 1930-х эти предложения стали поступать с двух сторон: от правительственных партий и от набирающей мощь серьезной внутривнутриполитической силы – Союза участников Освободительной войны (так называемые «вапсы»).

Первая сторона действовала, как правило, через публичную политическую власть и Рийгикогу, а вторая сторона – посредством народного движения и народных инициатив. Стороны противопоставлялись друг другу политически, но обе линии стремились укрепить институт главы государства и урезать роль парламента.

В соответствии с действующей конституцией, Рийгикогу выставлял на референдум (народное голосование) созревшие в правительственных кругах проекты новых конституций, но они дважды провалились. Представленный на референдум в порядке народной инициативы проект конституции от Союза участников Освободительной войны, напротив, получил

поддержку большинства народа. Изменения в Конституции 1920 года, то есть вторая конституция Эстонии вступила в силу 24 января 1934 г.

С целью недопущения политических оппонентов – вапсов – к власти, глава правительства Константин Пятс и бывший главнокомандующий вооруженными силами времен Освободительной войны Йохан Лайдонер совершили 12 марта 1934 г. государственный переворот. Декретом государственного старейшины было объявлено оборонительное положение.

Оборонительное положение (предназначенный для укрепления государственной безопасности особый режим) означало серьезные ограничения основных прав и свобод, подведение политически заряженных правонарушений под юрисдикцию военных судов и т. д.

1934–1940 гг. получили известность как «эпоха молчания». Против оппозиционного Союза участников Освободительной войны были применены жесткие репрессии, в стране была объявлена цензура, было создано Государственное управление пропаганды, политические партии были запрещены, основали организацию для поддержки правительства – «Исамаалийт» (рус. «Союз отечества» – перев.).

Оборонительное положение несколько раз продлевалось и в итоге сохранялось до самой оккупации Эстонии Советским Союзом в 1940 г. В руках Константина Пятса сконцентрировалась единоличная государственная власть. Предста-

вительский орган народа – Рийгикогу – не был распущен, но его работа была парализована на годы. Поворот в сторону президентского правления оформился в следующем:

1. Президент стал действующим главой исполнительной власти.

- Институт государственного старейшины (глава государства, т. е. президент) был отделен от должности главы правительства республики. Правительство во главе с премьер-министром превратилось в назначаемый и полностью контролируемый государственным старейшиной орган. Компетенция правительства республики была определена как претворение в жизнь решений государственного старейшины;
- в случае неотложной государственной необходимости, которую мог объявить сам государственный старейшина, он был вправе издавать имеющие силу закона декреты и править посредством этих декретов. В 1935–1936 гг. принятие всего законодательства, в том числе государственного бюджета, происходило путем издания единоличных декретов;
- единоличное принятие решений по спорам о сферах полномочий.³⁴

³⁴ Полный перечень полномочий государственного старейшины приведен в статье 60-й конституции.

Põhiseadusliku ja õigusliku korra maksmapaneku S E A D U S .

Rahvuskongress käseb:

Põhiseadusliku ja õigusliku korra jaluleseadmiseks ning rahvaõiguste ja vabaduste uuesti maksmapanekuks Eesti Vabariigis, — on Põhiseadusliku ja õigusliku korra jaluleseadmise Rahvuskongress, mille koosseisu kuuluvad **A.Larka, A.Sirk, J.Holland, A.Klesmann, E.Kubbo, P.Laamann, O.Luiga, O.Mitt, L.Pallon, K.Podrätshnik, V.Puskar, A.Seimann, J.Teemant, J.Tõnisson, J.Uluots, ja H.Paris**, Eesti Vabariigi põhiseaduse § 1 põhjal seadusena vastuvõetud ja teostanud järgmised otsused ja määrused.

1) Rahvuskongress on rahva asetäitjana ajutiselt enda kätte võtnud kõrgema riigivõtmise otsese teostamise Eesti Vabariigis. Kaitseväel, kaitseliidul, politseil, riigi-omavalitsuse ametkonnal ja kõigil kodanikkudel tuleb nüüdsest peale täita ainult neid seadusi, korraldusi ja määrusi, mis antakse Rahvuskongressilt või Rahvuskongressi poolt ametisse kinnitatud uuel Vabariigi Valitsusele.

2) Seadusevastasele peaministri ja riigivanema kohustetiija ametis püsinud **K.Päts** ja tema ministrid **Eenpala, Selter, Lill, Sternbeck, Tais, Seijamaa, Kann** ja **Müller** on ametist tagandatud, vangistatud ja antakse kohtu alla nende poolt toimepandud põhiseaduse rikkumiste ja kuriteode eest.

Kõik K. Pätsu ja tema seadusevastase valitsuse kaitseks ja toetuseks maksmapandud korraldused, käsud, kaitse (häire) kavad jne. - tunnistatakse maksvusetaks ja on keelatud sarnaste korralduste, käskude või kavade põhjal midagi ette võtta ametist tagandatud **K. Pätsu** ja tema ministrite toetuseks ja kaitseks.

3) Rahvuskongressi poolt kinnitati ametisse uus Vabariigi Valitsus järgmises koosseisus:

Pea- Sise- ja Teedeminister: **Artur Sirk**, Kaitseminister kol. **Puskar**, Välisminister: **K.Pusta**, asetatja **J. Sammul**, Majandusminister: **prof. Vaabel**, asel. **dr. Mäe**, Põllutöömister: **agr. H.Saar**, Handusminister: **dr. H.Mäe**, Kohtuminister: **Al.Buldas**.

Uus Vabariigi Valitsus on oma ametikohuste täitmisele asunud. Uuel Vabariigi Valitsusel on kõik õigused ja kohustused, mis ette on nähtud rahva poolt 1933 a. maksmapandud põhiseaduses.

4) Põhiseaduslik ja õiguslik kord Eesti Vabariigis on jalule seatud. Kõik põhiseaduses ettenähtud kodanikkude põhiõigused ja vabadused, nagu: isiku, südametunnistuse, ajakirjanduse, trüki, koosseleku, sõna ja organisereimisvabadused, on uuesti maksmata pandud.

5) Üleriikiline kaitseisukord, mis väljakuulutati 12 märtsil 1934 a., kaotatakse 48 tunni jooksul.

Põhiseaduses ettenähtud riigivanema ja riigikogu valimised viiakse läbi hiljemalt 3 kuu jooksul.

6) Hiljemalt 3 nädala jooksul esitatakse rahvale kinnitamiseks rahvahäletuse teel vahepealne riigivalitsemise kord kuni riigivanema ja riigikogu valimiste läbiviimiseni.

7) Rahva poolt seaduslikult valitud omavalitsuste esituskogude koosseisud endistatakse kujul, nagu nad olid 12 märtsil 1934 a.

8) Kõik senini seaduslikul teel väljaantud seadused ja määrused, mis põhiseaduse vastases pole ja kooskõlas on ülemaloodud p. 4, — jäävad maksmata kuni nende äramuttmiseni seaduslikus korras.

Samuti jäävad maksmata kõik välisriikidega sõlmitud lepingud ja kohustused.

9) Kaitseväge, kaitseleit, politsei ja riigi-omavalitsuse ametnikud on kohustatud kaasaaitama põhiseadusliku korra jaluleseadmiseks, ning selleks viivitamata täitma kõik Rahvuskongressi ja tema poolt ametisse kinnitatud Vabariigi valitsuse käsud ja korraldused.

Igalhile, kes püüab midagi ette võtta ametist tagandatud K. Pätsu ja tema seadusevastase valitsuse toetamiseks, tuleb kohe kohalviibijate poolt vangistada kohtu alla andmiseks.

Jõuga vastuhakkamise korral liikvideerida vastuhakkamine kiirelt ja otsustavalt jõuga.

10) Kõigile isikutele, kes ametist tagandatud **K. Pätsu** ja tema seadusevastase valitsuse poolt pealesunnitud korralduste täitmise tõttu vastolu on sattunud seadusega, — KUULUTATAKSE AMNESTIA ning nende vastu ei alustata mingisugust jälgimist, kui nad nüüd takistusi ei püüa teha põhiseadusliku ja õigusliku korra uuesti maksmapanemisel.

Samuti ei ole kellelgi karta survet ega tagakiusamist teenistuse, majanduse ja muudel aladel ta senise poliitilise meeluse ja vaadete pärast. Iga kodanik leiab jälle oma huvide kaitset valitsusvõimude ja kohtu poolt.

11) Käesolev korraldus on Rahvuskongressi poolt seadusena vastuvõetud, väljakuulutatud ja kohustuslikku jõusse astunud tunnistatud. Rahvuskongressi ja tema poolt ametisse kinnitatud Vabariigi Valitsuse ja teiste valitsusvõimude esitajate korralduste ja käskude mittetäitjad langevad sõjakohtu alla ja neid karistatakse täie valjusega kui riigivõimule vastuhakkajaid kaitseisukorra ajal.

Põhiseadusliku ja õigusliku korra Jaluleseadmise
Rahvuskongressi nimel: **A.Larka, A.Sirk, A.Seimann.**

Изъятый у вапсов текст закона о вступлении в силу конституционного и правового порядка.
Национальный архив.

Eesti Rahvale.

Kättejõudnud on silmapilk, kus Eesti Rahvas peab ise kõrgema riigivõimu teostamise ajutiselt otseselt enese kätte võtma. Et püseda seadusevastaste võimuharjate, K. Pättsu ja tema kaaslaste, põhiseadusevastaste, riiklikele iseseisvusele hädaohutuks ja hõlbivast vägivallavälitlusest. Et tegelekuft ellu viia rahva poolt 1933 a. oktoobris vastuvõetud põhiseadus ning teostada selle põhiseaduse kohaselt riigivanema ja riigikogu valimised.

Alates 5 maist 1934 a. on seaduse järele lõppenud K. Pättsu ja tema valituse võltused. Seka tähtpäevaks pidi 1933 a. oktoobri kuu rahvahäälletuse maksampannud põhiseaduse kohaselt teostatud ellu osee riigivanema ja riigikogu valimised.

Sel ajal ametis oleva K. Pättsu ja tema valituse ülesandeks oli selle eest hoolitseda, et valimised teostuks rahva otsuse kohaselt seaduses ettenähtud tähtajaks.

Peaministri ametis olev K. Pätts aga, vahepeal äranähes, et rahvas teda riigivanemaks ei vali, **haaras vägivalla abil võimu**, kuulutas välja kaitseseisukorra ja tühistas põhiseadusevastasel juba kümnes olevad valimised, valetades rahvale, nagu ähvardas riigi julgeolekut mõni tõsine hädaoh.

Selle valele rajatud etteekäändel alustas K. Pätts põhiseadusevastast vägivallavälitsemist, tallas jalge alla rahva poolt suureks üksimeelse maksampannud põhiseaduse, hävitas p'hiseseisusega kindlastatud rahva õigused ja vabadused: isikupuhumatuse, südametunnistuse, trüki, sõva ja organisatsioonivabadused.

K. Pätts ja tema valitus teotas Eesti rahvast, tunnistas rahva haigeks ja otsustamisvõimetuks. Valitus, kelle kohuseks on rahva au ja hea nime kõrgehooldmine, — ise tallas rahva au porisse, rüvetas ja laimmas Eesti rahvast kodus ja välismaal.

Septembris 1935 a. avaldas K. Pätts põhiseadusevastase dekreedid rahvaalgatamise ja rahvahäälletamise kohta, millega ta rahvahäälletuse toimepanemise tegi ärarippuvaks tema enda loast ja nõustolekust. Selle dekreedide põhjal takistas ta rahvaalgatamise korras esitatud põhiseaduse muutmise ja ellendamise eelnõu rahvahäälletuse näisemist ning selle eelnõu kaudu rahvaikult ja vapustusteta tagasiöördumist põhiseaduslikele ja õiguslikele korrale ja riigivanema ja riigikogu valimiste teostamist.

Selle järjekordse põhiseaduse rikkumisega sulges K. Pätts kogu ooma võimuleoleku kestvuse ajaks rahvale kõik tee i Eesti Vabariigis põhiseaduslikele ja õiguslikele korda jalule seada hariiüks korras rahvahäälletuse ja valimiste kaudu.

5 maist 1934 a. alates hoidsid K. Pätts ja tema ministri seadusevastase vägivalla abil võimu oma kdes täiesti põhiseaduse ja rahva rahmuse vastaselt. Nad on kardavalt jämedalt rikkunud põhiseadust ning ise avalikult kindlalt, et nad rahva poolt maksampannud põhiseaduse kohaselt valimisi ei lase toimetada, ning et nad ka ise võimult vabatahtlikult ei lahku.

Eesti võib iseseisva vabariigina püsida ainult siis, kui riigis maksab rahva poolt tunnustust leidnud põhiseaduslike kord, ja kui kodanikkude vabadusi ja õigusi omavõoliselt ja vägivallalt seadusevastaselt ei kitsendata.

Et aga K. Pätts ja tema valitus on järjekindlalt kuritegelikult lammutanud Eesti põhiseaduslike ja õiguslike korda ning hävitannud rahva õigused ja vabadused ja seega ärandikult õõnestanud Eesti Vabariigi iseseisvuse aluseid — peab Eesti rahvas võtma tarvitusele erakorralised abinõud Pättsu seadusevastase valituse kõrvaldamiseks ja p'hiseaduslike korra jaluleseadmiseks. Selleks on rahval täielik õigus seaduse § 1 põhjal, mille kohaselt „Eesti on iseseisev rippumatu vabariik, kus riigivõim on rahva käes.“

Et rahvas organiseerida kõrgema riigivõimu otseselt teostamiseks, astusid kokku laiale rahvahulkele esitajad: vabadussõjalased, kaitsevõim, kaitseväe, kaitseväe, põllumeeskonnast, töölis-konnast, tööstur-konnast, kaupmeeskonnast, ja teistest rahvakihistest, kelle poolt moodustati

Põhiseaduslike ja õiguslike Korra Jaluleseadmise Rahvuskongress.

Rahvuskongress on tunnustatud ainsaks rahvast asendavaks kõrgema riigivõimu otseseks teostajaks Eesti Vabariigis, kuni kõige lähemal ajal korraldatava rahvahäälletuse kaudu kindlaks määratakse Vabariigi valitusekord riigivanema ja riigikogu valimiste läbiviimisen.

Rahvuskongressil on kõik võltused, mis tarvilikud põhiseaduslike ja õiguslike korra jalulesead i seks, rahva õiguste ja vabaduste uuesti maksampanemiseks ning riigivanema ja riigikogu valimiste läbiviimiseks. Kõik Rahvuskongressi poolt väljaantavad seadused, määrused ja korraldused on nüüdsest peale kohustuslikud kõigile riigi astutestele, kaitsevõimale, kaitseväele, politseile, riigiametnikudele ja kõigile kodanikkudele.

Rahvuskongressi koosseisu kuuluvad esialgselt:

Andres Larka, kindral, vabadusristi kavaler, esimene Eesti Sõjaminister ;

Artur Sirk, vab-risti kav.; **J. Holland**, kapten, vab-ristide kav.; **A. Kiasmann**, kapten, vab-risti kav.; **E. Kubbo**, kolonel, vab-ristide kav., end. 2 div. ül. **P. Laamann**, kapten, vab-risti kav.; **O. Luiga**, kolonel-Itm., vab-ristide kav., vabadussõjas soomusrongi ül. **O. Mitt**, vab-risti kav.; **L. Pallon**, kapten, vab-risti kav.; **K. Podrätshik**, vab-risti kav.; **V. Puskar**, kolonel, vab-risti kav., vabadussõjas 2 div. ül. ja lõuna väerinna juhataja, **A. Seimann**, kolonel, vab-ristide kav., rügemendi ül. vabadussõjas, **J. Teemant**, end. riigivanem, **J. Tonisson**, end. riigivanem, vab-risti kav.; **J. Uluots**, prof.; **H. Paris**, vann. adv.

Rahvuskongressi koosseis ühendatakse rahvahäälletusele kindlaltavate põhimõtete järgi.

E E S T I N E H E D I ! E E S T I N A I S E D I ! Meie kõikide pihaks õiguseks ja ajalooleks kohustuseks on võidelda põhiseaduslike ja õiguslike korra jaluleseadmiseks Eestis.

Astagem vabatahtlikult Põhiseaduse Kaitseleidu loogikustesse, ilmusdes selleks määratud kogupiskotadesse.

Ärgem laske endid tagasihoida poliitiliste vaadete lahkimisekust. Ühinegem suureks rahvuslikeks teoks — Eesti rahva vabaduse ja õiguste jaluleseadmiseks ja p'hiseaduse asuse tõstmiseks.

Eesti rahvas on jagu saanud võbrastest rõhujatest. Eesti rahvas võidab ka oma enese keskelt tekkinud võimuharjad.

Võltlusese õiguse, vabaduse, au ja põhiseaduse eest !

Parustame võimuharjate vägivallavälitluse !

Põhiseaduslike ja õiguslike korra jaluleseadmise Rahvuskongressi nimel

A. Larka, A. Sirk, A. Seimann.

Изъятое у вапсов обращение к эстонскому народу.
Национальный архив.

Siin on...
Põhikõrde...
Teata...
Wõr...
...
L. leht 12 ja 13...
L. leht 16

märtsil 1934. a. 16. aastapäev.

Kogu riigis.

ülemjuhatajaks. Wabadussõjalaste
pandi kinni. Wabadussõjalaste juhid
keelati. Kogu riigis walitseb rahu. 9



givanema kõrge kaitse all seisva

ESTI RAAMATU TA JUUBELI AKTUS

päeval, 27. oktoobril 1935. a.
s, Eesti seltsi „Kandle“ saalis.
Algus kell 4 pär. lõunat

Передовица газеты «Кая» от 14 марта 1934 г.

2. Контроль за выборами и деятельностью органа народного представительства.
 - Государственный старейшина получил право объявлять внеочередные всеобщие выборы в новый состав Рийгикогу до окончания четырехлетнего срока полномочий, а также объявлять закрытыми очередные сессии парламента до наступления срока. По сути, это означало полное подчинение парламента;
 - Рийгикогу, который по закону регулярно переизбирается, собирался на заседания, но затем сессию объявляли закрытой. В итоге парламента формально продолжал действовать, но в действительности не работал и не обладал властью до вступления в силу новой конституции 1 января 1938 г;
 - численность депутатов парламента была урезана на половину – вместо ста депутатов осталось всего пятьдесят, а избирательный цикл продлили с трех лет до четырех.
3. Больше контроля над судьейским составом и назначениями.
 - Государственный старейшина назначал всех судей, в том числе судей Государственного суда;
 - кроме предлагаемых Государственным судом кандидатов в судьи, государственный старейшина мог представлять выбранных им самим кандидатов;

- государственный старейшина назначал на должность государственного прокурора и других прокуроров.
4. Вмешательство исполнительной власти в основные права и свободы, а также в образование и науку.
- Ограничение автономии в части назначения на должность руководителей учреждений.

Вторая конституция Эстонии так и не нашла применения в полном объеме. Выборы государственного старейшины и VI созыва Рийгикогу должны были состояться в соответствии с новой конституцией 29 и 30 апреля 1934 г. Декретом государственного старейшины от 19 марта 1934 г. они были отложены до окончания оборонительного положения. Предусмотренные конституцией выборы так и не состоялись.

Государственный старейшина принял единоличное решение о приостановке нормального демократического процесса, опираясь выборочно и формально на конституцию и законы. Глава государства и парламент были избраны изначально демократическим путем, но в демократическом государстве их легитимность следует обновлять регулярными выборами. Этого сделано не было. Глава государства, не обладающий конституционной легитимностью, руководил государством в течение трех с половиной лет при помощи единоличных декретов.

На действовавший в 1934–1938 гг. конституционный порядок оказали большое влияние два правовых акта. Ими стали принятый Рийгикогу 10 июля 1930 г. закон об оборонительном положении³⁵ и принятый 19 января 1934 г. закон о порядке организации управления.³⁶ Эти законы подробнее раскрывали ход концентрации власти в руках исполнительной власти и ее главы, и отстранение народа, гражданского общества и их представителей от управления. Государственный старейшина Пятс объяснял неминуемость происходящего выражением «народ болен», поэтому он якобы был вынужден приступить к управлению по принципу «сильной руки».

Конституция 1934 года стала объектом критики специалистов уже во время ее составления и принятия.³⁷ Данная конституция отображала внутривластные процессы в Эстонии, борьбу за власть, региональные факторы, и косвенно тенденции в Европе. Несмотря на то, что судебный конституционный надзор был уже известен в Европе (например, в Австрии), все же он ограничивался проверкой законности

³⁵ Государственный вестник, RT 1930, 61, 423.

³⁶ Государственный вестник, RT 1934, 5, 36.

³⁷ На конгрессе Собраний крестьян 18 февраля 1934 г. конституцию раскритиковал и Константин Пятс, но он посчитал, что «проект нужно все-таки одобрить, потому что лучшей альтернативы нет». Это совсем не помешало ему единолично править, используя эту конституцию.

по методу Кельзена.³⁸ Это нашло отражение в понимании права, которое на тот момент было в Эстонии.

Судебный конституционный надзор, разделение и уравнивание властей, а также их взаимный контроль, как это работало в Америке и как это широко распространено сегодня, не заняли особого места в правовом порядке Эстонии, как, впрочем, и правовом порядке остальной Европы той эпохи. Не исключено, что лучшее понимание общественностью основных истин государственного права и уважение его принципов в сочетании с настоящим, а не формальным судебным конституционным надзором, помогло бы предотвратить усугубление антидемократических тенденций.

Отсутствие демократии должен был осознать и сам Константин Пятс, но вместо этого он представил 8 января 1936 г. на всенародный референдум проект решения о созыве Национального собрания с целью укрепить собственную единоличную власть и ее легитимность. В соответствии с проектом, задачей Национального собрания было разработать и принять необходимые изменения конституции Эстонской Республики,

³⁸ Ганс Кельзен – австрийский философ и теоретик права, автор конституции Австрии. Развивал принципы правового позитивизма, законности и строгой иерархичности права, а также основанный на перечисленном судебный конституционный надзор.

или, при необходимости, разработать и одобрить новую конституцию.

Национальное собрание было задумано двухпалатным. В нижней палате собрания было 80 членов, которые избирались народом на всеобщем, равном, прямом и тайном голосовании, где можно было отдать голос за конкретную кандидатуру. Во второй палате собрания было 40 членов, состав палаты формировался из представителей судов, самоуправлений, экономических и профессиональных организаций, культурных автономий национальных меньшинств, Тартуского университета, Кайтселийта (рус. «Союз обороны» т. е. добровольное народное воинское формирование – перев.) и церковей на основе и в порядке, определяемых государственным старейшиной. Кроме того, во второй палате было предусмотрено десять мест для членов, имеющих необходимые для разработки конституции знания и опыт, которых выбирал и назначал государственный старейшина.

Нижняя и верхняя палаты Национального собрания должны были работать отдельно друг от друга, при появлении разногласий необходимо было созвать общее собрание Национального собрания, где вопрос решался большинством голосов. На разработку конституции было отведено шесть месяцев с момента созыва Национального собрания. В результате прошедшего с 23 по 25 февраля 1936 г. всенародного референдума решение о создании Национального

собрания для разработки новой конституции было одобрено.

Наделенное задачей разработать конституцию Национальное собрание имеет определенное сходство с действовавшей в 1992 г. Конституционной ассамблеей. Национальное собрание (1937 г.) можно назвать демократическим лишь отчасти (в нижней палате был только один представитель оппозиции), оно имело черты управляемой и подконтрольной демократии.

Национальное собрание приступило к работе 18 февраля 1937 г. и одобрило текст новой конституции 28 июля того же года. Принятие конституции Национальным собранием осуществлялось в нарушение действовавшей тогда конституции, потому что в ней был установлен порядок изменения конституции путем референдума.



Riigi Teataja

Nr. 61.

5. augustil 1930.

Nr. 61.

Art. 423. Kaitseseisukorra seadus.

424. Otsus Mäksa mõisa, Mäksa vallas asuva „Kaaivere“ ja Elistvere vallas asuva endise Elistvere mõisa pargi tervishoiu-kaitse alla võtmiseks.

425. Teedeministeeriumi ülemääraliste riigiteenijate koosseisu muudatus.

426. Määrus arstlikeemiliste vahendite lühendatud nimetuste kohta.

427. Esimese järgu mürgiste ja kangemõjuliste ainete nimekiri.

428. Teise järgu mürgiste ja kangemõjuliste ainete nimekiri.

429. Kolmanda järgu mürgiste ja kangemõjuliste ainete nimekiri.

430. Neljanda järgu mürgiste ja kangemõjuliste ainete nimekiri.

431. Jõgeva alevimaksumäärad 1930/1931 a. peale.

Riigikogu poolt 10. juulil 1930 vastu võetud

423. Kaitseseisukorra seadus.

§ 1. Kaitseseisukorra võib Vabariigi Valitsus kuulutada välja kogu vabariigis või ta mõnes osas sõja ja sõjahädaohu puhul kui ka neil juhtudel, kui maksva riigikorra ja julgeoleku vastu sihitult kuritegevus omandab ähvardava iseloomu.

§ 2. Kaitseseisukorra väljakuulutamise otsuse esitab Vabariigi Valitsus viivitamata Riigikogule kinnitamiseks.

§ 3. Kaitseseisukorra väljakuulutamise otsuses peab tähendatama kaitseseisukorra kestuse aeg ja kaitseseisukorra piirkonda arvatud vabariigi-osad.

Kaitseseisukord hakkab maksma järgmisel päeval pärast Vabariigi Valitsuse otsuse avaldamist Riigi Teatajas, kui otsuses ei ole nähtud ette teist tähtaega või avaldamise viisi.

§ 4. Kaitseseisukord kestab väljakuulutamise otsuses määratud tähtajani või ta muutmiseni Vabariigi Valitsuse poolt enne seda tähtaega. Sõja puhul väljakuulutatud kaitseseisukord lõpeb saajandal päeval pärast rahulepingu ratifitseerimist.

Kui Riigikogu jätab kinnitamata Vabariigi Valitsuse esitise kaitseseisukorra väljakuulutamise kohta, siis Vabariigi Valitsus teeb viivitamata korralduse kaitseseisukorra lõpetamiseks.

§ 5. Kaitseseisukorra kestust võib pikendada §§ 1—4 ettenähtud korras.

§ 6. Kaitseseisukorda kuulutatud maa-alla alluvad sõjakohtutele ning kuuluvad karistamisele sõjaväe seaduste järgi järgmised kaitsväe tegeliku teenistusse mittekuuluvate isikute poolt kaitseseisukorra ajal kordasaadatud süüteod:

1) süüteod kõrgema riigivõimu vastu ja riigi äraandmine;

2) kaitsväelisele tegevusele, kaitsväelisele liikumisele, varustuse- ja moonamuretelemisele ning sisedepidamisele tahtlikult takistuste sünnitamine, samuti kaitsväe varustuse, kaitseseabinõude ning üldtarvilikkude toidu- ja moonatagavarade tahtlikult kõlmatuks tegemine või hävitamine;

3) sildade, tammide, veevärkide, kaevude ja muude veesaamise kohtade, teede ja muude liikumiseks määratud vahendite, samuti gaasi- ja elektriseadiste tahtlik hävitamine või tähtis rikkumine;

4) telegraafi, telefoni ja teadete edasiandmiseks tarvitavate muude vahendite, raudtee liikuvate abinõude, samuti ka laevade ning rongide hädaohutuks liikumiseks üllesaadetud hoiatusemärkide tahtlik hävitamine või tähtis rikkumine;

5) kaitsväe või kaitseliidu tunnimehele, vahtkonnale, kaitsväe, kaitseliidu või politsei võimudele ja muile ametisikule sõjariisus kallaletungimine nende kohuste täitmise

Закон об оборонительном положении.
Государственный вестник, 5.08.1930.

ajal või kohuste täitmise tõttu, samuti ka kaitseväge või kaitseliidu vahikonnale või kaitseväge, kaitseliidu ja politsei võimudele sõjariistust vastuhakkamine.

Kui p. 5 nimetatud süüteo tagajärjeks oli tapmine, tapmise katsed, haavad või kehavigastuste tekitamine, raske peksmine või tulestüütamine, siis määratakse Sõjaväe nuhtlusseaduse § 279 ettenähtud karistus.

§ 7. Riikliku korra ja ühiskondliku julgeoleku alalhoidmisele sihitud tegevust juhib kaitseisikukorda kuulutatud maa-alal:

1) sõjahädaohu ja sõja puhul väljakuulutatud kaitseisikukorra ajal — Kaitsevägede Ülemjuhataja;

2) teistel juhtudel Vabariigi Valitsuse poolt nimetatud sisekaitse ülem, kusuures viimasel on käesoleva seaduse § 9 punktides 1—14 nimetatud Kaitsevägede Ülemjuhataja õigus. Tema teostab oma ülesandeid Vabariigi Valitsuse otsuses määratud asutuste kaudu.

§ 8. Kaitsevägede Ülemjuhataja ja sisekaitse ülem annavad aru oma korralduste ja tegevuse kohta ainult Vabariigi Valitsusele. Ülemjuhataja korralduste ja otsuste peale võib kaevata Vabariigi Valitsusele.

Sisekaitse ülema korralduste ja otsuste peale võib kaevata Riigikohtusse.

§ 9. Kaitsevägede Ülemjuhatajal on kaitseisikukorda kuulutatud maa-alal õigus:

1) anda sundmäärusi riikliku korra ja ühiskondliku julgeoleku kaitseks, nagu elanikkude arvelpidamise, liikumise, sõjariistade ja lõhkeainete pidamise ja kangete jookide müügi kohta, samuti ka neis asjus, mis puudutavad sõjaaja tarviduste täitmist elanikkude poolt;

2) panna maksma celmises punktis nimetatud määruste rikkumiste eest karistusenaaresti või vangistus kuni kolme kuuni või rahatrahvi 3.000 kroonini, ühes keeluvastastelt hoitud sõjariistade, lõhkeainete ja kangete jookide konfiskeerimisega;

3) karistada oma võimuga p. 1 alusel antud määruste rikkujaid p. 2 nimetatud karistustega või volitada selleks kaitseväge ülemaid, alates üksiku väeosa ülemast, või kodanikkude ametkondade ülemaid;

4) nõuda prokuratuurilt läbivaatamiseks igat celuurimise toimetust ja juurdlust, mis veel ei ole antud edasi kohtule, kusuures läbivaatamine ei või kesta üle seitsme päeva;

5) anda sõjakohtutele arutamiseks sõja ajal maksva korra järgi § 6 ettenähtud üksikuid süüteoasju, kui süütegu pandud toime mitte üle kahe päeva enne kaitseisikukorra väljakuulutamise päeva ning kui süüteoasi veel ei ole antud edasi kohtule;

6) anda sõjakohtutele arutamiseks ning süüdlaste karistamiseks sõjaväe seaduste järgi

üldistes kriminaalseadustes ettenähtud üksikuid süüteoasju, mis kaitseisikukorra ajal korda saadatud kaitseväge tegelikkude teenistuses mittekuuluvate isikute poolt, kui need süüteoasjad veel ei ole antud edasi kohtutele;

7) keelata streike ja igasuguseid nii avalikke kui ka kinnisi koosolekuid;

8) seada sisse trükitoodete celtsensuuri ja panna seisma kaitseisikukorra kestuseni perioodiliste trükitoodete ilmumist kui ka konfiskeerida trükitooteid;

9) keelata: a) viibimine üksikule isikule kaitseisikukorda kuulutatud kohtades, kui kaitseisikukord on pandud maksma ainult vabariigi mõnes osas, b) viibimine ja asumine teatavais kohtades, kui kaitseisikukord on pandud maksma kogu vabariigis;

10) sulgeda kaubanduse- ja tööstuseettevõtteid teatud tähtajani;

11) sulgeda õppeasutusi teatud tähtajani; 12) panna äriettevõtteid ja kinnisvara sekvestri ning vallasvara aresti alla kuni kaitseisikukorra kestuseni, kui on põhjendatud kahtlus, et tähendatud varade või nende sissetulude kasutamisega püütakse saavutada kuritegelikke sihte;

13) lasta kontrollida kahtlustäratavat kirjavahetust ja muud läbikäimist posti, telegraafi, telefoni või muu sidevahendi teel;

14) nõuda riiklikkude kuritegude asjade arutamist kinniste uste taga;

15) määrata üldisi kui ka üksikuid rekvisitsioone;

16) keelata tööriistade, töömaterjali, toiduainet, veo- ja liikumisvahendite, loomatoitude, puude ja teiste sarnaste kaitsevägele tarvisminnevate asjade väljavedu;

17) volitada temale alluvaid kaitsevägeülemaid tegema käesoleva paragrahvi punktides 15 ja 16 ettenähtud korraldusi.

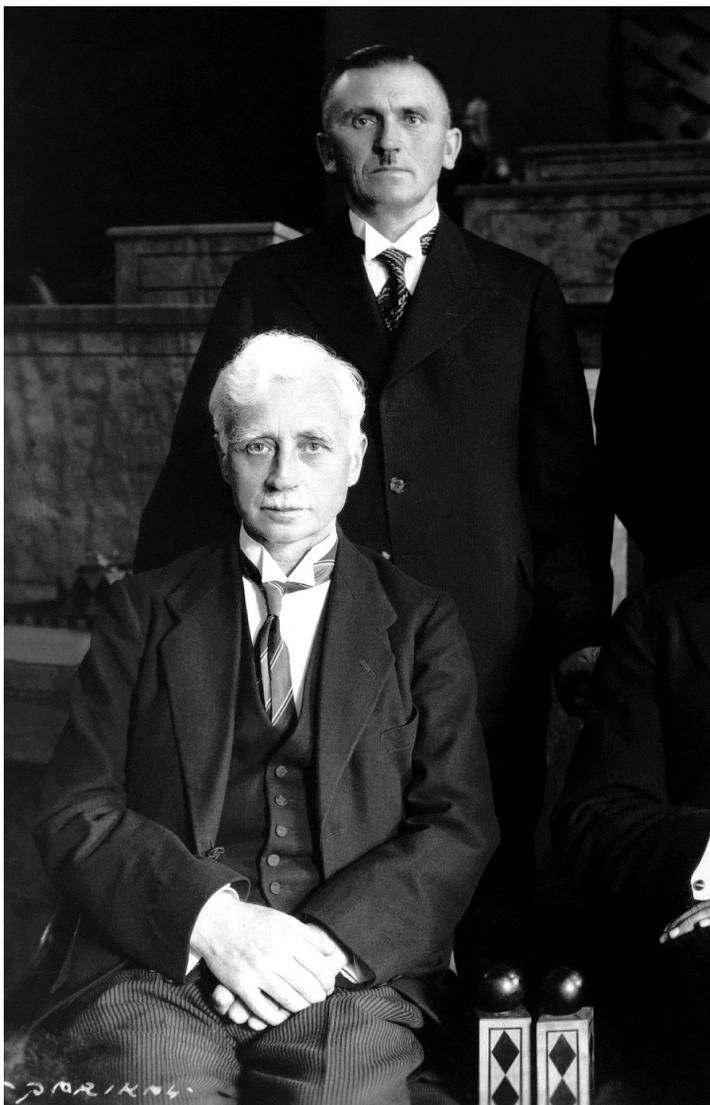
§ 10. Kaitsevägede Ülemjuhataja võib tagandada ametist riigi ja omavalitsuse ülituid ja nimetatud teenijaid, välja arvatud Riigikogu ja Vabariigi Valitsuse poolt ametisse määratud ametnikud kui ka kohtunikud, kohtuuriigid, prokurörid ja nende abid, teatades sellest vastavale ülemusele või astusele, kellest on leib ametisse määramine või valimine. Kaitseisikukorra puhul rahu ajal on sisekaitse ülemal õigus oma võltuste lõputähtajani tagandada kohalikkude omavalitsuseasutuste nimetatud teenijaid.

§ 11. Kõik riigi ja omavalitsuse kodanlikud võimud peavad kaitseisikukorda kuulutatud maa-alal kõigiti abiks olema kaitseväge võimudele riikliku korra, ühiskondliku julgeoleku ja sõjaliste vajaduste täitmisel ja täitma neile antud seaduslikke käsked, korraldusi ja määrusi.





Первое заседание Национального собрания в правительственной ложе. На переднем плане Каарел Партс, Йохан Лайдонер и Константин Пятс.



Правление Национального собрания. Первый ряд слева направо: Михкель Пунг (председатель верхней палаты), Юри Улуотс (председатель нижней палаты), Якоб Кристельстейн (первый вице-председатель нижней палаты).



Второй ряд слева направо: Хейнрих-Эдуард Лаури (второй вице-председатель нижней палаты), Александер Тыниссон (первый вице-председатель верхней палаты), Антон Палвадре (второй вице-председатель верхней палаты). Национальный архив. Фото: Парикас



Специальная комиссия по разработке новой конституции Эстонской Республики. Слева направо: представитель государственного старейшины в Национальном собрании и советник министерства судов Йоханнес Клесмент, член верхней палаты Национального собрания и общий докладчик присяжный адвокат Адо Андеркопп, государственный секретарь Карл Террас, член верхней палаты Национального собрания



и главный редактор газеты «Ваба Маа» (рус. «Свободная земля» – перевод). Эдуард Лааман, член верхней палаты Национального собрания государственный судья Антон Палвадре, член верхней палаты Национального собрания и руководитель Государственного управления пропаганды Хуго Вилли Кукке. Национальный архив. Фото: Парикас

7. Конституция Эстонской Республики 1938 года³⁹

Эст. Eesti Vabariigi 1938. aasta põhiseadus

КОНСТИТУЦИЯ ЭСТОНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

На основании пункта первого решения народа Эстонии о созыве Национального Собрания от 23, 24 и 25 февраля 1936 года, Национальное Собрание приняло на заседании Верхней палаты 19 июня 1937 года, 15 июля 1937 года и 22 июля 1937 года; на заседании Нижней палаты 8 июля 1937 года, 22 июля 1937 года и на заседании своего общего собрания 28 июля 1937 года нижеследующий закон, который сим провозглашаю на основании первого абзаца статьи 53-й Конституции Эстонской Республики.

Эстонский народ, в непоколебимой вере и непреклонном намерении упрочить и развить государство, которое создано по неугасающему праву государственного самоопределения эстонского народа, которое основано на началах справедливости, законности и свободы, которое является оплотом внутреннего и внешнего мира и залогом общественного преуспевания и общей пользы для настоящих и будущих поколений, которое остается управляемой на основах народовластия республикой, в которой верховная власть принадлежит народу и которой руководит выборный глава государства при уравновешенном сотрудничестве призываемого им в должность правительства и двухпалатного народного представительства, – народным голосованием уполномочил созвать Национальное Собрание, которое во исполнение задачи, возложенной на него тем же народным голосованием, приняло следующую Конституцию:

³⁹ Государственный вестник, RT 1937, 71, 590.

Глава первая.

Общие положения

§ 1. Эстония есть самостоятельная и независимая – республика, где носителем верховной государственной власти является народ.

§ 2. Территория Эстонии – неделимое целое.

§ 3. Государственную власть никто не может осуществлять иначе как на основании Конституции и законов, с ней согласованных.

Конституция является неуклонным руководством в деятельности Президента Республики, Государственного Собрания, Правительства Республики и судов.

§ 4. В Эстонии действуют лишь законы, установленные ее собственными учреждениями.

Общепризнанные нормы международного права действуют в Эстонии как нераздельная часть ее правового порядка.

Никто не может оправдываться незнанием закона.

§ 5. Государственный язык Эстонии – эстонский язык.

§ 6. Государственные цвета Эстонии – синий, черный и белый.

Форму государственного флага и государственного герба определяет закон.

Глава вторая.

Права и обязанности граждан Эстонии

§ 7. Эстонское гражданство приобретается рождением или последующим юридическим актом.

Ближайшие условия приобретения и утраты гражданства определяются законом.

- § 8.** Высший долг каждого гражданина – верность Эстонскому государству и его конституционному порядку.

Из принадлежности к государственному сообществу проистекают законные обязанности и повинности гражданина.

Из этой же принадлежности вытекают законные права и свободы гражданина.

- § 9.** Все граждане равны перед законом. Не может быть ни публично-правовых привилегий, ни правоограничений в зависимости от рождения, вероисповедания, пола или национальности.

Сословий и сословных титулов нет. На основаниях и в порядке, предусмотренных законом, могут быть даны чины и звания лишь для обозначения должности, профессии и ученой степени.

- § 10.** Неприкосновенность личности гарантирована.

Никто не может быть подвергнут преследованию иначе, как в предусмотренных законом случаях и порядке.

Никто не может быть ни взят под стражу, ни ограничен в своей личной свободе иначе, как в предусмотренных законом случаях и порядке. Никто не может содержаться под стражей более семидесяти двух часов без соответствующего распоряжения судебных властей. Соответствующее распоряжение судебных властей должно быть объявлено взятому под стражу в течение следующих двадцати четырех часов.

Ни один гражданин не может без его согласия быть переведен из подсудности определенного для него законом суда в подсудность другого суда.

§ 11. Никто не может подвергнуться наказанию за его деяние, если это деяние не признано наказуемым законом, вступившем в силу до совершения этого деяния.

§ 12. Не может быть вторжения в жилище и производства в нем обыска иначе, как в случаях и с соблюдением требований, предусмотренных законом.

§ 13. Передвижение и перемена местожительства свободны.

Эта свобода может быть ограничена на основаниях и в порядке, предусмотренных законом.

§ 14. Свобода совести и религии гарантирована.

Принадлежность к церкви и к религиозным обществам свободна.

Крупнейшим церквям могут быть предоставлены законом публично-правовые основы Государственной церкви нет.

Исполнение религиозных обрядов свободно, если это не вредит общественному порядку или нравственности.

Вероисповедание не может служить оправданием ни совершения преступного деяния, ни отказа от исполнения обязанностей гражданина.

§ 15. Выражение мыслей в слове, печати, письме, картинах и изображениях – свободно. Эта свобода может быть ограничена законом для ограждения безопасности государства, общественного порядка, нравственности и доброго имени гражданина.

Цензуры печатных произведений нет.

§ 16. Тайна писем и сообщений, передаваемых по почте, телеграфу, телефону или иным общеупотребительным способом сношения, гарантирована. Исключения могут быть сделаны в целях борьбы с преступностью на основаниях и в порядке, предусмотренных законом.

§ 17. Граждане имеют право на основаниях и в порядке, предусмотренных законом, устраивать собрания, без нарушения требований общественного спокойствия и безопасности.

§ 18. Граждане имеют право, на основаниях и в порядке, предусмотренных законом, объединяться в культурные, научные, общепользные, профессиональные, политические и иные общества и союзы.

Законом это право может быть ограничено в интересах безопасности государства, публичного порядка и нравственности.

§ 19. Каждый гражданин в праве сохранить свою национальную принадлежность.

Более точно основы национальной принадлежности определяются законом.

§ 20. Члены национальных меньшинств могут на основании и в порядке закона создавать в своих культурных интересах и в интересах призраения автономные учреждения.

§ 21. Семья, как основа существования и роста народа и государственной жизни, находится под покровительством государства.

Законы о браке основываются на принципе равноправия супругов, поскольку это согласуемо с общим благом семьи, интересами подрастающего поколения

и с началами взаимной поддержки. Имущественные отношения супругов определяются законом, причем имущественное отношение, установленное законом, не может ограничить имущественно-правовую дееспособность одного из супругов.

Законом устанавливается защита материнства и младенчества. Особенно заботятся о многодетных семьях.

§ 22. Обучение в пределах, установленных законом, для детей школьного возраста обязательно и в народных школах бесплатно.

Государство и самоуправления содержат необходимое количество народных школ. Для непосредственного продолжения образования соответственно интересам государства и жизненным потребностям народа содержатся также общеобразовательные и профессиональные учебные заведения.

На основании закона можно открывать и содержать частные школы и учебные заведения.

Преподавание ведется на государственном языке. В школах и учебных заведениях, открываемых для национальных меньшинств, преподавание ведется на языке данного национального меньшинства и на государственном языке на основаниях и в пределах, указанных в законе.

Обучение и воспитание в школах и учебных заведениях должно происходить в духе эстонской государственности, при государственной организации и под государственным надзором.

Воспитание молодежи духовно, нравственно и физически сильными и достойными гражданами Эстонии

является одной из важнейших задач родителей, а также государства и самоуправлений.

- § 23.** Наука и искусство и их учения свободны и пользуются покровительством государства. Их распространение находится под надзором государства.

Государственным научным учреждениям и высшим научным учебным заведениям гарантируется автономия в предусмотренных законом пределах.

- § 24.** Строй хозяйственной жизни должен соответствовать принципу справедливости и его целью является оживление творческих сил, развитие всеобщего благосостояния и обеспечение этим достойного человеческого существования.

- § 25.** На определяемых законом основаниях гражданам предоставляется свобода в выборе профессий, в открытии предприятий, в деятельности на хозяйственных поприщах и в объединении в экономические общества и союзы.

- § 26.** Право собственности гарантировано. Ограничения этого права определяются законом.

Отчуждение собственности без согласия собственника может производиться лишь в общих интересах на основании и в порядке закона и за справедливое вознаграждение. В случае спора гарантировано обращение к суду.

- § 27.** Труд составляет честь и обязанность каждого трудоспособного гражданина.

Приискание себе работы является правом и обязанностью каждого гражданина. Государство способствует предоставлению работы.

Труд находится под охраной государства. Разрешение конфликтов труда, также путем забастовок, регулируется законом.

- § 28.** Забота о нуждающемся в помощи ложится в первую очередь на членов семьи.

На основании закона оказывается гражданам в случае старости, нетрудоспособности или нужды помощь в виде социального страхования или в порядке призрения. Добровольное призрение поощряется.

Избегающие работы, не исполняющие в качестве члена семьи обязанности заботы о семье и нуждающиеся, вредные для общества, могут быть взяты на основании закона под принудительное попечение.

- § 29.** Никто не может быть облагаем ни публичным налогом, ни повинностью иначе, как на основании закона.

Никому не может быть назначено ни вознаграждение, ни пенсия за счет государства иначе, как в законном порядке.

- § 30.** Граждане имеют право обращаться с петициями и заявлениями к подлежащим государственным и прочим публично-правовым учреждениям. Юридические лица обладают этим правом в пределах своей деятельности. Обращения не могут содержать признаков преступного деяния.

- § 31.** Порядок пользования иностранными языками при ведении дел в судах и прочих государственных учреждениях определяется законом.

Граждане, принадлежащие к национальным меньшинствам, в тех местах, где большинство населения

принадлежит к этому меньшинству, могут пользоваться на предусмотренных законом основаниях своим родным языком при ведении дел в учреждениях местных самоуправлений.

§ 32. Замещение должностей в государственных учреждениях и в учреждениях самоуправлений, также в государственных предприятиях и в предприятиях самоуправлений производится на основании и в порядке закона из числа граждан, которые обладают соответствующими должностными качествами и подготовкой. Лишь на указанных законом основаниях эти должности могут быть замещаемы иностранцами.

Для привлечения к судебной ответственности лиц, состоящих на службе в государственных учреждениях и в учреждениях самоуправлений, в государственных предприятиях и в предприятиях самоуправлений, не требуется предварительного разрешения.

§ 33. Перечисление прав и обязанностей граждан в настоящей главе не исключает иных прав и обязанностей, которые вытекают из смысла Конституции или согласуются с Конституцией.

Глава третья **Народ**

§ 34. Верховную государственную власть осуществляет народ Эстонии в лице граждан, имеющих право голоса.

§ 35. Народ осуществляет государственную власть путем:

- 1) выборов Президента Республики на основании статьи 40-й;

- 2) выборов в Палату Депутатов;
- 3) выборов представительских собраний местных самоуправлений на основании статьи 123-й;
- 4) народного голосования.

§ 36. Право голоса имеет каждый гражданин, достигший двадцати двух лет от роду и состоявший непрерывно по меньшей мере в течение трех лет в эстонском гражданстве.

§ 37. Не имеют права голоса: 1) граждане, признанные слабоумными или сумасшедшими, 2) граждане, находящиеся под попечительством как слепые, глухонемые или расточители, 3) на основании закона о выборах некоторые категории граждан, состоящих на постоянном иждивении в порядке общественного призрения, и 4) граждане, взятые под принудительное попечение.

Законом могут быть лишены права голоса некоторые категории граждан, наказанных судом.

В голосовании не принимают участия: 1) граждане, находящиеся во время голосования в заключении для отбытия наложенного судом наказания, или содержащиеся под стражей для приведения в исполнение назначенных судебными властями мер пресечения, и 2) граждане, которые в качестве заразных больных в законном порядке изолированы в соответствующих лечебных заведениях.

В голосовании не принимают участия граждане, отбывающие воинскую повинность.

Глава четвертая

Президент Республики

§ 38. Президент Республики есть глава государства.

Он носитель единства государственной власти и представитель государства. Он заботится о внешней неприкосновенности и внутренней безопасности государства, об общем благополучии государства и народа и о сохранении правового порядка.

§ 39. Президент Республики кроме прочих, предусмотренных Конституцией, функций:

- 1) назначает представителей Эстонской Республики в иностранные государства и принимает представителей иностранных государств;
- 2) назначает и увольняет высших государственных чиновников;
- 3) по особому праву назначает и увольняет руководящих лиц находящегося при Президенте Республики ведомства;
- 4) назначает в согласии с законами постановления;
- 5) по особому праву осуществляет надзор над деятельностью государственных и прочих публично-правовых учреждений;
- 6) по особому праву жалует государственные ордена и знаки отличия;
- 7) решает вопросы, предоставленные законом его решению.

§ 40. Президент Республики избирается на шесть лет.

Кандидатом на пост Президента Республики может быть выставлен каждый гражданин, имеющий право голоса и достигший по меньшей мере сорока пяти лет от роду.

Кандидатов на пост Президента Республики выставляют тайным голосованием:

- 1) одного кандидата Палата Депутатов;
- 2) одного кандидата Государственный Совет;
- 3) одного кандидата собрание самоуправлений, каковое собрание состоит из восьмидесяти выборных представителей от земских и из сорока выборных представителей от городских самоуправлений.

Из числа выставленных кандидатов народ избирает Президента Республики всеобщим, равным, прямым и тайным голосованием. Голосованием считается избранным Президентом Республики кандидат, получивший наибольшее количество голосов. Если кандидаты получили одинаковое число голосов, то избранным считается самый старший по возрасту кандидат. Голосованием должно состояться не позднее двадцати дней, считая с момента выставления кандидатов.

Если выставлен только один кандидат, то Председатель Палаты Депутатов созывает происходящее под его представительством совместное избирательное заседание всех трех органов, выставивших кандидата. Если выставленный кандидат на этом избирательном заседании при тайном голосовании получит по меньшей мере три пятых голосов законного состава избирательного заседания, то этот кандидата считается избранным Президентом Республики и народное голосование отпадает.

Более точно порядок выставления кандидатов и выборов на пост Президента Республики определяется законом.

§ 41. Президент Республики считается вступившим в должность с момента принесения им народу Эстонии на общем заседании Государственного Собрания следующего торжественного обещания:

„Я, Н.Н., вступая по воле народа в должность Президента Республики, торжественно обещаю неуклонно охранять Конституцию и законы Эстонской Республики, справедливо и беспристрастно осуществлять предоставленную мне власть и верно исполнять свои обязанности, прилагая все свои силы и способности по своему лучшему разумению на пользу Эстонской Республики и народа.“

Полномочия Президента Республики кончаются со вступлением в должность нового Президента Республики.

§ 42. Решения и прочие акты Президента Республики действительны, если они снабжены подписью Президента Республики и скрепляющими подписями Премьер-министра и соответствующего министра. За эти решения и акты несет политическую ответственность Правительство Республики, а скрепивший министр и по должности, особенно отвечая за соответствие решения или акта Конституции и законам.

В скрепляющей подписи не нуждаются решения и акты Президента Республики, принимаемые им на основании Конституции по особому праву.

§ 43. Должность Президента Республики не может быть связана ни с какой иной службой или профессиональной обязанностью.

Если Президентом Республики избран член Государственного Собрания, то он считается выбывшим

из состава Государственного Собрания с момента своего вступления в должность Президента Республики.

- § 44.** Вознаграждение, выплачиваемое Президенту Республики во время его полномочий, определяется законом, который может быть изменен лишь по отношению к вновь избираемому Президенту Республики.

Оставившему пост Президента Республики выплачивается пенсия в размере трех четвертей оклада Президента Республики.

- § 45.** Президент Республики во время своих полномочий не может быть привлечен к судебной ответственности иначе, как по решению общего заседания Государственного Собрания за преступные деяния против верховной государственной власти и за измену государству. Привлечение к судебной ответственности за те же преступные деяния, а также за должностные преступные деяния при пользовании особым правом, может иметь место после оставления поста также лишь по решению общего заседания Государственного Собрания. В обоих случаях инициатива привлечения к ответственности может исходить лишь от большинства законного состава Государственного Собрания. Привлечение к ответственности решается на общем заседании Государственного Собрания большинством трех четвертей голосов законного состава Государственного Собрания. Рассмотрение и решения дела подсудно Государственному Суду.

В случае привлечения к ответственности Президента Республики во время его нахождения в должности, означенное в статье 46-й Выборное Собрание

избирает Заместителя Президента Республики, который исполняет обязанности Президента Республики до вступления в законную силу судебного приговора об оправдании или о прекращении уголовного преследования или до вступления в должность нового Президента Республики. Заместитель Президента Республики не имеет права назначить ни выборов нового состава Палаты Депутатов, ни образования нового состава Государственного Совета.

Если суд оправдает Президента Республики или прекратит по отношению к нему уголовное преследование, то немедленно приступают к выборам нового состава Палаты Депутатов и образованию нового состава Государственного Совета. Если суд признает Президента Республики виновным, то немедленно приступают к выборам нового Президента Республики.

Более точно порядок привлечения к ответственности и рассмотрения дела определяется законами.

- § 46.** Если пост Президента Республики вакантен или Президент Республики в указанных законом случаях лишен возможности исполнять свои обязанности, то в исполнение обязанностей Президента Республики вступает Премьер-министр, возлагая обязанности Премьер-министра на время исполнения им обязанностей Президента Республики на заместителя Премьер-министра.

Если пост Президента Республики освобождается до срока, то немедленно приступают к выборам нового Президента Республики. Если препятствия к исполнению Президентом Республики своих обязанностей в указанных законом случаях продолжают подряд

более шести месяцев, то по постановлению Выборного Собрания может быть приступлено к выборам нового Президента Республики.

Если во время войны пост Президента Республики освобождается или препятствия к исполнению Президентом Республики своих обязанностей, в предусмотренных законом случаях, продолжаются подряд более шести месяцев, то Выборное Собрание приступает немедленно к избранию Заместителя Президента Республики. Если препятствия продолжались подряд более одного месяца, то по государственным соображениям Выборное Собрание может приступить к избранию Заместителя Президента Республики и ранее шести месяцев.

В состав Выборного Собрания входят: Премьер-министр, Главнокомандующий или Командующий Военными Силами, Председатель палаты Депутатов, Председатель Государственного Совета и Председатель Государственного Суда. Выборное Собрания созывает Премьер-министр по своей инициативе или по требованию по меньшей мере трех членов Выборного Собрания, в числе которых во время войны должен быть Главнокомандующий Военными Силами. Более точно порядок деятельности Выборного Собрания определяется законом.

Полномочия Заместителя Президента Республики начинаются с момента принесения им торжественного общения перед Выборным Собранием и кончаются со вступлением в должность нового Президента Республики.

Премьер-министр, исполняющий обязанности Президента-Республики, не имеет права назначать ни выборов нового состава Палаты Депутатов, ни

образования нового состава Государственного Совета.

Со вступлением в должность Заместителя Президента Республики прекращаются полномочия прежнего Президента Республики.

- § 47.** При Президенте Республики состоит Канцлер Юстиции, которого назначает и увольняет Президент Республики по особому праву.

Обязанностью Канцлера Юстиции является надзор за законностью деятельности государственных и прочих публично-правовых учреждений. Он дает отчет о своей деятельности, об обнаруженных им недостатках и сделанных распоряжениях Президенту Республики и представляет для сведения обзор своей деятельности Палате Депутатов и Государственному Совету.

В области руководства своим ведомством Канцлер Юстиции имеет все права, которые соответствующими законами предусмотрены по отношению к министрам. Он имеет право принимать участие с правом совещательного голоса в заседаниях Правительства Республики.

Более точно обязанности и основы деятельности Канцлера Юстиции определяются законом.

Глава пятая.

Правительство Республики

- § 48.** Правительство Республики осуществляет правительственную власть.

Правительство Республики, кроме прочих, предусмотренных Конституцией, функций:

- 1) осуществляет государственную политику во всех областях государственного управления;
- 2) заботится об исполнении законов;
- 3) делает представления Президенту Республики по вопросам, подлежащим его компетенции, за исключением вопросов, которые Президент Республики решает по особому праву;
- 4) делаются необходимые распоряжения для приведения в исполнение решений Президента Республики;
- 5) решает вопросы, подлежащие по закону его компетенции.

§ 49. Правительство Республики состоит из Премьер-министра и министров.

Для организации отдельных отраслей управления законом учреждаются содействующие министерства. Более точно порядок управления определяется законом.

§ 50. Правительство Республики или его отдельные члены назначаются и увольняются Президентом Республики по особому праву.

С освобождением от должности Премьер-министра в отставку уходит весь состав Правительства Республики.

Отдельные члены Правительства Республики назначаются и увольняются по представлению Премьер-министра.

§ 51. Члены Правительства Республики при вступлении в должность приносят Президенту Республики торжественное обещание в том, что они будут неуклонно соблюдать конституцию и законы и верно и беспристрастно исполнять свои обязанности.

Правительство Республики или его отдельные члены считаются вступившими в должность по принесении ими торжественного обещания.

Правительство Республики освобождается от должности со вступлением в должность нового Правительства Республики. Отдельные члены Правительства Республики освобождаются от должности решением Президента Республики.

- § 52.** Премьер-министр представляет Правительство Республики, руководит его деятельностью и унифицирует его деятельность, председательствует на заседаниях Правительства Республики, может делать запросы отдельным министрам относительно их деятельности и давать им инструкции в их деятельности.

По предложению Премьер-министра Президент Республики из числа министров назначает Премьер-министру заместителя. Если Премьер-министр или его заместитель не могут исполнять обязанностей Премьер-министра, то их исполняет старший по возрасту член правительства Республики.

- § 53.** Министр руководит министерством, разрешает вопросы, касающиеся области деятельности министерства, и выполняет иные задачи, возложенные на него на основании и в пределах, определенных законом.

Президент Республики может назначать министров без того, чтобы их руководству подлежало какое-либо министерство.

Если министр по болезни или вследствие других препятствий временно не может исполнять своих обязанностей, то Президент Республики, по пред-

ставлению Премьер-министра, возлагает его обязанности на другого министра.

§ 54. Правительство Республики и отдельные министры имеют право издавать постановления в пределах и на основаниях, предусмотренных законом.

§ 55. Заседания Правительства Республики закрытые. В особо торжественных случаях, по распоряжению Президента Республики, они могут быть объявлены публичными.

Правительство Республики выносит свои решения по докладу соответствующего министра. Решения Правительства Республики действительны, если они снабжены подписями Премьер-министра, соответствующего министра и Государственного Секретаря.

§ 56. Если Президент Республики участвует на заседании Правительства Республики, то он председательствует на этом заседании.

Президент Республики может требовать доклада от Правительства Республики и от каждого его члена по делам, относящихся к их компетенции.

Президент Республики может созывать на совещание Правительство Республики и его членов.

§ 57. При Правительстве Республики состоит Государственная канцелярия под руководством Государственного Секретаря. Деятельность Государственного Секретаря протекает под надзором Премьер-министра. Государственный Секретарь назначается и увольняется Президентом Республики по особому праву.

Государственный Секретарь при руководстве своим ведомством имеет все права, которые соответству-

ющими законами предусмотрены по отношению к министрам.

Более точно обязанности Государственного Секретаря и Государственной Канцелярии определяются законом.

- § 58.** Премьер-министр и министры могут быть привлечены к судебной ответственности лишь по решению общего заседания Государственного Собрания, вынесенному большинством трех пятых голосов законного состава Государственного Собрания. Привлечение к ответственности может быть возбуждено Президентом Республики по особому праву, а также большинством законного состава Палаты Депутатов или Государственного Совета. Рассмотрение и решение дела подсудно Государственному Суду. Более точно порядок привлечения к ответственности и рассмотрения дела определяется законом.

С привлечением к ответственности Премьер-министр или министр оставляют свой пост.

- § 59.** Палата Депутатов своим соответствующим решением может выразить прямое недоверие Правительству Республики или отдельным его членам.

Вопрос о недоверии может быть возбужден во время сессии Палаты Депутатов, причем соответствующее письменное требование должно быть представлено по меньшей мере одной четвертой частью законного состава Палаты Депутатов. Вопрос может быть поставлен на решение не ранее следующего дня после его внесения, если Правительство Республики не потребует более скорого решения вопроса. Недоверие считается выраженным, если за него подало

голос большинство законного состава Палаты Депутатов.

В течение трех дней, считая с момента выражения недоверия, Президент Республики может, если он не освободит от должности Правительство Республики или отдельного его члена или не назначит выборов нового состава Палаты Депутатов, передать вопрос о недоверии на решение Государственного Совета, который выносит свое решение на первом следующем заседании, считая с момента получения решения Палаты Депутатов.

Если Государственный Совет законным большинством своего состава присоединится к решению Палаты Депутатов, то Президент Республики освобождает от должности Правительство Республики или отдельного его члена, если он не считает необходимым назначить выборы нового состава Палаты Депутатов и образование нового состава Государственного Совета. Если Государственный Совет большинством своего законного состава не присоединится к решению Палаты Депутатов, то Президент Республики или освобождает от должности Правительство Республики, или отдельного его члена, или же назначает выборы нового состава Палаты Депутатов.

Если Президент Республики в порядке предыдущих абзацев назначил выборы нового состава Палаты Депутатов, или выборы нового состава Палаты Депутатов и образование нового состава Государственного Совета, и если новый состав Палаты Депутатов выразит тому же Правительству Республики или тому же самому члену Правительства Республики в течении семи дней, считая с момента ее сбора, в порядке второго абзаца настоящей статьи

недоверие, то Президент Республики освобождает от должности Правительство Республики или отдельного его члена, и в том случае, если Государственный Совет по отношению к освобождаемому правительству не присоединился в порядке предыдущего абзаца к решению Палаты Депутатов, он одновременно назначает также образование нового состава Государственного Совета.

Глава шестая. Государственное Собрание

Отдел первый. Общие положения

§ 60. Государственное Собрание принимает законы и выполняет прочие функции на основании Конституции.

Государственное Собрание является двухпалатным народным представительством. Оно состоит из Палаты Депутатов и Государственного Совета.

§ 61. Государственное Собрание осуществляет принадлежащую ему власть на общем заседании Государственного Собрания, на заседании Палаты Депутатов и на заседании Государственного Совета.

§ 62. Внутренний порядок делопроизводства Государственного Собрания, Палаты Депутатов и Государственного Совета и их органов и сношения между ними, а также права и обязанности членов Государственного Собрания на общем заседании Государственного Собрания, в Палате Депутатов и в Государственном Совете и их комиссиях определяются регламентом Государственного Собрания,

который принимается решением общего заседания Государственного Собрания.

Отношения Государственного Собрания, Палаты Депутатов и Государственного Совета и их органов к прочим учреждениям и порядок сношений с ними, а также права и обязанности Президента Республики и членов Правительства Республики на общем заседании Государственного Собрания, в Палате Депутатов и в Государственном Совете и их комиссиях определяются законом.

- § 63.** Государственное Собрание, Палата Депутатов и Государственный Совет имеют право для дачи объяснений требовать присутствия на своих заседаниях Премьер-министра или отдельных министров.

Премьер-министр и министры имеют право давать объяснения на общем заседании Государственного Собрания, в Палате Депутатов и Государственном Совете и в их комиссиях

Отдел второй.

Общее заседание Государственного Собрания

- § 64.** Общее заседание Государственного Собрания состоит из членов палаты Депутатов и Государственного Совета. Общее заседание Государственного Собрания правомочно при присутствии по меньшей мере половины законного состава Государственного Собрания. Кроме случая, для которых в Конституции указан иной порядок, общее заседание Государственного Собрания принимает свои решения большинством голосов присутствующих членов.

§ 65. Правление общего заседания Государственного Собрания состоит из правлений Палаты Депутатов и Государственного Совета.

Общее заседание Государственного Собрания созывается правлением общего заседания Государственного Собрания по своей инициативе или по требованию Президента Республики.

На общем заседании председательствует Председатель Палаты Депутатов; в его отсутствии или в случаях, если он по каким-либо причинам не может председательствовать на заседании, Председатель Государственного Совета, при отсутствии их обоих или в случаях, если они не могут вести заседания, – другие члены правления.

§ 66. Кроме осуществления прочих функций, предусмотренных Конституцией, общее заседание Государственного Собрания может быть созываемо в торжественных случаях, а также для заслушания объяснений Президента Республики или Правительства Республики.

Во время войны по требованию Президента Республики передаются на решение общего заседания Государственного Собрания относящиеся к компетенции Государственного Собрания вопросы спешного характера, обусловленные необходимостью государственной обороны.

Отдел третий. Палата Депутатов

§ 67. Палата Депутатов состоит из восьмидесяти членов, которые выбираются общим, равным, прямым и

тайным голосованием путем выбора отдельных лиц по принципу большинства.

Правом участия в выборах членов Палаты Депутатов обладает каждый имеющий право голоса гражданин Эстонии. Если он имел в соответствующем избирательном округе или в административных границах соответствующего самоуправления места жительства или место работы по меньшей мере в течении одного года до выборов, причем в случаях, обусловленных профессиональной работой, имеющие новое место жительства или место работы или отсутствующие из места жительства или места работы, имеют избирательное право в округе, где находится их местожительство или место работы.

Членом Палаты Депутатов может быть избран каждый гражданин Эстонии, имеющий право голоса, достигший по меньшей мере двадцати пяти лет от роду и который имел местожительство на территории Эстонской Республики по меньшей мере в течение одного года до выборов.

Более точно порядок выборов в Палату Депутатов определяется законом.

§ 68. Через каждые пять лет производятся выборы нового состава Палаты Депутатов.

Президент Республики имеет право назначить выборы нового состава Палаты Депутатов до истечения пяти лет, если этого требуют государственные соображения. В этом случае выборы нового состава Палаты.

Депутатов должны быть произведены не позднее сорока пяти дней, считая со дня, когда Президент Республики вынес решение о выборах нового состава Палаты Депутатов.

Полномочия членов Палаты Депутатов начинаются со дня опубликования результатов выборов в Палату Депутатов и с этого же самого дня кончаются полномочия членов предыдущего состава Палаты Депутатов.

- § 69.** При вступлении в исполнение своих обязанностей член Палаты Депутатов дает торжественное обещание, в котором выражается его верность Эстонской Республике и ее конституционному порядку. Порядок принесения торжественного обещания и текст его определяются законом, указанным во втором абзаце статьи 62-й. Если член Палаты Депутатов отказывается от принесения торжественного обещания или дает его с оговорками, то его полномочия кончаются.
- § 70.** Палата Депутатов избирает на своем первом после выборов заседании председателя и других членов правления. До избрания председателя, на этом заседании председательствует прежний Председатель Палаты Депутатов.
- § 71.** Палата Депутатов собирается на очередные сессии ежегодно во второй вторник января и октября. После новых выборов Президент Республики созывает Палату Депутатов на очередную сессию не позднее двух недель после опубликования результатов выборов.

Правление Палаты Депутатов может созывать Палату Депутатов также и на чрезвычайные сессии. Правление Палаты Депутатов обязан созвать Палату Депутатов, если этого потребует Президент Республики или одна четверть законного состава Палаты Депутатов. Палата Депутатов обязана включить в порядок дня и обсуждать на чрезвычайной сессии,

созванной по требованию Президента Республики, только те вопросы, которые потребует Президент Республики.

Сессию Палаты Депутатов закрывает Президент Республики. Очередную сессию Палаты Депутатов, начинающуюся во второй вторник января, Президент Республики не может закрыть ранее истечения трех месяцев; сессия, начинающаяся во второй вторник октября, не может быть закрыта ранее двух месяцев, и сессия, собирающаяся после выборов нового состава Палаты Депутатов, – не ранее прошествия двух недель, за исключением случаев, если Президент Республики в продолжении этих сроков не назначил выборов нового состава Палаты Депутатов или если Палата Депутатов и Государственный Совет не обратились к Президенту Республики с представлением об окончании сессии ранее указанных сроков. В эти сроки не включается время, на которое сессия прерывается Президентом Республики или по совпадающему решению Палаты Депутатов и Государственного Совета.

Президент Республики имеет право прервать очередную и чрезвычайную сессию Палаты Депутатов один раз в течение сессии сроком до двух недель.

Продолжительность очередных сессий вместе с чрезвычайными сессиями, созданными по инициативе правления или членов Палаты Депутатов, не может превышать шести месяцев в течение года.

По соответствующему требованию Президента Республики отдельные комиссии Палаты Депутатов созываются и в перерывах между сессиями.

§72. В промежутке, считаемом с истечения пятилетнего срока полномочий Палаты Депутатов или с назначения Президентом Республики выборов нового состава Палаты Депутатов и до опубликования результатов выборов, Палаты Депутатов и до опубликования результатов выборов, Палата Депутатов может быть созываема на сессии лишь по требованию Президента Республики, который определяет повестку дня и окончание этих сессий.

§73. Во время войны Президент Республики имеет право, заслушав мнение правления общего заседания Государственного Собрания и Главнокомандующего Военными Силами, закрывать сессии Палаты Депутатов, не придерживаясь сроков, указанных в статье 71-й.

Во время войны Палата Депутатов может быть созываема на чрезвычайные сессии лишь по требованию Президента Республики, а также по инициативе правления общего заседания Государственного Собрания и с согласия Президента Республики, с повесткой дня, определяемой Президентом Республики.

§74. Палата Депутатов правомочна, если на заседании присутствует по меньшей мере половина ее законного состава.

§75. Заседания Палаты Депутатов публичны. Лишь в исключительных случаях, если с этим соглашаются по меньшей мере две трети присутствующих членов, Палата Депутатов может объявить свое заседание закрытым.

§76. Члены Палаты Депутатов не связаны мандатами.

§77. Члены Палаты Депутатов не могут состоять на государственной службе по назначению или утверж-

дению ни Президента Республики, ни Правительства Республики, ни правительственных или судебных учреждений или государственных предприятий.

Предписания предыдущего абзаца не относятся к членам Правительства Республики, а также к лицам, назначение или утверждение которых происходит по представлению частных, самоуправляющихся или автономных учреждений.

Член Палаты Депутатов не может брать ни государственных поставок, ни концессий на использование государственных богатств.

Член Палаты Депутатов, как таковой, не может в правительственных учреждениях вести чужие дела от имени и в интересах третьих лиц.

Подробности применения настоящей статьи определяются законом, указанным во втором абзаце статьи 62-й.

- § 78.** Член Палаты Депутатов не несет, кроме предусмотренной в регламенте, никакой ответственности за голосования и за политические заявления в общем заседании Государственного Собрании или в Палате Депутатов или в их комиссиях.

Палата Депутатов имеет суд чести, формирование, порядок делопроизводства и компетенция которого, поскольку она не касается лиц, не входящих в состав Государственного Собрании, определяется регламентом Государственного Собрании.

Правление Палаты депутатов может передавать на решение суда чести также дела чести, возникающие между членами Палаты Депутатов и лицами, не принадлежащими к ее составу, если основание к ним

дано членом Палаты Депутатов на общем заседании Государственного Собрания или Палаты Депутатов, или в их комиссиях.

Более точно порядок делопроизводства суда чести и его компетенция, поскольку она касается лиц, не входящий в состав Государственного Собрания, определяется законом, указанным во втором абзаце статьи 62-й.

- § 79.** Без согласия Палаты Депутатов ее член не может быть взят под стражу, за исключением случая, когда он застигнут на месте преступления. О взятии под стражу и о причинах этого извещается не позднее, чем в течение сорока восьми часов правление Палаты Депутатов, которое представляет это на решение Палаты Депутатов на следующем заседании.

Палата Депутатов имеет право отсрочить назначенное ее членам заключение или иные ограничения до перерыва или до конца полномочий Палаты Депутатов.

- § 80.** Члены Палаты Депутатов освобождаются на время своих полномочий от военной службы.

- § 81.** Члены Палаты Депутатов получают вознаграждение лишь за время сессий Палаты Депутатов. Кроме того, члены Палаты Депутатов пользуются бесплатным проездом или им выплачиваются проездные деньги.

Основания вознаграждения и бесплатного проезда или выплаты проездных денег членам Палаты Депутатов определяются законом, который может быть изменен лишь относительно следующего состава Палаты Депутатов.

§ 82. Каждый член Палаты Депутатов вправе обращаться на заседании Палаты Депутатов с вопросами, представленными письменно, к Правительству Республики или к отдельному министру. Одна четверть законного состава Палаты Депутатов вправе обращаться на заседании Палаты Депутатов с письменным запросом к Правительству Республики. На запрос должно быть дано объяснение.

Палата Депутатов имеет право образовывать анкетные комиссии, которые правлением Палаты Депутатов могут быть созываемы и в перерывах между сессиями.

§ 83. Если член Палаты Депутатов лишается своего избирательного права или арестован с разрешения Палаты Депутатов, выбудет вследствие смерти, или сложения своих полномочий, или отказывается от принесения торжественного обещания или дает таковое с оговорками, то в соответствующем избирательном округе производятся новые выборы в том случае, если до конца полномочий этого состава Палаты Депутатов остается времени не менее трех месяцев. Новый член вступает на место выбывшего до конца полномочий этого состава Палаты Депутатов.

Отдел четвертый. Государственный Совет

§ 84. Членам Государственного Совета являются:

- 1) по должности:
 - а) Главнокомандующий или Командующий Военными Силами;
 - б) главы двух наиболее значительных и крупных церквей в Эстонии;

- c) ректоры двух автономных высших научных учебных заведений;
 - d) руководитель эмиссионного банка;
- 2) по избранию:
- a) от земских самоуправлений – три члена;
 - b) от городских самоуправлений – один член;
 - c) от профессиональных самоуправлений – шестнадцать членов: из них от отраслей сельского хозяйства и рыболовства – пять, от промышленности, ремесел, торговли, судоходства и кооперации – пять, от рабочих – три, от представительства городской недвижимости – один, от свободных профессий – один, от домашнего хозяйства – один;
 - d) от Союза Обороны – один член;
 - e) от области культуры и просвещения – один член;
 - f) от области культуры национальных меньшинств – один член;
 - g) от области народного здравоохранения – один член;
- 3) по назначению:
- десять членов, назначаемых Президентом Республики по особому праву.

На основании личного права имеют право быть членами Государственного Совета бывшие Президенты Республики, которые занимали этот пост на основании настоящей Конституции, и бывшие Главнокомандующие Военными Силами военного времени.

Члены Государственного Совета должны быть имеющими право голоса эстонскими гражданами, которые: 1) имеют по меньшей мере сорок лет от

роду, 2) имели по меньшей мере в продолжение трех лет до выборов или назначения постоянное местожительство на территории Эстонской Республики и 3) в случае избрания или назначения удовлетворяют требованиям статьи 85-й.

Члены Государственного Совета по избранию должны обладать избирательным правом при выборах в соответствующие учреждения.

Более точно порядок образования Государственного Совета определяется законом.

- § 85.** Общим руководящим началом при избрании или назначении членов Государственного Совета является: 1) уважаемая и достойная личность, признанная гражданская доблесть и государственный образ мышления и 2) знания и жизненный опыт, полезные в деятельности Государственного Совета.

Законом об образовании Государственного Совета определяется детальным образом в качестве основания знания и жизненного опыта продолжительность деятельности граждан в их профессиональной или общественной работе, однако таким образом, чтобы минимум требуемой продолжительности этой работы или деятельности не был менее двух лет, а максимум не превышал десяти лет.

При изменении или дополнении закона об образовании Государственного Совета в той его части, которая указана в предыдущем абзаце, соответствующий закон должен быть принят большинством законного состава Палаты Депутатов и Государственного Совета, причем не применяется предписание последнего абзаца статьи 95-й.

§ 86. Через каждые пять лет производится образование нового состава Государственного Совета.

Президент Республики имеет право назначить образование нового состава Государственного Совета ранее истечения пяти лет, если этого требуют государственные соображения. В этом случае образование нового состава Государственного Совета должно произойти не позднее чем в течение сорока пяти дней, считая со дня решения Президента Республики об образовании нового состава Государственного Совета.

Полномочия членов Государственного Совета начинаются со дня опубликования результатов образования общего состава Государственного Совета и с того же самого дня кончаются полномочия прежнего Составы Государственного Совета. В случае же, если образование нового состава Государственного Совета назначено Президентом Республики вместе с назначением выборов нового состава Палаты Депутатов, то полномочия членов Государственного Совета начинаются и кончаются одновременно с началом и концом полномочий членов Палаты Депутатов.

§ 87. Сессии Государственного Совета начинаются и кончаются одновременно с началом и концом сессий Палаты Депутатов. Предписания относительно сессий Палаты Депутатов применяются также к сессиям Государственного Совета.

§ 88. Никто не может быть одновременно членом Палаты Депутатов и Государственного Совета.

§ 89. Статьи 69, 70, 74, 75, 76, третий, четвертый и пятый абзацы статьи 77, статьи 78, 79, 80 и 81 Конституции

применяются соответственно также к Государственному Совету и его членам.

- § 90.** Каждый член Государственного Совета имеет право на заседания Государственного Совета обращаться с письменно представленными вопросами к Правительству Республики или отдельным министрам.
- § 91.** Если член Государственного Совета лишается права быть членом Государственного Совета, арестован с разрешения Государственного Совета, выбудет вследствие смерти или сложения своих полномочий или отказывается от принесения торжественного обещания, или дает таковое с оговорками, то на его место выбирается или назначается новый член в том случае, если до окончания полномочий этого состава Государственного Совета остается времени не менее трех месяцев, в том самом порядке, в каком был выбран или назначен выбывший член. Новый член вступает на место выбывшего члена до конца полномочий этого состава Государственного Совета.

Глава седьмая. Законодательство

- § 92.** Право законодательной инициативы принадлежит Правительству Республики с ведома Президента Республики и по меньшей мере одной пятой законного состава Палаты Депутатов.

Законопроекты, внесенные членами Палаты Депутатов, коими обусловливается в государственном бюджете включение новых расходов или уменьшение или погашение государственных доходов, должны быть снабжены инициаторами необходимыми денежными калькуляциями, с

указанием соответствующих источников доходов для покрытия этих расходов. Эти проекты могут поступать на обсуждение Палаты Депутатов лишь при согласии Правительства Республики с ведома Президента Республики.

Право инициативы законов, касающихся вооруженных сил государства и обязанностей граждан по защите государства, принадлежит лишь Правительству Республики с ведома Президента Республики.

Палата Депутатов и Государственный Совет имеют право по решению большинства своего законного состава, обращаться к Правительству

Республики с предложением взять на себя инициативу закона, признанного ими желательным.

- § 93.** Возбужденные законопроекты подлежат принятию в первую очередь в Палате Депутатов.
- § 94.** Относительно законопроектов, принятых Палатой Депутатов, Государственный Совет должен вынести свое решение не позднее тридцати дней, считая с момента получения проекта от правления Палаты Депутатов. Относительно некоторых категорий законопроектов этот срок может быть продолжен или сокращен законом, указанным во втором абзаце статьи 62-й. В случаях окончания или перерыва сессии к этим срокам не причисляется время, когда Государственное Собрание не в сборе.
- § 95.** Если Государственный Совет извещает президиум Палаты Депутатов о своем согласии с законопроектом, то проект считается законом, принятым Государственным Собранием, и представляется к провозглашению. Равным образом проект считается законом, принятым Государственным Собранием,

если Государственный Совет не сообщит о своем мнении в срок, указанный в статье 94-й.

Если Государственный Совет предпримет в проекты изменения, то таковые поступают на обсуждение в Палату Депутатов.

Государственным Советом, или если Палата Депутатов и Государственный Совет после согласительного производства, предусмотренного в законе, указанном во втором абзаце статьи 62-й, придут к общему мнению, то закон представляется к провозглашению.

Если палата Депутатов, несмотря на противоположное мнение Государственного Совета или при неудаче согласительного производства, примет весь проект закона, или отдельные его части прежней своей редакции большинством трех пятых своего законного состава, то закон представляется к провозглашению.

§ 96. Законы провозглашает Президент Республики.

Президент Республики имеет право по государственным соображениям оставить непровозглашенным принятый Государственным Собранием закон, возвратив его Государственному Собранию для нового обсуждения и решения. Соответствующее мотивированное решение Президент Республики сообщает не позднее тридцати дней, считая со дня получения закона.

Если закон при новом обсуждении и решении будет принят без изменения большинством голосов законного состава Палаты Депутатов и Государственного Совета или если Палата Депутатов примет его в случаях, указанных в последнем абзаце статьи 95-й, большинством трех пятых голосов законного состава, то Президент Республики провозглашает закон.

Если Президент Республики оставленный им не-обнародованным закон решит передать на новое обсуждение и решение Государственного Собрания в то время, когда им назначены выборы нового состава Палаты Депутатов и образование нового состава Государственного Совета в порядке статьями 68 и 86, то новый состав Государственного Собрания обсуждает и принимает этот закон в порядке, означенном в предыдущем абзаце.

§ 97. Законопроекты, не принятые окончательно Государственным Собранием до конца его полномочий, считаются отпавшими, за исключением случая, указанного в абзаце четвертом статьи 96-й.

§ 98. Если Президент Республики по важному в государственных интересах вопросу считает необходимым узнать мнение народа, то он имеет право, с согласия правления общего заседания Государственного Собрания, представить вопрос на решение народа в порядке народного голосования. Решение народа принимается большинством голосов участвовавших в голосовании.

Решение народа является связующим для государственных органов, и они должны без промедления приступить к принятию вытекающих из этого решения мер.

Народным голосованием в порядке настоящего параграфа не могут быть решаемы вопросы об изменении конституции, о налогах, о защите государства, о договорах с иностранными государствами и о финансовых обязательствах государства.

§ 99. Президент Республики имеет право в перерывах между сессиями Государственного Собрания, в

случае неотложной государственной необходимости, издавать законы в виде декрета. Законы, изданные в виде декрета, препровождаются Государственному Собранию к началу сессии, которое может принять законы об их изменении или о признании их ничтожными. Государственное Собрание может это сделать, не придерживаясь порядка, предусмотренного для инициативы законов, если Палата Депутатов в течение двух недель, считая от начала очередной или чрезвычайной сессии, постановила приступить к обсуждению законопроекта об изменении декрета или о признании его ничтожным.

Президент Республики не может издавать или изменить в виде декрета:

- 1) закона о народном голосовании;
- 2) закона о выборах в Палату Депутатов и об образовании Государственного Совета;
- 3) закона о выборах Президента Республики;
- 4) упомянутых в статье 62-й Конституции регламента и закона;
- 5) законов, указанных в статье 39-й п. 7, статьи 101-й, во втором абзаце статьи 134-й и в статье 138-й Конституции;
- 6) законов о вознаграждении Президента Республики и членов Государственного Собрания;
- 7) законов о привлечении к судебной ответственности Президента Республики и членов Правительства Республики;
- 8) законов, касающихся Государственного Контроля;
- 9) закона об организации судебных установлений;
- 10) закона о государственном бюджете;

- 11) законов, касающихся внешних и внутренних займов;
- 12) законов, на основании которых могут быть заключаемы договоры или приняты на государство обязательства, которыми обуславливается включение новых расходов в бюджет текущего года или в бюджет будущих лет;
- 13) законов относительно концессий, монополий и государственных фондов.

Президент Республики не может ни издать, ни изменить в виде декрета государственного бюджета ни актов, которые на основании Конституции подлежат принятию Государственным Собранием в виде решений.

§100. Ни один закон не вступает в силу без решения Президента Республики об его провозглашении.

Если в самом законе не предусмотрен иной порядок или срок, то закон вступает в силу на десятый день после его опубликования в Государственном Вестнике.

Глава восьмая.

Договоры с иностранными государствами

§101. Президент Республики заключает и ратифицирует договоры с иностранными государствами.

До ратификации Президентом Республики договоры с иностранными государствами подлежат утверждению Государственного Собрания. Договоры с иностранными государствами представляются Государственному Собранию на утверждение Правительством Республики. Законом определяются

виды договоров с иностранными государствами, которые до ратификации не подлежат утверждению Государственного Собрания или утверждение которых производится в особом порядке.

§ 102. Утверждение договоров с иностранными государствами производится соответствующим решением Государственного Собрания, вынесенным соответственно предписаниям статей 94-й и 95-й, причем Президент Республики может потребовать решения об утверждении отдельных договоров с иностранными государствами на общем заседании Государственного Собрания.

Границы государства могут быть изменяемы лишь договорами, утвержденными в порядке, предусмотренном для изменения Конституции.

Глава девятая. Государственный бюджет

§ 103. На каждый год Государственное Собрание принимает государственный бюджет.

Проект бюджета представляет Государственному Собранию Правительство Республики с ведома Президента Республики не позднее чем за семьдесят дней до начала бюджетного года. Государственное Собрание может увеличить предусмотренные в проекте бюджета расходы и включить в бюджет новые расходы лишь с согласия Правительства Республики. Государственное Собрание не может ни исключить, ни уменьшить предусмотренных в проекте бюджета расходов, установленных законом.

§ 104. Государственный бюджет принимается Палатой Депутатов и Государственным Советом. Государственный Совет выносит свое решение по поводу принятого Палатой Депутатов бюджета не позднее чем в течение пятнадцати дней, считая со дня получения решения Палаты Депутатов.

Если Государственный Совет извещает о своем согласии с бюджетом, принятым Палатой Депутатов, то бюджет считается принятым Государственным Собранием. Равным образом бюджет считается принятым Государственным Собранием в том случае, если Государственный Совет в указанный в предыдущем абзаце срок не сообщит о своем мнении.

Государственный Совет может вносить поправки в принятый Палатой Депутатов проект бюджета большинством своего законного состава.

Если Палата Депутатов присоединяется к изменениям Государственного Совета или если после согласительного производства, предусмотренного в законе, указанном во втором абзаце статьи 62-й, Палата Депутатов и Государственный Совет придут к общему мнению, то бюджет считается принятым.

Если Палата Депутатов, несмотря на противоположное мнение Государственного Совета или при неудаче согласительного производства, большинством своего законного состава примет бюджет в прежнем, принятом ею виде, или частично присоединится к поправкам Государственного Совета, то бюджет считается принятым.

§ 105. В законе, указанном во втором абзаце статьи 62-й, определяются сроки, в течение которых Палата Депутатов и Государственный Совет должны выносить решения, означенные в предыдущей (104)

статье. Если Палата Депутатов или Государственный Совет не вынесут решения в эти сроки, бюджет считается принятым в том виде, в каком он окажется к положенному сроку принятым Палатой Депутатов или Государственным Советом. Если Палата Депутатов и Государственный Совет оба к положенному сроку не приняли бюджета, то до принятия бюджета каждый месяц можно производить расходы до одной двенадцатой части бюджета предыдущего года; более точно порядок относительно этого определяется законом о государственном бюджете.

§106. Бюджет, принятый Государственным Собранием, представляется Президенту Республики для провозглашения, и он вступает в силу с начала бюджетного года.

§107. Государственные займы заключаются на основании решения Государственного Собрания. Соответствующее предложение представляет Государственному Собранию Правительство Республики с ведома Президента Республики.

Решение выносится соответственно предписаниям статей 94-й и 95-й. Президент Республики может потребовать решения о заключении займов на общем заседании Государственного Собрания.

Глава десятая. Государственный Контроль

§ 108. Контроль над хозяйственной деятельностью государственных учреждений и государственных предприятий, а также над выполнением государственного бюджета, осуществляется Государственным

Контролем. Организация и более точные основы деятельности Государственного Контроля определяются законом. Равным образом определяется законом осуществление контроля в армии во время войны.

Законом может быть определено участие Государственного Контроля в контролировании хозяйственной деятельности самоуправлений и прочих учреждений, действующих на публично-правовых началах, относительно использования ими государственных денежных сумм.

Законом определяются особые основания и порядок контроля хозяйственной деятельности тех частных предприятий, большинство акций которых принадлежит государству.

§ 109. Государственным Контролем руководит Государственный Контролер. Государственного Контролера назначает Президент Республики по особому праву из числа кандидатов, представленных общим заседанием Государственного Собрания. Освобождает от должности Государственного Контролера Президент Республики по особому праву или по своей инициативе, или по предложению общего заседания Государственного Собрания, принятому большинством законного состава Государственного Собрания.

§ 110. Государственный Контроль на основании закона в своей деятельности независим.

Государственный Контролер представляет отчеты о производстве контроля и его результатах Президенту Республики, а также Палате Депутатов и Государственному Совету.

§ 111. Государственный Контролер имеет право по вопросам, касающимся его деятельности, принимать участие с правом совещательного голоса в заседаниях Правительства Республики. В отношении руководства своим ведомством Государственный Контролер обладает всеми правами, кои соответствующими законами предусмотрены для министров. Он скрепляет своей подписью решения Президента Республики в области Государственного Контроля и принимает на себя ответственность за эти решения.

Привлечение Государственного Контролера к судебной ответственности происходит на общих основаниях с министрами.

Глава одиннадцатая.

Суд

§ 112. Правосудие осуществляют независимые в своей деятельности суды.

§ 113. Высшим судом является состоящий из государственных судей Государственный Суд.

Законом определяется право соответствующего министра организовать обзор судебных дел и делопроизводства в судах и требовать отчетов о деятельности судов.

Внутренний надзор в судебных учреждениях определяется законом.

§ 114. Государственных судей и прочих судей назначает, заслушав мнение соответствующего министра, Президент Республики по особому праву из числа кандидатов, представленных Государственным

Судом. Более точно порядок и основания выставления кандидатов и представления их определяются законом.

§ 115. Государственные судьи освобождаются от должности по достижении семидесяти лет от роду, а прочие судьи по достижении шестидесяти пяти лет от роду, причем предельный возраст последних в отдельных категориях судебных установлений может быть законом повышен до достижения семидесятилетнего возраста.

Предельный возраст должностных судей, входящих в состав особых судов, определяется законом.

При продолжительной нетрудоспособности государственные судьи и судьи освобождаются от должности на основании соответствующего закона.

§ 116. Судьи могут быть смещаемы с должности или перемещаемы без их согласия с одного места на другое лишь по приговору суда.

В случаях, обусловленных изменением закона о личном составе судебных установлений, судьи могут быть перемещаемы без их согласия с одного места на другое или при отсутствии вакантных мест освобождены от должности, причем освобождаемому от должности судье выплачивается жалование в течение двух лет по разряду его последней должности.

Привлечение судей к судебной ответственности за должностные преступления и порядок рассмотрения дела определяются законом.

§ 117. Судьи не могут, кроме предусмотренных в законе случаев, занимать побочной платной должности.

§ 118. Законом могут быть созданы особые суды для некоторых видов дел или для некоторых отраслей.

Формирование состава особых судов по принципу назначения или выборов происходит на основаниях и в порядке, предусмотренных законом. Также определяется законом должностное положение этих судей, причем в случае назначения должностных судей к ним применяются предписания статей 114–117.

§ 119. Чрезвычайные суды разрешаются в пределах закона лишь во время войны, в районе действия оборонительного положения или на военных судах.

§ 120. Президент Республики по особому праву может в порядке помилования погашать или смягчать отдельным лицам определенные судами и вошедшие в законную силу наказания или освободить их от последствий наказания.

Погашать или смягчать наказания, определенные судами членам Правительства Республики и Государственному Контролеру или освободить их от последствий наказания Президент Республики может по особому праву лишь по предложению общего заседания Государственного Собрания.

§ 121. Законом определяется порядок возбуждения и производства дела при решении в судах вопросов о конституционности осуществления государственной власти.

Глава двенадцатая. Самоуправления

Отдел первый. Местные самоуправления

§ 122. Организация управления на местах и развитие местной жизни происходит на основании закона через местные самоуправления.

§ 123. Распорядительным органом местного самоуправления является представительское собрание, избираемое всеобщим, прямым, равным и тайным голосованием. Избирателями являются граждане, имеющие право голоса, принадлежащие к округу местного самоуправления, имеющие в пределах самоуправления постоянное местожительство или место работы.

Организация самоуправлений второй ступени и основы образования их представительских собраний определяются законом. На основании закона могут быть организованы союзы самоуправлений и общие учреждения самоуправлений.

§ 124. Местные самоуправления имеют право издавать для своего округа постановления на основании и в пределах закона.

Они имеют право на основании закона для выполнения своих функций взимать налоги облагать повинностями.

§ 125. Более точно организация местных самоуправлений и надзор над ними определяются законом.

Отдел второй. Профессиональные самоуправления

§ 126. Для организации и развития профессиональных отраслей призываются на основании закона к жизни соответствующие самоуправления.

Организация этих самоуправлений, их функции и компетенция, основы для выборов и надзор над ними определяются законом. Равным образом закон определяет порядок сотрудничества их между собою и с государственными и иными учреждениями.

§ 127. Профессиональные самоуправления имеют право на основании и в пределах закона в сфере своей деятельности издавать обязательные нормы для лиц, входящих в соответствующие самоуправления, а также для выполнения своих функций взимать с них налоги.

Глава тринадцатая. Оборона государства

§ 128. Все граждане Эстонии обязаны принимать участие в государственной обороне в порядке и на основаниях, указанных законом.

§ 129. Верховным руководителем государственной обороны и вооруженных сил является Президент Республики. Он привлекает на основании законов к государственной обороне все источники сил.

Непосредственным руководителем вооруженных сил в мирное время является Командующий Военными Силами или в случаях, указанных Конституцией, Главнокомандующий Военными Силами, а во время

войны Главнокомандующий Военными Силами. Главнокомандующего и Командующего Военными Силами назначает и увольняет Президент Республики по особому праву.

§ 130. С момента объявления мобилизации или с начала войны и до объявления конца демобилизации Президент Республики может издавать и во время сессий Государственного Собрания в виде декрета законы, касающиеся организации государственной обороны и вооруженных сил и руководства ими.

§ 131. Президент Республики на указанных законом основаниях издает указы и постановления, касающиеся государственной обороны и вооруженных сил.

§ 132. Президент Республики объявляет своим решением мобилизацию и демобилизацию.

Президент Республики объявляет войну на основании соответствующего решения общего заседания Государственного Собрания.

Не ожидая решения общего заседания Государственного Собрания, Президент Республики решает вопрос о начале военных действий при нападении на Республику или в случаях, обусловленных исполнением союзных договоров, заключенных для взаимной защиты.

Президент Республики заключает мирные договоры, которые до ратификации представляются на утверждение Государственному Собранию.

§ 133. Считая с момента объявления мобилизации, Президент Республики решает бюджет на ведение войны, а также в случае необходимости решает заключение внутренних и внешних займов для нужд войны.

Соответствующее решение сообщается Государственному Собранию для сведения. Денежный отчет о расходах на ведение войны представляется Государственному Собранию по его составлению.

§ 134. Изданные Президентом Республики в виде декрета закон, также указы, постановления, решения и другие акты, касающихся обороны государства и вооруженных сил, снабжаются кроме скрепляющих подписей Премьер-министра и соответствующего министра, также подписью Главнокомандующего или Командующего Военными Силами.

Случаи обязательного скрепления подписью издаваемых Президентом Республики приказов и распоряжений касательно вооруженных сил определяются законом, а порядок дачи подписей устанавливается Президентом Республики.

§ 135. На случай мобилизации или войны Президент Республики назначает Главнокомандующего Военными Силами. Главнокомандующий Военными Силами подчиняется непосредственно Президенту Республики; он является прямым руководителем всех вооруженных сил, и он руководит военными действиями по своему усмотрению.

Главнокомандующий Военными Силами дает отчет о своей деятельности только Президенту Республики и только пред ним отвечает за свою деятельность.

§ 136. Во время войны Главнокомандующий Военными Силами имеет право в интересах военных действий по обороне государства давать инструкции и распоряжения и не подчиненным ему должностным лицам и учреждениям.

- § 137.** Более точно компетенция Главнокомандующего и Командующего Военными Силами определяются законом.
- § 138.** Президент Республики имеет право в указанных законом случаях назначить вместо Командующего Военными Силами Главнокомандующего Военными Силами и в мирное время. В этих случаях Главнокомандующий Военными Силами кроме компетенции Командующего Военными Силами имеет право на указанных законом основаниях давать инструкции и делать распоряжения и не подчиненным ему должностным лицам и учреждениям в области внутренней и внешней безопасности государства.
- § 139.** Главнокомандующий или Командующий Военными Силами принимают участие в заседаниях Правительства Республики с правом совещательного голоса.
- § 140.** Во время войны Президент Республики выносит решение об освобождении от должности или назначении на должность Правительства Республики или отдельных его членов, заслушав мнение Главнокомандующего Военными Силами.
- § 141.** Главнокомандующий Военными Силами не может быть привлечен к судебной ответственности во время пребывания на посту, иначе, как по решению Президента Республики, принятому по особому праву, за преступные деяние против верховной государственной власти и за измену государству. Привлечение к ответственности Главнокомандующего Военными Силами за упомянутые преступные деяния, как и за должностные преступные деяния после его отставки, и привлечение к ответственности Командующего Военными Силами, может иметь место также только по решению Президента Рес-

публики, принятом по особому праву. Рассмотрение и решение дела подсудно Государственному Суду.

§ 142. При Президенте Республики, как верховном руководителе государственной обороной, состоит в мирное время совещательный орган – Совет Государственной Обороны, состав и компетенция которого определяются законом. К составу Совета Государственной Обороны принадлежат Премьер-министр, пять членов Правительства Республики по назначению Президента Республики, Главнокомандующий или Командующий Военными Силами и начальник штаба военных сил. Кроме них к составу Совета Государственной Обороны принадлежат Председатель Палаты Депутатов и Председатель Государственного Совета.

§ 143. Граждане, состоящие на военной службе, обладают всеми правами и обязанностями гражданина, кои обеспечены Конституцией и законом, поскольку из этих прав и обязанностей не сделано исключений в интересах особого характера военной дисциплины и службы.

§ 144. В случае государственной необходимости Президент Республики объявляет на основании соответствующего закона все государство или отдельные его части на оборонительном положении сроком не более одного года. Оборонительное положение вступает в силу с момента объявления, причем решением Президента Республики могут быть определены некоторые виды преступлений, которые будучи совершены не более как за три дня до объявления оборонительного положения, подлежат преследованию соответственно предписаниям, установленным для оборонительного положения.

Решение Президента Республики об объявлении оборонительного положения представляется Государственному Собранию не позднее семи дней, считая с момента объявления оборонительного положения. Государственное Собрание решает вопрос на общем заседании. Если Государственное Собрание большинством своего законного состава не утвердит решения Президента Республики, то оборонительное положение теряет свою силу с момента опубликования решения Государственного Собрания.

С момента объявления мобилизации охранный закон начинает действовать во всем государстве без провозглашения и продолжается до объявления конца демобилизации.

Во время оборонительного положения на основании и в пределах закона могут быть подвергнуты ограничениям права граждан, указанные во второй главе Конституции.

§ 145. Во время войны полномочия Президента Республики, состава Государственного Собрания и состава представительских органов самоуправления считаются продленными. В случае продления полномочий, выборы объявляются не позднее, как по истечении трех месяцев, считая с момента объявления конца демобилизации.

Если все государство объявлено на оборонительном положении, то Президент Республики с согласия Государственного Собрания может отсрочить выборы до окончания оборонительного положения в целом государстве или в отдельной части государства. Соответствующее решение Государственное

Собрание выносит большинством своего законного состава.

Глава четырнадцатая. Изменение Конституции

§ 146. Право инициативы изменения конституции принадлежит Президенту Республики, а также большинству законного состава Палаты Депутатов или Государственного Совета.

§ 147. Возбужденный в порядке предыдущей (146) статьи проект изменения Конституции принимается Государственным Собранием в предусмотренном для принятия законов порядке с тем отличием, что проект принимается каждой палатой большинством законного состава и в указанных в последнем абзаце статьи 95 случаях большинством двух третей законного состава Палаты Депутатов. После принятия проекта Государственным Собранием Президент Республики назначает выборы нового состава Палаты Депутатов и образование нового состава Государственного Совета, которые должны состояться не позднее, чем в продолжение трех месяцев, считая со дня принятия проекта изменения Конституции в Государственном Собрании.

Если новый состав Государственного Собрания в порядке, предусмотренном в предыдущем абзаце, примет без изменения проект, принятый предыдущим составом Государственного Собрания, то закон об изменении Конституции считается принятым и представляется Президенту Республики для провозглашения.

§ 148. Принятый Государственным Собранием в порядке второго абзаца предыдущей (147) статьи закон об изменении Конституции Президент Республики провозглашает по прошествии трех месяцев, считая со дня его принятия, если в продолжение этого времени Президент Республики не потребовал представления этого закона на решение народа в порядке народного голосования.

Президент Республик может представить народу на решение в порядке народного голосования возбужденный им проект, если новый состав Государственного Собрания не принял его в порядке второго абзаца статьи 147-й в течение трех месяцев, считая со сбора этого нового состава Государственного Собрания.

§ 149. Если тот состав Государственного Собрания, которому передан возбужденный Президентом Республики проект закона об изменении Конституции, не принял этого проекта по истечении трех месяцев, считая с передачи проекта на решение Государственного Собрания, или этот проект отклонил, то Президент Республики может, в порядке народного голосования, обратиться к народу с принципиальным вопросом относительно этого проекта. Если народ большинством голосов, участвовавших в голосовании, решит вопрос положительно, объявляются выборы нового состава Палаты Депутатов и образование нового состава Государственного Совета. Государственное Собрание нового состава принимает не позднее шести месяцев, считая с момента его сбора, в обычном законодательном порядке соответственно решению народа закон об изменении

Конституции. К этому проекту применяется предписание первого абзаца предыдущей (148) статьи.

§ 150. Закон об изменении Конституции считается принятым народом, если число голосов, поданных за него, превышает число голосов, поданных против.

Закон об изменении Конституции, принятый в порядке народного голосования, Президент Республики провозглашает незамедлительно.

Более точный порядок народного голосования определяется законом.

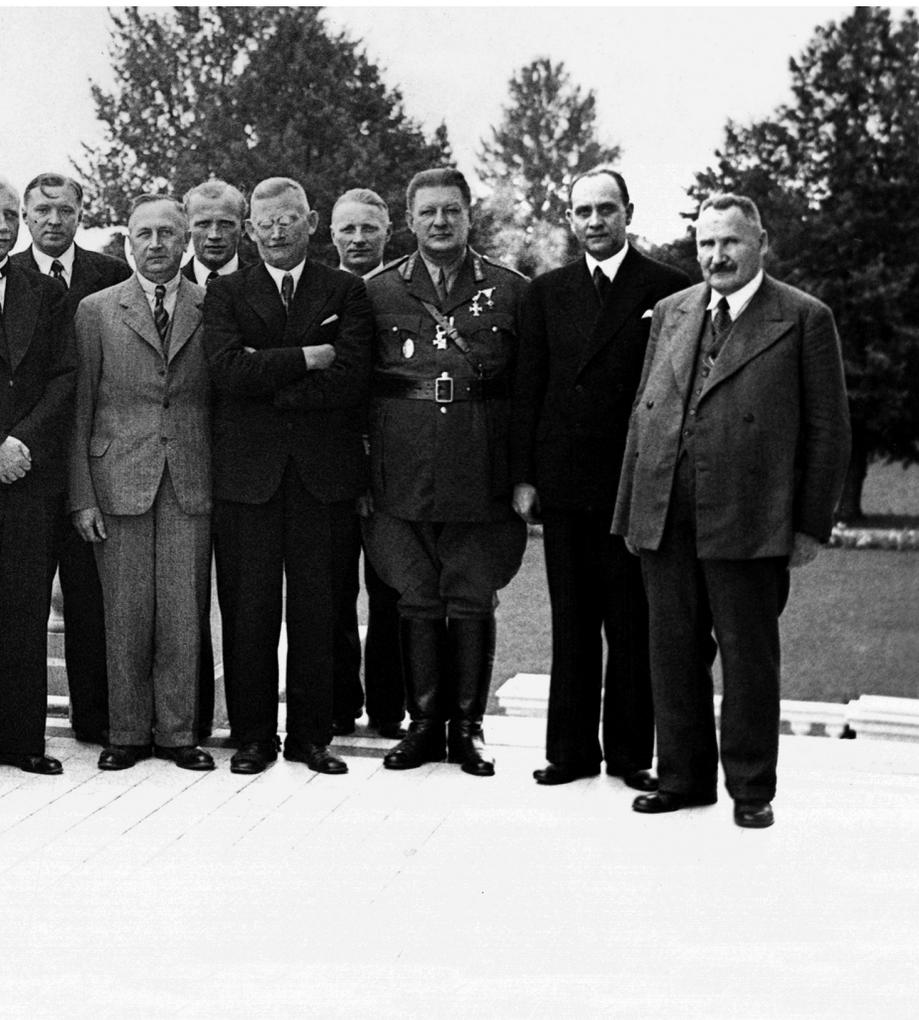
В Таллинне, 17 августа 1937 г.

К. Пятс
Премьер-министр в полномочиях
Государственного старейшины

Йох. Мюллер
Министр судов



Государственный старейшина Эстонской Республики Константин Пятс вместе с делегацией Национального собрания на террасе замка Ору. В первом ряду слева направо: член Национального собрания Александр Тыниссон, Хейнрих Лаури, Якоб Кристельстейн, председатель верхней палаты Юри Улуотс, государственный старейшина Константин Пятс, председатель нижней палаты Михкель Пунг, члены Национального собрания Август Юрима и Антон Палвадре, генерал-майор Николай Резк,



члены Национального собрания Адо Андеркопп и Юри Яааксон.
Во втором ряду: государственный секретарь Карл Террас, представитель государственного старейшины в Национальном собрании Йоханнес Клесмент, генеральный секретарь Национального собрания Артур Мяги, член Национального собрания и руководитель Государственного управления пропаганды Хуго Кукке. 29.07.1937. Национальный архив. Фото: А. Калм



Государственный старейшина Эстонской Республики Константин Пятс подписывает в своей резиденции в Кадриоргском дворце принятую Национальным собранием конституцию и законы о введении конституции в действие. Стоя слева направо: старший адъютант, подполковник Херберт Грабби, главнокомандующий вооруженными силами генерал-лейтенант Йохан Лайдонер, министр образования полковник Александр Яааксон, вице-председатель верхней палаты



Национального собрания генерал-майор Александр Тыниссон, государственный контролер Карл-Йоханнес Соонберг, президент государственного экономического совета Август Юрима, министр социальных дел Оскар Каськ, заместитель руководителя Государственного управления пропаганды Юхан Каарлимяэ, заместитель премьер-министра Каарел Ээнпалу. 17.08.1937. Национальный архив. Фото: А. Калм



Государственный старейшина Константин Пятс подписывает распоряжение о вступлении в силу принятой Национальным собранием конституции. Около государственного старейшины стоит Государственный секретарь Карл Террас. За столом сидят (справа налево): главнокомандующий вооруженными силами генерал Йохан Лайдонер, военный министр Пауль Лилл, министр дорог Николай Вийтак, спиной заместитель премьер-министра Каарел Эннпалу.



Стоя (слева направо): председатель государственного экономического совета Август Юрима, вице-председатель Национального собрания Хейнрих-Эдуард Лаури, председатель Национального собрания профессор Юри Улуотс, советник министерства судов Йоханнес Клесмент, генеральный секретарь Национального собрания Артур Мяги, председатель Государственного суда Каарел Партс. Национальный архив.





Государственный старейшина Константин Пятс и Главнокомандующий вооруженными силами Йохан Лайдонер на параде в честь 20-й годовщины основания Эстонской Республики. Национальный архив.



Памятный знак в честь новой конституции. Первый класс.
Эстонский военный музей – Музей генерала Лайдонера.

КОММЕНТАРИЙ

По мере развития государства, текст его конституции становился все более объемным и детальным. Стал ли он совершенней – это отдельный вопрос.

С государственно-правовой точки зрения происходившее в 1934–1938 гг. сомнительно по своему юридическому содержанию. Константин Пятс прервал внеочередную сессию Рийгикогу в силу оборонительного положения 2 октября 1934 г., а полномочия представительского органа были прекращены только в 1937 г. Принимая законы в период перехода на новую Конституцию 1938 года, Национальное собрание действовало как двухпалатный Рийгикогу, который не был предусмотрен действовавшей Конституцией 1934 года.

Если недостатком Конституции 1920 года было отсутствие равновесия между парламентом и исполнительной властью в пользу первого и в ущерб второй, то Конституция 1934 года сдвинула маятник резко в противоположную сторону и позволила сконцентрировать всю власть в руках главы государства (государственного старейшины в роли руководителя исполнительной власти). Поэтому в обществе 1934–1938 гг. назывались периодом конституционного кризиса и перехода, который должен был завершиться введением сбалансированного демократического государственного устройства.

Проект новой конституции был представлен Национальному собранию государственным старейшиной Константином Пятсом. Подготовка проекта проходила в течение двух лет в сформированных Пятсом комиссиях и на основе его инструкций. Несмотря на то, что в Национальном собрании разразились серьезные дебаты и споры на тему проекта новой конституции, ее текст получился в итоге соответствующим воле государственного старейшины в части структуры власти и полномочий государственных органов, и был похож на Конституцию 1934 года.

На сохранение президентского (авторитарного) начала в новой конституции указывают многие обстоятельства. Конституция начинается с преамбулы, общих положений, затем перечислены права и обязанности граждан Эстонии, потом глава о народе, как и положено демократическому государственному устройству. Однако, сдвиг к авторитаризму становится явным в порядке представления высших органов государственной власти – сначала президент как глава государства, затем правительство, и только потом Рийгикогу.

Президент, являющийся главой государства, был носителем единства государственной власти⁴⁰ и представлял государство. У него было право прервать сессию Рийгикогу, созвать внеочередную сессию Рийгикогу, распустить его и объявить

⁴⁰ Такое определение свойственно скорее монархиям.

новые выборы, оставить непровозглашенными законы, принятые парламентом и т. д. У Рийги-когу, в то же время, не было соизмеримых прав для оказания воздействия на президента. Кроме того, новая конституция предполагала фактическую независимость правительства от парламента и определяла его статус в качестве рабочего органа под руководством президента.

Конституция ограничила некоторые из известных и ранее практиковавшихся в Эстонии форм демократии. Институт народной инициативы был упразднен, право принимать решение о проведении референдума (в переводе текста Конституции 1938 года – «народное голосование» – перев.) было передано в исключительную компетенцию президента. Хотя на словах было заявлено стремление к устройству власти, которое служило бы интересам народа, на самом деле, сохранялись действовавшие до сих пор авторитарные структура и разделение властей.

Несмотря на то, что текст конституции был в целом демократическим, предусматривая все известные в ту эпоху основные права и свободы, а также общие нормы правового и демократического государства, все же этот текст и его применение нужно рассматривать через призму продолжавшего действовать оборонительного положения.⁴¹ Оно давало главе государства и

⁴¹ Вначале военное положение вводили на основе соответствующих норм царского времени. Позже оборонительное положение действовало на основе закона об оборонительном положении практически в течение ▶

правительству широкие полномочия решать, как в действительности применять конституцию.

Глава государства, который по новой конституции больше не именовался государственным старейшиной, а президентом, пользовался почти неограниченным правом издавать декреты в случае «неотложной государственной необходимости» в период между сессиями парламента. Также у него была возможность формировать лояльный класс чиновников посредством данного президенту эксклюзивного права назначать на должность чиновников, в первую очередь высших государственных служащих.

У главы государства было право издавать в рамках своей компетенции правовые акты, исходя из «государственных нужд или соображений». Каковы эти нужды и соображения – определял сам президент. Президент республики был также верховным главнокомандующим государственной обороной и вооруженными силами.

Новая конституция содержала вдобавок к общему определению структуры власти и полномочий несколько государственно-правовых

всего первого периода независимости. 12 марта 1934 г. государственный старейшина Пятс провозгласил оборонительное положение действующим на всей территории страны. Наличие и значительность угрозы глава государства оценивал единолично, у этого решения отсутствовало одобрение Рийгикогу, как требовал того закон. 11 апреля 1938 г. глава государства издал новый Закон об оборонительном положении в форме декрета, который продлевался вплоть до конца периода независимости. После июньского переворота в 1940 г. министры внутренних дел правительства Йоханнеса Вареса пользовались этим же законом для преследования и репрессирования неугодных власти лиц и организаций.

нововведений. Важнейшими из них можно назвать следующие:

- двухпалатное народное представительство (Рийгикогу, в переводе текста Конституции 1938 года используется термин «Государственное собрание» – перев.), которое состояло из избираемой Палаты депутатов и назначаемого Государственного совета;
- введение должности вице-президента республики;
- право президента руководить и участвовать в заседаниях правительства, требовать от правительства и каждого из его членов доклады по темам, входящим в их сферу управления;
- при президенте республики был создан пост канцлера юстиции;⁴²
- была предусмотрена разработка порядка осуществления контроля над конституционностью действий государственной власти;⁴³
- самоуправления были разделены на две составляющих: местные и профессиональные самоуправления.

Введение двухпалатного парламента было, пожалуй, самым крупным новшеством с точки зрения государственного права. Этот шаг был предпринят по следам практики других стран и преследовал целью стабилизировать народное

⁴² По сути, это была должность юрисконсульта при президенте.

⁴³ Предусмотрели, но не стали применять.

представительство (нижнюю палату), а также укрепить контролируемость и преемственность государственной власти.

С одной стороны, эта система была задумана для укрощения следующего за (народной) демократией популизма, а с другой стороны она преследовала цель укрепления президентской власти. Двухпалатный парламент был совершенно новым и до сих пор единичным явлением в эстонской государственно-правовой практике, хотя эта модель и была использована при создании Национального собрания.

Нижняя палата или Палата депутатов состояла из 80 депутатов и ее следовало избирать пятилетними циклами на всеобщих, равных, прямых и тайных выборах по принципу мажоритарного голосования за конкретного кандидата. Возрастной ценз для баллотирующегося в Палату депутатов (пассивное избирательное право) кандидата составлял 25 лет.

Верхняя палата или Государственный совет состояла из граждан Эстонии не моложе 40 лет, которых⁴⁴ определяли на основании:

- должности – главнокомандующий вооруженными силами, главы двух крупнейших церквей, ректоры двух ведущих университетов, президент Банка Эстонии;

⁴⁴ По статье 85-й члены Государственного совета должны были быть уважаемыми и достойными личностями, известными своей гражданской сознательностью и государственным мышлением, и чьи знания и опыт являлись полезными в деятельности Государственного совета.

- выборов – по три члена от сельских самоуправлений, по одному члену от городских самоуправлений, 16 членов от профессиональных самоуправлений, один член от «Кайтселийта», один член от сферы образования и культуры, один член от национальных меньшинств, один член от сферы народного здоровья;
- назначения в специальном порядке президентом республики – 10 членов;
- личного права – бывшие президенты республики и главнокомандующие вооруженными силами.

У Государственного совета было право не согласиться с принятым в Палате депутатов законом и послать его на новое обсуждения в Палату депутатов.

Законы провозглашал президент. Он обладал правом возвращать законопроекты в Палату депутатов на новое обсуждение⁴⁵, инициировать референдум (народное голосование) и издавать в периоды между сессиями Рийгикогу декреты, обладающие силой закона, в случае неотложной государственной необходимости. Глава государства был все же ограничен в праве изменять на основании декрета конституционные законы, перечисленные в статье 99-й конституции. Также

⁴⁵ Так называемое отлагательное вето, которое используется и в нынешнем конституционном надзоре.

ему принадлежало право заключать и ратифицировать международные договоры.

Планомерная концентрация и консолидация государственной власти в руках главы государства Константина Пятса и его окружения создала одну из важнейших предпосылок для случившейся позже безмолвной капитуляции и утраты собственной государственности.

С большой долей вероятности, разворачивавшийся в Европе конфликт великих держав в любом случае привел бы к подчинению малых государств, однако свободный демократический политический процесс дал бы возможность предотвратить ситуацию, когда безропотное подчинение стало решением крайне узкого круга лиц. Даже небольшое сопротивление имело бы огромную символическую ценность, и позднее снизило бы весомость и убедительность риторики захватчика о якобы добровольном присоединении Эстонии к Советскому Союзу.⁴⁶

Введение должности вице-президента республики не является само по себе достойным особым вниманием государственно-правовым новшеством. Здесь, прежде всего, важно то, что цепочку власти применили для сохранения правопреемственности государственности после утраты независимости.⁴⁷

⁴⁶ См. стр. 37 о позиции Российской Федерации по вопросу о действительности Тартуского мирного договора.

⁴⁷ Вряд ли кто-то предвидел это во время разработки конституции.

Значительным нововведением можно назвать изменение системы местных самоуправлений в Эстонии. До 1934 г. действовала система двухуровневых местных самоуправлений: первый уровень – волостные и городские самоуправления, второй уровень – уездные самоуправления. 122-я статья Конституции 1938 года же установила, что местное самоуправление есть, по сути, местный орган исполнительной власти. В этом нашло отражение отдаление от одобренного в 1920 г. принципа автономии местного самоуправления.

Система местного самоуправления была вновь превращена в двухуровневую и в новую конституцию было введено ранее уже известное понятие профессиональных палат (гильдий), которые были оформлены в профессиональные самоуправления. И те и другие должны были действовать по соответствующему закону, но в связи с начавшимися смутными временами этот общественный институт так и не смог реализовать свой потенциал.

С государственно-правовой точки зрения важным новшеством стало введение должности канцлера юстиции при президенте республики. Предназначенный для надзора за законностью новый институт не был независимым, а действовал при президенте республики и консультировал его. В короткий период своей деятельности канцлер юстиции в основном выполнял работу советника президента и правительства и

давал предварительные экспертизы по правовым актам.⁴⁸ Также его обязанностью было рассматривать заявления и жалобы граждан и направлять связанную с этим работу. В то время у канцлера юстиции отсутствовала известная ныне в Скандинавии и Эстонии функция омбудсмена, т. е. «адвоката народа».

В части судебной власти конституция впервые однозначно предусматривала право надзора члена правительства (министра) за деятельностью судов, а точнее право «организовать обзор судебных дел и делопроизводства в судах и требовать отчетов о деятельности судов.».

И в этих полномочиях находит отражение авторитарная тенденция и концентрация власти в руках исполнительной власти, а также отдаление от принципа разделения, независимости и сбалансированности властей.

В то же время статья 121-я Конституции 1938 года предполагала принятие закона, который позволил бы начать делопроизводство по надзору за конституционностью осуществления государственной власти и предусматривал бы порядок принятия судебных решений по таким делам. В этой норме предусматривалось введение широко распространенного в современных

⁴⁸ В компетенцию нынешнего канцлера юстиции входит оценка конституционности вступивших в силу правовых актов и, при необходимости, инициация судебного конституционного надзора в Государственном суде.

демократиях судебного конституционного надзора. К сожалению, наполнение нормы содержанием и ее применение прервалось в самом начале. В целях основательной реализации всех государственно-правовых изменений и новшеств новой конституции был принят Закон о переходном периоде, который вступил в силу одновременно с конституцией.

Константин Пятс, должность которого в это время называлась государственный регент (эст. Riigihoidja – перев.), ввел своим декретом 11 апреля 1938 г. новый Закон об оборонительном положении⁴⁹, который дал главе государства, главнокомандующему вооруженными силами и начальнику внутренней безопасности широкие полномочия, «при необходимости ограничивая конституционные права граждан».⁵⁰

Закон об оборонительном положении наглядно демонстрирует пропасть между демократическим текстом конституции и претворением ее в жизнь.

⁴⁹ Государственный вестник, RT 1938, 40, 365.

⁵⁰ Более подробный перечень прав начальника внутренней безопасности в части ограничения основных прав, свобод и гражданского общества приведен в статье 20-й закона.

II ЧАСТЬ

УТРАТА ГОСУДАРСТВЕННОСТИ И ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО ЭСТОНИИ В ГОДЫ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ

На протяжении полувека с момента утраты независимости в июне 1940 г. действовала конституция и правопорядок оккупировавшего и аннексировавшего Эстонию иностранного государства. Для эстонцев, как и для других захваченных народов, это было тяжелейшее время, когда пришлось пережить сталинские репрессии, последовавшее смягчение режима во время хрущевской оттепели, медленную брежневскую стагнацию и развал Советского Союза в начале 1990-х, который Горбачев пытался безрезультатно спасти.

Государственное право Советского Союза было пронизано резким расхождением слов (начиная с конституции) с делами и действительностью. Эту пропасть старательно маскировала пропаганда Коммунистической партии и строгий надзор со стороны органов безопасности.

Утрата собственной государственности началась постепенно и задолго до того, как она была официально оформлена. Утрате государственности способствовали внутривластные и геополитические факторы, среди которых стоит выделить следующие:

- нарастание приведшего к войне напряжения между двумя европейскими державами – Советским Союзом и Германией –, и сопутствовавший этому передел сфер влияния;
- отдаление от демократии, авторитарное управление государством и концентрация всех властных рычагов в руках узкого круга лиц;
- изоляция страны и цементирование в сознании политической элиты оказавшейся полезной на заре независимости догмы о нейтралитете и миролюбии;
- экономические связи высшего руководства страны с Советской Россией и поэтому подпадание под ее влияние;
- наивность, конформизм и коллаборационизм последовавших зову советско-сталинской пропаганды левых интеллектуалов и руководителей рабочего движения.

Все это привели к безропотному (без оказания сопротивления) подчинению и так называемому «добровольному» вступлению в СССР. Поздний Советский Союз и его теперешняя правопреемница Российская Федерация использует это в своей пропаганде на тему добровольного присоединения Эстонии к СССР и утраты государственной субъектности в 1940 г.

Одной из решающих вех на пути к краху независимости послужил заключенный 23 августа 1939 г. так называемый пакт Молотова-Риббентропа и его секретные дополнительные протоколы. Этим договором Советский Союз и Германия разделили Европу на сферы влияния и приняли решение об определении Эстонии и других стран Балтии в советскую сферу интересов.

Суверенитету Эстонии нанес смертельный удар заключенный 18 сентября 1939 г. так называемый договор о базах (официально: Пакт о взаимопомощи между Эстонской Республикой и СССР).⁵¹ По этому договору Эстония превратилась, по существу, в военный протекторат Советского Союза.

16 июня 1940 г. СССР передал Эстонии ультиматум с требованием сменить состав правительства и беспрепятственно допустить советские войска на территорию Эстонии. 17 июля 1940 г. Эстонская Республика была оккупирована и ее конституционный строй потерял *de facto* силу.

С целью создания видимости легальной передачи власти были проведены нарушавшие конституцию новые выборы в Государственное собрание, целью которых было «обеспечить единство взглядов в составе Государственного собрания». Что и было сделано.

После выборов в Государственное собрание, прошедших с 14 по 15 июля 1940 г., новый состав Государственного собрания принял 21 июля декларацию о государственной власти в Эстонии и провозгласил советскую власть на территории страны. Эстония была переименована в Эстонскую Советскую Социалистическую Республику (также ЭССР или Эстонская ССР).⁵² Данное решение считается в государственном праве *ultra vires*⁵³ и противоречило действующей конституции.

⁵¹ При этом стороны подтвердили, что исходят из подписанного 2 февраля 1920 г. Тартуского мирного договора.

⁵² Государственный вестник, RT 1940, 74, 733.

⁵³ Лат. «превышая полномочия».

22 июля 1940 г. Государственное собрание приняло декларацию о вступлении Эстонской ССР в состав Советского Союза, не имея на это полномочий от народа, как того требовала конституция. В тот же год, 6 августа Верховный совет СССР оформил инкорпорацию Эстонии в состав Советского государства.

Ввиду того, что действовавший в Эстонской Республике конституционный порядок был свергнут незаконно и под угрозой применения военной силы, то Эстонская Республика перестала существовать в действительности (*de facto*), но продолжила существовать юридически (*de jure*). Правопреемственность или государственно-правовой континуитет послужила идеологическим фундаментом для эстонской государственности. Этот фундамент бережно сохранялся в течение всего периода оккупаций гражданами Эстонии и посредством деятельности правительства в изгнании. Именно государственно-правовая преемственность стала краеугольным камнем восстановления независимости Эстонии в начале 1990-х гг.⁵⁴

Правопреемственность поддерживалась политикой непризнания (принадлежности Эстонии к СССР – перев.) со стороны влиятельных стран запада, прежде всего США, а также частичным продолжением работы иностранных представительств Эстонской Республики. Большую лепту в дело сохранения правопреемственности внесли общины эмигрировавших за рубеж эстонцев.

⁵⁴ В своем письме от 2 января 1990 г. премьер-министр в изгнании Хейнрих Марк написал, что «Правительство республики в изгнании сохраняет юридический континуитет Эстонской Республики, чтобы передать его эстонскому народу тогда, когда он сможет самостоятельно решать свои дела.

25 августа 1940 г. Государственное собрание Эстонской ССР приняло конституцию Эстонской Советской Социалистической Республики, составленную в спешке (всего через 19 дней после принятия в состав СССР!) и под копирку со сталинской конституции СССР 1936 года.

На основании конституции СССР 1977 года были разработаны конституции союзных республик, в том числе и ЭССР. 13 апреля 1978 г. Верховный совет Эстонской ССР принял единогласно вторую и последнюю конституцию ЭССР.

Летом 1941 г. разразилась война между прежними союзниками СССР и Германией. В ходе военных действий на смену советской оккупации (1940–1941) пришла немецкая оккупация (1941–1944). Эстонское самоуправление периода немецкой оккупации под руководством Хяльмара Мяэ не было автономным и являлось вспомогательным органом немецкой оккупационной власти.

Во время отступления Германии с территории Эстонии в 1944 г. была предпринята попытка восстановить эстонскую государственность. Для координации этих усилий был создан Национальный комитет Эстонской Республики, через который народ был оповещен о том, что происходившее в Эстонии с 21 июня 1940 года следует считать антиконституционным и с правовой точки зрения недействительным.

18 сентября 1944 г. премьер-министр в полномочиях президента республики Юри Улуотс назначил новое правительство во главе с Отто Тиифом. 22 сентября правительство бежало из столицы перед лицом наступающих советских войск. Разными путями в Швецию удалось бежать исполняющему обязанности президента

Юри Улуотсу, министру иностранных дел Августу Рею и министру судов (юстиции) Йоханнесу Клесменту. В Швецию удалось бежать и государственному секретарю Хельмуту Маанди. Через эти персоны продолжила существовать правопреемственность Эстонского государства. Национальный комитет, правительство Тиифа и последовавшие за ними правительства в изгнании послужили ярким примером жизнеспособности эстонской государственности и стремления восстановить ее.

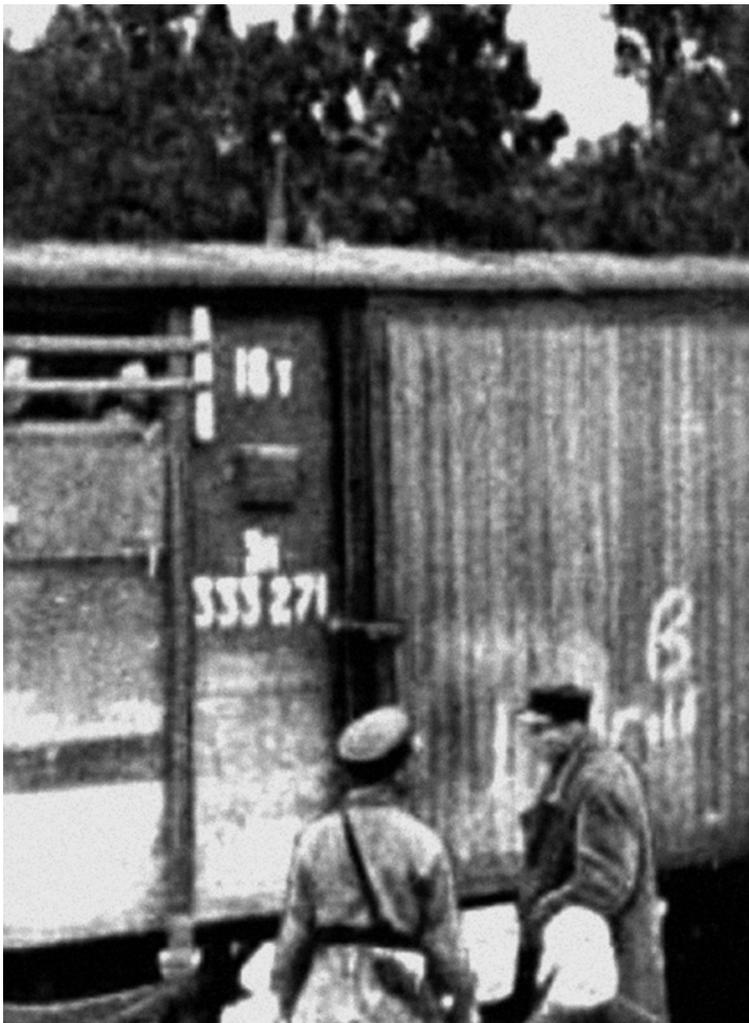
В 1944–1991 гг. Эстония была вновь оккупирована, аннексирована и инкорпорирована в состав СССР.

Общественный и правовой порядок СССР был насильственно навязан Эстонии оккупационной властью, поэтому нет причин приводить здесь государственно-правовые акты, изданные этой властью.





Седьмое заседание первой сессии второго созыва Государственного собрания. Делегация Красной армии и флота в Рийгигогу.
Фото: В. Термин



14 июня 1941 г. депортационные команды приступили одновременно по всей территории Эстонии к депортации населения. Отшедшие ко сну семьи были разбужены, им зачитывалось постановление, в соответствии с которым их объявляли подлежащими аресту или высылке из родной страны. Никакого решения суда за этим не стояло. Квартиры и дома обыскивались. С собой разрешалось взять до 100 килограммов вещей.
Фото: Рейн Паэ

III ЧАСТЬ

ВОССТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ И ДЕЙСТВУЮЩИЙ КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТРОЙ

Восстановление независимости, как и обретение независимости, было поэтапным и политически напряженным процессом. Каждый шаг на пути к восстановлению государственности предпринимался с учетом обстановки и создавшихся возможностей, а также взрывоопасного внутривнутриполитического положения.

Общественная обстановка во время восстановления государственности была даже сложнее, чем в период становления независимости. Было необходимо найти точки соприкосновения между различными группами общества, в том числе с сообществом зарубежных эстонцев, организовать проживающих в Эстонии граждан Эстонии по рождению, принимать во внимание расположенные на территории Эстонии чужие войска и органы безопасности, а также действующую Коммунистическую партию и советских руководителей. Нужно было считаться с соседями Эстонии и остальным миром, особенно с мнением, поддержкой или же противодействием крупных государств.





Всемирные дни эстонской культуры в Стокгольме (эст. ESTO päevad).
1980 г. Национальный архив.





48 лет с подписания пакта Молотова-Риббентропа. 1987 г.
Национальный архив. Фото: Э. Норман

По этим причинам государственно-правовые решения было необходимо принимать шаг за шагом – это частично объясняет то обстоятельство, почему число подготавливавших восстановление независимости актов больше, и они противоречивее, чем в пору создания государственности.

Политические и государственно-правовые решения 1988–1992 гг. принимались в обстановке сильного политического напряжения, экономической отсталости и присутствия многочисленных по составу органов госбезопасности государства-оккупанта. Реализовать свою программу и отстоять свои интересы стремились одновременно национальное движение за правопреемственность государственности, советские представительские органы и центральная власть вместе с органами госбезопасности СССР – последние действовали как явно, так и скрытно.

1988–1992 гг. вошли в историю как период острых политически споров и противостояний, в которых основным государственно-правовым вопросом был выбор между моделями государственности.

Первой идеей было переименовать Эстонскую ССР в Эстонскую Республику и тем самым признать советский период как легитимный, преступив к созданию «третьей республики». Вторая идея заключалась в восстановлении независимости оккупированной и аннексированной в 1940 г. Эстонии на основе непрерывности государственности *de jure* и правопреемственности сообщества граждан Эстонии.

За идеей третьей республики стояло движение Народного фронта, которое состояло из сторонников

улучшенного и демократического социализма «с человеческим лицом», и большей части представителей советских органов власти. Странников этого направления подстегивало прагматическое понимание того, что советский социализм и коммунистическая идеология экономически и идейно провалились и угрожают в таком виде экономическому благополучию, нации и культуре. Почву для распространения этого убеждения создала политика реформ социализма в СССР (перестройка), провозглашенная руководителем нового поколения Михаилом Горбачевым. Общей целью было обновление и улучшение действовавшей на момент начала реформ системы советского социализма, но не отказ от нее.

Движение за правопреемственность опиралось на крепкие национальные ценности и традицию собственной государственности, имея в основе принципы государственного и международного права. Стержнем этого политического направления был постулат о том, что если народ однажды определил и установил себя в качестве государства, то он не должен делать это еще раз. Утрата государственности в 1940 г. произошла в нарушение действовавшей тогда конституции, в ситуации внешнего давления и угроз, и путем захвата страны военной силой.

Внешним фактором, обусловившим утрату независимости, стал пакт Молотова-Риббентропа от 23 августа 1939 г. и его дополнительные протоколы, в которых национал-социалистическая Германия и коммунистический Советский Союз разделили Восточную Европу на сферы влияния.

Линию правопреемственности представляло движение Комитетов граждан Эстонии и Конгресс Эстонии,

который был избран гражданами Эстонии. Созыву конгресса предшествовала беспрецедентная, добровольная и массовая акция по регистрации и организации граждан Эстонии.

24 февраля 1990 г. 557 613 зарегистрированных граждан Эстонии избрали 499 членов Конгресса Эстонии.

В переломные времена реальная (административная) государственная власть в Эстонии принадлежала представительским и исполнительным органам Эстонской ССР. Их деятельность и состав определялись Коммунистической партией и надзор за ними осуществляли органы госбезопасности. Выборы в XII созыв Верховного Совета Эстонской ССР прошли 18 марта 1990 года и стали первыми более или менее свободными советскими выборами, в которых приняли участие 78,2% обладавших правом голоса жителей Эстонии.⁵⁵

Обобщенно можно сказать, что представительские органы обоих политических течений отражали, учитывая особенности эпохи и условия, интересы и ожидания народа и были сформированы более или менее демократически и легитимно.

⁵⁵ Наряду с правопреемственными гражданами Эстонии в выборах приняли участие и другие жители Эстонии, в т. ч. служащие Советской армии.

ДОКОНСТИТУЦИОННЫЕ АКТЫ ВОССТАНОВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

8. Декларация Верховного Совета ЭССР о суверенитете Эстонской ССР от 16 ноября 1990 г.⁵⁶

*Эст. ENSV Ülemnõukogu deklaratsioon Eesti NSV
suveräänsusest*

ДЕКЛАРАЦИЯ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА ЭСТОНСКОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ О СУВЕРЕНИТЕТЕ ЭСТОНСКОЙ ССР

Эстонский народ на берегах Балтийского моря обрабатывает землю и развивает свою культуру уже более пяти тысяч лет. В 1940 году гомогенное в национальном отношении, суверенное Эстонское государство стало составной частью Советского Союза, при этом было предусмотрено сохранение гарантий суверенитета и расцвет нации. Однако внутренняя политика сталинизма и периода застоя игнорировала эти гарантии и принципы.

В результате этого на эстонской земле для эстонцев как коренной национальности сложилась неблагоприятная демографическая ситуация, природная среда во многих регионах республики оказалась в катастрофическом положении, продолжающаяся дестабилизация экономики отрицательно сказывается на жизненном уровне всего населения республики.

Верховный Совет Эстонской ССР видит лишь один выход из трудного положения – дальнейшее развитие Эстонии должно происходить в условиях суверенитета. Суверенитет Эстонской ССР означает, что ей в лице ее высших органов власти, управления и судебных органов принадлежит

⁵⁶ Декларация была опубликована (на эстонском языке) в газете Rahva Hääl (рус. «Голос народа»).

высшая власть на своей территории. Суверенитет Эстонской ССР един и неделим. В соответствии с этим, дальнейший статус республики в составе СССР должен быть определен Союзным договором.

Верховный Совет Эстонской ССР выражает несогласие с теми вынесенным Президиумом Верховного Совета СССР на всенародное обсуждение изменениями и дополнениями Конституции СССР, которые исключают конституционное право Эстонской ССР на самоопределение. Исходя из международных пактов об экономических, социальных правах, правах в области культуры, гражданский и политический правах от 16 декабря 1966 года, ратифицированных Союзом ССР, а также из других норм международного права, высший представительный орган народной власти Эстонской ССР – Верховный Совет декларирует верховенство законов Эстонской ССР на территории Эстонской ССР.

Изменения и дополнения Конституции СССР на территории Эстонской ССР вступают в дальнейшем в силу после их одобрения Верховным Советом Эстонской ССР и внесения соответствующих изменений и дополнений в Конституцию Эстонской ССР. Верховный Совет Эстонской ССР призывает всех, кто связывал свою судьбу с Эстонией, объединиться во имя построения в Эстонии демократического социалистического общества.

Юридическая и фактическая реализация суверенитета означает и то, что народу Эстонии и в будущем будет неприемлем любой закон, дискриминирующий жителей Эстонии любой национальности.

Председатель Президиума Верховного Совета
Эстонской ССР А. РЮЙТЕЛЬ

Секретарь Президиума Верховного Совета
Эстонской ССР В. ВАХТ

Таллинн, 16 ноября 1988 г.

DATED MATERIAL
This issue of "Vaba Eesti Sõna"
was mailed in New York on Dec. 14.



VAABA EESTI SÕNA

FREE ESTONIAN WORD ISSN 8715-9808; Mailer # 834

Neljapäeva, 15. detsember 1988
Nr. 50 (2055) XXIV aastal
Üksiknumbr 90 c

Thursday, December 15th, 1988
Nr. 50 (2055) Volume XXXIX
Single Copy 90 c

Toimetus ja tallus
243 East 34th Street
New York, N.Y. 10016
Toimetuse Tel.: (212) 689-2369
Talluse Tel.: (212) 686-3356

ESTONIAN
NEWSPAPER
2nd class postage paid
at New York, N.Y.

Baltlaste nõue Gorbatshovile: Baltikumile taastatagu vabadus

N. Lina kompartei juuresetleja ja N. Liidu riigipea Mihail Gorbatshovi 3-päevase külastuse New Yorki laskus kõrgi idarühmi hahmalaste seas viia protestivõim. See väljendus 7. detsembril (LRO peakerteri et korraldatud meeleavaldusel, mis oli Poola-Ameerika osatule, lülitades ja loovduse üks suurimaid tähti demostreerimise viimase aastakümne jooksul.

LRO peakerteri lühelaste, pannimisi 47. tänuvõtte lõpetuse üldiselt vaatamata kella 11:30-ks hommikul ligikaudu suhtelisele talumisele, see, nagu suurem osas — eestlaste, Poola New York'i ümbrikonnas oli kaunimad saanud Lakewoodi, New Jersey, Connecticuti, Bostoni, Baltimore'i, Chicago, kaalidavasti isegi Ohioist ja muinest kuulsamatel keskustel — ka Toronto!

Kui teist (44, 45, 46) tänavatel lõhki muutades demostreeritakse hulgas üksikud sinimust-valged lipud, et 14. tulla välis-õnnepuumete rahvusvärvidele? See äratub tühikena isegi New Yorkis, kus demostreeritakse ja rongid lõpetatakse igapäevase asi.

See näime tänuva välitase esineb talumisele kogu-üks libendatuna tõinud küll kõrgi ÜRO-vastase valjaka, püü ära rollist korralduste tõtta esitama mitmes ettevaigus traagis.

Protestijate nõuded väljendatakse loomulike, niisuguste paanideks, oled vabadus, Balti riikide tegevise vastamine, poliitilisele vastakomise, loovduse ravimise eelkannas... Mitted loomulid oled määkalt kajandatud, mis omakorda avastus sreekid ajakirjanikele, kes võid pididatama ja filmima. Meelavaldajate nimel esitatud sõnavõtteid eestlaste pooli m.h. RUTIN-i esindaja esines dr. Hemo Anson ja ERKÜ asedeesime Jaak

Roosare, leedulaste BATUN-i juhatajatele Jüdis Schelits ja pikipool Paul Butakovi, ning lülitest Juozas Karas ja lülitate kerkorgaasiatoni A.L.A. asedeesime Balisa Pinnis.

Meelavaldajate hooaegselt lülitatunais kajandusi protestijate nõuded nende poliitilisevaste kaalikes. Oma nõuded oled esitamas ka juudi rahvugruppi isored, afgesand ning ukrainlased. Baltiari rahvad, kuigi nad on sama tulnud Gorbatshovi ja tema parite vastaseid kui baltlaste, omakord isegi tagasihoidlikud.

Balti Gorbatshovi omu saatjaskonnaga mõeldus protestijast auton viiga kirikud, jõudis ja kindlalt kauba, mida Baltikumile rahvad teema riigi poliitilist arvavad. Otu autotid ääres oli suur plakat mitmevärvilise lühedega „Estonia“.

Tõelised võiga rahvad, sündinud protestijad hiljuti Eesti Majlis, äratades teid sinna meelavaldajate talitelpannu omu lipude, kooasugis ja mõeld üksikud juhul rahvarlietega. Vastiti oli Eesti Väga rahvast tulviti Baltikumile hõltsidaga saandud alarastid vasti pariti lõunast kooditid.

Gorbatshovi külaskäigule tegi järele joostama lipu teade, et Armeenia on lubanud kohasid maas viirid. Juba 8. detsembril lebasid vasti Moskvasse sinu esel, praesent esel Armeeniasse. Toimetuse 100 lipud oli teada, et katarstroof on mõeldud vähemid 40-000 ja viibitid.

Okup. Eesti kuulutas end suverääneks

Kuulume N. Liidu liiduriikide koosseisu tahetakse määrata lühidelpingega

AP telegraafagentuur teatas, et okupatsioonil Eesti ülemkoogu omu erkovalteril isitangulid võis vastu minimeid seisekohti, mis näivad olevi vastuvõetud keaskoostule Kerulis. Astuti otsustavalt vastu omu võimoteid ühtimise Eesti plaanile, kuasa arvatud maalepõlvare. Kaevandamine Kirde-Eestis. Seal on keaskoos saavastatus sõitunud isitangude pürid.

AP korrespondent märgh, et vastuvõetud resolutsioon võib põhjendatult komitri, „võlke Eesti“ ja Moskva keskvõims vahel. Polevat niga välistatud võimalus, et Eesti jääb selles viitajaks. Kuasa Gorbatshovi pooldavad liiduriikidele suuremate jõudude andmist. Nii AP korrespondent.

Eesti ülemkoogu võitis 16. novembril vastu omu, millega Eesti kuulutati suveräänsaks vahariigis isierohkemide valitkonnas. N. Liidu ülemkoogu taimeks teele osuase seadusevastaseks, kuigi teaduslool jüid hiljeng omu seisekohta järele, et nende seadusid on endesse riigi pariti tugevam ühtimised.

Sitiki et sooviti Eesti rahvastvõim minna tielikiisu vastuolu keel-võimuga. Eesti ülemkoogu lülitades edasi omu tegemise resolutsiooni omu, mis tunnustab muksuvõimku

Eestis kaks Moskva pooli hiljuti kehtestatud määrusi. Need määrused piiravad demostreerimist vabadust. Eesti ülemkoogu pooli vastu võetud varianti oleks minimesti libendatuna.

Põhivastuse resolutsioon võeti vastu 204 häältega. Vastuhüübi oli 49 ja erapooletuks jäi 13. Poolihääletus arv on 14 viirde suurem minimestvõimuse komisioonile otsustamisaks viit paradoksiks.

Katarstroof Kirde-Eesti põlevikivaevanduses

Neofortij ja põlevikivaevanduses on teostatud kaevandamine Eesti kiridesse. Niisid jõudis detsembril algpõlevik meele ümde, et õhke kaevanduses põlvivad juha rohkem kui kuus kuldhõbedamooli, ja et taltsakalt liidudermine suab ved vahemati näidala.

3. novembril hommikul kaevandamine Järve linna läheduses Avasta „Estonia“ kaevanduses põlvikud tielikiisu omu lülitades vähemalt 500 tööle erakoerimise. Kaevanduses olevit staadid 200 talitulejaga ja 200 kaevur, kes on be-toniise vahetama ehitamisse kat-sandite tule kehtid pürida. Margie vee järedeesse valumise eestkannaks katsetatakse õhulade vikerkoostid, kuha vee kaevandusest pumbatakse, et see ei miniks põhjavega.

Kõrgi maaleme koovms on põhjastandite foonoi ja teiste muksuvõimuse foonoi seiskimise ja teed on juha jõudnud minigraafika püridone põhjore. Ka kontinuumist väljub järedeesse foonoi mitritangute foonoi silalduvad tulat kõrda lubastat saareid. Pariti juha on seiken juha saastatud ning on karti, et miigistud sinid Narva juu pooli. Lantunna õhuväga ka Soome juha.

(Järgi l. lüh.)

R. Espenbaum „Nordic Preksi“ juhatusliikmeks

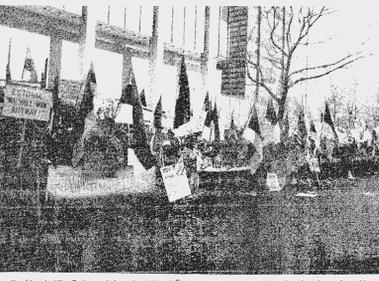
Nordic Press, Inc. ajurite juhibtase viitendaks liikmeks on nõunuma valitud, arvates 14. detsembril e.a., Nordic Press, Inc. asutajaliige ja endine kassamees juhatusliige Richard Espenbaum.

Nordic Press, Inc. omu seotumelikele juhatusis täieis valimise osanike koosolekul 23. veebruaril 1989.

Tänuavaldus

Tahame tänada kõiki aasikustuid ja organisatsioonise, kes omuajaga-likult teid pooldasite, kooasugisid ja bandedolle ja tulid rohkem-valisid 7. detsembril demostreerimise sõltumatu esiti rahva püridustega sõltumatu meele. Erituli kuusi väärivad need, kes kaevandamine alustasid „suudega New Yorki sõltid.“

dr. Hemo Anson
BATUN-i juhatuses nimel



Eesti lippe oli rohkemalt väigis 7. detsembril meeleavaldusel Ühinenud Rahvaste Organisatsiooni peakerteri ees New Yorkis. Foto: VES

ERKÜ INFORMATSIOON

ERKÜ-le 2500 dollarit

Rahvuskomitee on äära saadud, kooasugiselt jätkajaks, viia järgmist tänuvõtteid suurimast:

Prektood Leo ja Raina Hans (Lakewood NJ), 5000; Jaan P. Kangro (Hillsboro OH), 5500 (remmuse määramise); Herbert Kühar (Lakehurst NJ), 5500 (oma sõnna puhelisteajaga juhatus); Otto Jürgens (Visca CA), 5000; ja Anson Männik, Inc. (Lakewood NJ), 5000.

Rahvarinde resolutsioon

USA presidendile

ERKÜ vahendusel president Ronald Reaganile 6. detsembril teatamata, inglise keelde tõlgitud resolutsiooni tekst, mis vastu võetud Tallinnas 27. novembril s.a. ja saadetud Eestisse välja ilmestamiseks kaheksa kuu (v. R.).

Saadaval ERKÜ-lt

Rahvuskomitee bürood: New Yorkis on võimalik teada: — Eesti Vabastusõija lülitajale ingliskeelset väljannet (s 57-60); dr. A. Roosil raamatut „Estonia: A Nation Unconquered“ (s 55-60); — isitakuti Eesti ja USA ühpuuduga riimamisi (s 55-59). Hinnaid on antud kogu postikohalega. Riimamisi kohaldajad hülgimisi korral himevõimades võimalik.

J. Simonson Rotary klubis

Eesti Rahvuskomitee esimees Jaan Simonson esines hiljuti Lake-wood Rotary klubis kokkulekul eest-keelsete õulidest ja poliitiliste sündmustest Eestis. Ta sõltis ka Rahvuskomitee ja USA eestkonnaga käitumisevõim arvestuse seoses nende sündmustega. Lakewoodi Rotary klubis teatati, et komisioonid ja nimed esitlud, nende hulgas Harry, Peter ja Valter Must, Ramnar lülitid omu Vello Press.

Освещение декларации Верховного Совета в иностранной эстонской газете. 15.12.1988. Эстонская национальная библиотека.





Балтийская цепь в 50-ю годовщину пакта Молотова-Риббентропа
23 августа 1989 г. Национальный архив. Фото: Х. Леппиксон.

КОММЕНТАРИЙ

Декларация Верховного Совета ЭССР о суверенитете вместе с прикладным законом «О внесении изменений и дополнений в конституцию (основной закон) Эстонской ССР»⁵⁷ обозначила юридическое начало освобождения эстонского народа. Дата принятия декларации отмечается как День возрождения.⁵⁸

В сущности, этот акт сопоставим с решением Земского совета от 1917 г. о верховной власти. О обоих случаях Эстония все еще входила в состав распадающейся, но все-таки еще империи.

В обоих решениях орган власти провозгласил себя верховным (суверенным) носителем власти в стране. При этом Земский совет не принял в 1917 г. решения о выходе из Российской Империи, так же и Верховный Совет не принял решения о выходе из Советского Союза в 1990 г.

Оба органа рассматривали суверенитет как возможность самостоятельно принимать важные для народа решения. При этом, суверенитет был наделен скорее содержанием автономии, нежели государственной независимости. На это прямо

⁵⁷ Закон здесь не приводится, потому что он не обладает значением для эстонской государственности и не был применен на практике.

⁵⁸ Дата отмечается как государственный знаменательный день. С точки зрения терминологии уместно задать вопросом, можно ли родиться несколько раз и как именно это согласуется с идеей правопреемственности. Но символическое содержание события все-таки важнее, чем терминологическая точность.

указывает высказанное в декларации желание заключить союзный договор.

Формально советские республики, в т. ч. Эстонская ССР, были суверенными государствами. В соответствии с конституцией СССР они даже могли выйти из состава союза. Все же данное право носило декларативный характер и его использование не предполагалось. Руководство СССР было крайне раздражено тем, что термин «суверенитет» стал использоваться в своем истинном значении. Возмущение не сдержал даже тот факт, что в декларации не была затронута тема оккупации и аннексии.

26 ноября 1988 г. Верховный Совет СССР принял указ «О несоответствии закона Эстонской ССР «О внесении изменений и дополнений в конституцию (основной закон) Эстонской ССР» и декларации Верховного Совета Эстонской ССР о суверенитете Эстонской ССР, принятых 16 ноября 1988 года, конституции СССР и законам СССР».

У статусов Земского совета и Верховного Совета были и значительные различия. До Земского совета не было Эстонской Республики, а до Верховного Совета Эстонское государство существовало, вначале в действительности, и потом в фактически оккупированном виде и *de jure* в изгнании.

Верховный Совет был в юридическом отношении органом самоуправления чужой власти, действовавшим после утраты государственности

и установления оккупационного режима. По причине того, что советская власть в целом, в т. ч. Верховный Совет ЭССР, были формально частью системы, повинной в уничтожении эстонской государственности и массовых репрессиях, недоверие в отношении Верховного Совета и сомнения в его легитимности как части процесса восстановления суверенитета и государственности имели под собой основания.⁵⁹

Принимая во внимание политическую среду того времени и юридическую силу декларации о суверенитете, этот документ следует называть доконституционным актом. Посредством этой декларации и предложенных дополнений и изменений в советскую конституцию, законы Эстонской ССР были объявлены верховенствующими над законами СССР; в эстонскую правовую систему было интегрировано международное право; для основных прав и свобод (в т. ч. права на собственность) была установлена судебная защита; находившееся на территории Эстонии имущество (в т. ч. полезные ископаемые) были объявлены собственностью Эстонской ССР; были узаконены народные инициативы, движения и организации.

⁵⁹ В то же время нельзя игнорировать масштабную организационную и юридическую работу Верховного совета по переходу к государственной независимости в 1990–1992 гг. Полный перечень принятых в этот период деклараций, постановлений и законов содержится в сборнике «Документы, материалы и воспоминания периода работы Верховного совета Эстонской Республики в 1990–1992 гг.» (Тарту, 2012).

Отдельного внимания достойно государственно-правовое новшество в статье 2-й Конституции Эстонской ССР в формулировке «гарантировать гражданам и юридическим лицам судебную защиту конституционных прав».

Эта норма так и осталась не реализованной, однако она отражает устремления эпохи. Данный принцип был укоренен чуть позже в статье 15-й Конституции 1992 года.

В декларации о суверенитете был предложен союзный договор⁶⁰ с центральной властью СССР. Некоторые назвали этот шаг добровольным отказом от только что обретенного суверенитета. Формально и оценивая задним числом – этот взгляд обоснован. Однако нельзя забывать обстановку в 1988 г. и вероятность жестких репрессий. К счастью, репрессий не последовало, все ограничилось так называемой «войной законов», но это стало ясно лишь по прошествию времени. Вооруженные силы СССР покинули Эстонию значительно позже – 31 августа 1994 г.

Политическую готовность представительского органа советской власти – Верховного Совета ЭССР – двигаться к восстановлению конституционной государственной власти продемонстрировало постановление Верховного Совета Эстонской ССР «Об историко-правовой оценке событий, имевших место в Эстонии в 1940 году»

⁶⁰ Союзный договор был изначально актом, в котором в декабре 1924 г. было оформлено создание Советского Союза.

от 12 ноября 1989 г.⁶¹ Такую же готовность показала декларация «По вопросу государственной независимости Эстонии», принятая общим собранием народных депутатов Эстонской ССР всех уровней 2 февраля 1990 г.

⁶¹ Ведомости Верховного совета и Правительства ЭССР, 1989, 34, 519.

9. Декларация Конгресса⁶² Эстонии о восстановлении законной государственной власти на территории Эстонской Республики от 11 марта 1990 г.

Эст. Eesti Kongressi deklaratsioon seadusliku riigivõimu taastamisest Eesti Vabariigi maa-alal

Конгресс Эстонии, выражая твердую волю граждан Эстонской Республики, опираясь на то, что демократические страны мира не признали насильственную аннексию Эстонской Республики как международно признанного независимого и суверенного государства, а также исходя из того, что государственно-правовые отношения Эстонской Республики и Советского Союза по-прежнему основываются на заключенном в 1920 году Тартуском мирном договоре, декларирует:

- 17 июня 1940 года СССР начал под угрозой военного нападения продолжающуюся до сегодняшнего дня агрессию против Эстонской Республики, оккупировал и аннексировал Эстонскую Республику, нарушив тем самым обязательства, взятые на себя на основании действующих договоров.
- Решения Государственной думы, незаконно избранной под контролем оккупационных властей, об изменении конституционного строя Эстонской Республики, провозглашении Эстонской Советской Социалистической

⁶² Конгресс Эстонии был представительским органом правопреемных граждан Эстонии, который был создан в порядке народной инициативы и по результатам общегосударственных выборов, состоявшихся 24 февраля 1990 г. Документы Конгресса Эстонии не занесены в перечень официальных документов Эстонской Республики. Декларация Конгресса Эстонии от 11 марта 1990 г. содержится (на эстонском языке) в издании «Материалы Конгресса Эстонии» (1990 г.).

Республики и вступлении ее в состав СССР противоречат закону и потому являются недействительными.

- Эстонская Республика до сегодняшнего дня остается оккупированным и аннексированным со стороны СССР государством, где отсутствует законная государственная власть. Органы власти Эстонской ССР являются административными учреждениями оккупационной власти, при этом истинная высшая государственная власть в Эстонии принадлежит оккупирующему государству – СССР.
- Независимую и суверенную Эстонскую Республику следует восстановить путем аннулирования аннексии, вывода оккупационных войск и передачи высшей государственной власти конституционному народному представительству Эстонской Республики.

Восстановление Эстонской Республики должно основываться на преемственности гражданства Эстонской Республики, а также на действующей Конституции Эстонской Республики.

- Между Эстонской Республикой и СССР следует восстановить добрососедские отношения на основе равноправия, взаимного уважения интересов и полезного обеим сторонам сотрудничества, в соответствии с духом и буквой Тартуского мирного договора.

В Таллинне, 11 марта 1990 г.

EESTI KONGRESS

Esimene istungjärk 11.-12. märts 1990. a.

KAVA

Esimene päev, 11. märts

PIDULIK AVAMINE

- 11.00 Eesti Vabariigi hümn
E. Võrk "Lipulaul"
Avapalvus - õpetaja J. Kiivit
R. Tobias. "Sanctus" oratooriumist "Joonase
lähetaamine". Dirigent P. Lilje

ESIMENE ISTUNG

- 11.30 Avakõne - T. Kelam
11.45 Kongressi juhatajate valimine
11.50 Kongressi tööorganite moodustamine ja päevakava
kinnitamine
12.10 "Eesti Kongressi statuudi ja kodukorra" vastuvõtmine
12.20 "Deklaratsioon Eesti Kongressi volitustest ja
õiguspädevusest"
"Eesti Kongressi deklaratsioon seadusliku riigivõimu
taastamisest Eesti Vabariigi maa-alal"
ettekanne - T. Velliste
sõnavõttud
13.00 Tervitused
13.20 Deklaratsioonide vastuvõtmine
13.30 "Eesti Kongressi pöördumine NSV Liidu Rahvasaadikute
Kongressi poole"
ettekanded - E. Savisaar ja R. Tamme
sõnavõttud
14.00 Tervitused
14.30 LõUNA ("Olümpia" hotelli restoranis)

TEINE ISTUNG

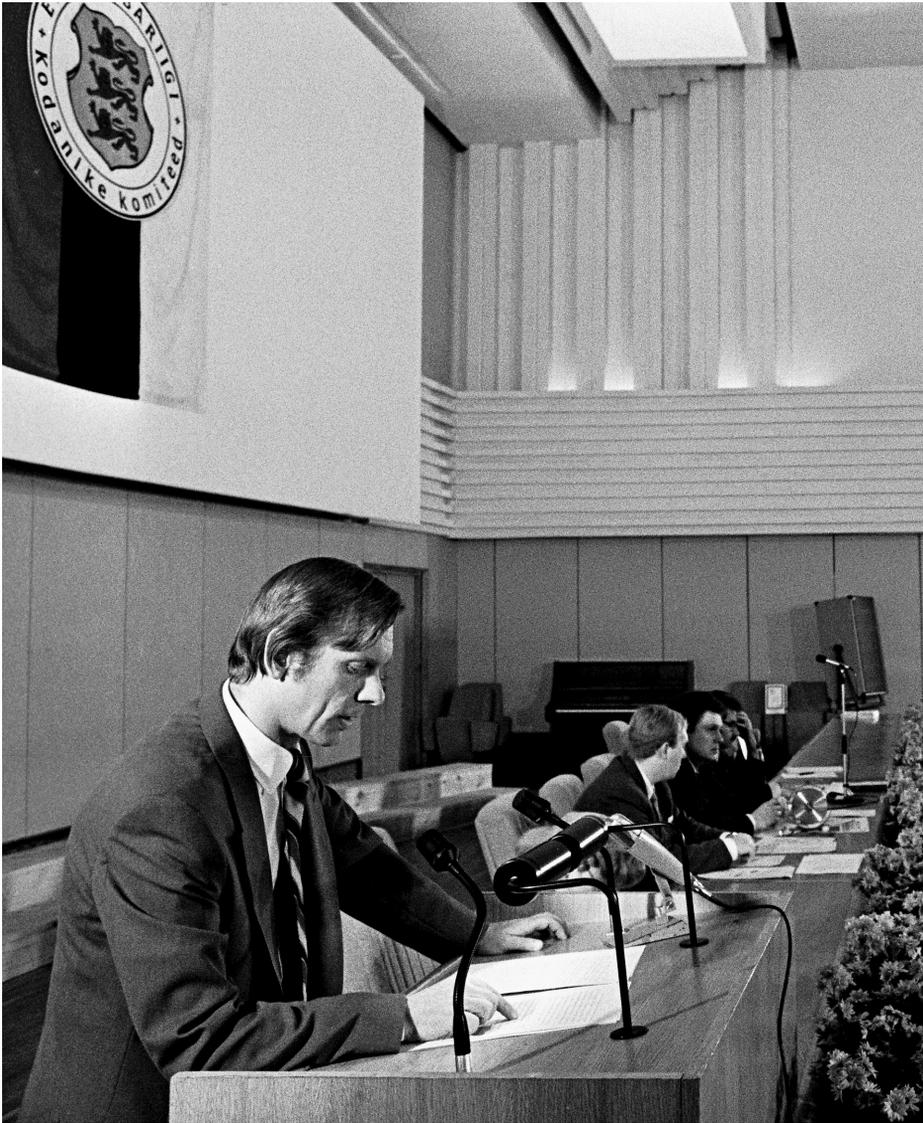
- 16.30 Pöördumise vastuvõtmine
16.40 Mandaatkomisjoni aruanne
16.50 "Eesti Kongressi Memorandum"
ettekanne - T. Parming
sõnavõttud
17.10 Eesti Kongressi pöördumine ÜRD poole
ettekanne - M. Laar
sõnavõttud
17.30 "Läkitus Eesti Vabariigi Peakonsulaadile"
ettekanne - V. Rumessen
sõnavõttud

Повестка дня первой сессии Конгресса Эстонии (11-12 марта 1990 г.).
Музей Вьурумаа.





Вид на концертный зал театра «Эстония» во время заседания Конгресса Эстонии. На сцене находится президиум, за трибуной докладчик, участники находятся в зале. Таллиннский городской музей. Фото: Х. Леппиксон





Избирательное собрание Генерального комитета граждан Эстонии. Выступает председатель Эстонского общества охраны памятников старины Тривими Веллисте. Национальный архив. Фото: Т. Вольмер

КОММЕНТАРИЙ

Восстановление государственности проходило в Эстонии довольно-таки необычным образом – при взаимодействии представляющего реальную административную власть советского Верховного Совета, законного и представляющего граждан Эстонии Конгресса Эстонии, Комитета Эстонии и правительства в изгнании. В работе Конгресса Эстонии приняли участие прогрессивные деятели ЭССР и лидеры Народного фронта. В контексте своего времени оба этих движения – т. е. комитеты граждан и прогрессивные деятели ЭССР – представляли собой конституционные силы.

Как четко отметил Конгресс Эстонии, Комитет Эстонии и движение комитетов граждан основывается в своих устремлениях и идеологической ориентации на принципе правопреемственности Эстонской Республики и сообщества ее граждан, и настаивает на признании советского строя и всех его действий незаконными, и изначально не имеющими силу (*ex tunc*⁶³). Требовали аннулирования аннексии, вывода оккупационных войск и передачи власти в руки конституционного народного представительства. Напрямую ссылались на Тартуский мир, как основу отношений между Эстонской Республикой и СССР.

⁶³ Лат. «задним числом, изначально».

Изначальная незаконность советской власти означала, среди прочего, что с государственно-правовой (формальной) и логической точки зрения, действующей считается Конституция 1938 года. Являющееся носителем власти по этой конституции правительство в изгнании ставило перед собой задачу сохранения континуитета Эстонской Республики, чтобы передать его эстонскому народу тогда, когда народ сможет самостоятельно принимать решения.

Наиболее прогрессивная часть имевшего тогда реальную административную власть Верховного Совета Эстонской ССР и контролирующей общество Коммунистической партии осознавала усугубляющийся упадок Советского Союза и была готова к изменениям, находясь в поиске возможностей улучшить положение или взять его под свой контроль.

Между сторонами движения освобождения были как личные, так и идеологические противоречия и напряженность. Но ощущалась и общая ответственность, и желание использовать возможности для преодоления государственно-правовой неопределенности. Движение в поддержку правопреемственности оказывало сильное идеологическое давление, а движение с советским бэкграундом оказало большую организаторскую поддержку для достижения общей цели.

Сближение сторон процесса подкрепила принятая по инициативе Комитета Эстонии

Верховным Советом ЭССР 30 марта 1990 г. декларация о сотрудничестве Верховного Совета Эстонской ССР и Конгресса Эстонии.⁶⁴ Этот документ послужил ясным подтверждением тому, что две конституционные силы намерены действовать сообща ради достижения общей цели.

⁶⁴ Ведомости Верховного Совета и Правительства ЭССР, 1990, 12, 179.

10. Декларация Верховного Совета Эстонской ССР о государственном статусе Эстонии от 30 марта 1990* г.⁶⁵

*Эст. Eesti NSV Ülemnõukogu otsus Eesti riiklikust
iseseisvusest*

Верховный Совет Эстонской ССР утверждает, что оккупация Эстонской Республики Союзом ССР 17 июня 1940 г. не прервала существование Эстонской Республики *de jure*: территория Эстонской Республики является оккупированной до настоящего времени.

Верховный Совет Эстонской ССР, учитывая ясно выраженную волю эстонского народа к восстановлению самостоятельности Эстонской Республики и законной государственной власти признает незаконной государственную власть Союза ССР в Эстонии с момента ее установления и провозглашает начало восстановления Эстонской Республики (*restitutio ad integrum*); объявляет переходный период, который закончится формированием конституционных органов государственной власти Эстонской Республики. Верховный Совет Эстонской ССР разработает временный порядок управления на переходный период, включающий правовые гарантии для всех жителей, независимо от национальности.

Настоящее постановление вступает в силу с момента принятия.

Председатель Верховного Совета Эстонской ССР А. РЮЙТЕЛЬ
Таллинн, 30 марта 1990 г.

* В оригинале датой принятия акта указано 29 марта. Видимо, имела место техническая ошибка и в дальнейшем Верховный Совет указывал в качестве даты принятия акта 30 марта, в таком виде он и укоренился в общественном обороте.

⁶⁵ Ведомости Верховного Совета и Правительства ЭССР, 1990, 12, 180.

КОММЕНТАРИЙ

30 марта 1990 г. представительский орган жителей Эстонской ССР и носитель реальной государственной власти – Верховный Совет ЭССР – признал ясно и однозначно продолжающуюся оккупацию Эстонии, нелегальность государственной власти СССР и непрерывность государственности *de jure*.

У советской системы и ее представительского органа ушло почти полтора года с момента принятия декларации о суверенитете (16 ноября 1988 г.) для того, чтобы политически созреть и прийти к выводу, который был сделан Конгрессом Эстонии 11 марта 1990 г. Однако это не умаляет государственно-правового веса этого решения, потому как без него восстановление независимости было бы осложнено или даже невозможно.

Важно отметить, что Верховный Совет был переизбран непосредственно перед принятием данного решения (выборы состоялись 18 марта 1990), при чем в новый состав прошли депутаты Конгресса Эстонии, руководители движения охраны памятников старины и другие выступавшие за восстановление независимости Эстонской Республики общественные деятели.

Принятие этого решения означало, что был взят курс на полное восстановление государственности Эстонии (лат. *restitutio ad integrum*). В связи с этим был объявлен переходный период для создания конституционных органов

государственной власти. Предложение о восстановлении Эстонской Республики было направлено в Верховный Совет Комитетом Эстонии 28 марта 1990 г. В государственно-правовом плане это решение еще не являлось провозглашением независимости, а было скорее однозначным провозглашением намерения восстановить независимость.

11. Закон Верховного Совета Эстонской ССР о символике Эстонии от 8 мая 1990 г.⁶⁶

Эст. Eesti NSV Ülemnõukogu seadus Eesti sümboolikast

Верховный Совет Эстонской ССР, исходя из цели восстановления независимого Эстонского государства и руководствуясь Постановлением Верховного Совета Эстонской ССР от 30 марта 1990 года «О государственном статусе Эстонии» постановляет:

1. Признать недействительным наименование «Эстонская Советская Социалистическая Республика» и ввести в употребление в качестве официального наименование «Эстонская Республика».
2. Прекратить использование герба, флага и гимна Эстонской ССР в качестве государственных символов.
3. Ввести в действие следующие статьи Конституции Эстонской Республики 1938 года:
 - § 1. Эстония является самостоятельной и независимой республикой, где носителем высшей государственной власти является народ.
 - § 2. Территория Эстонского государства представляет собой неделимое целое.
 - § 4. В Эстонии имеют силу только законы, введенные в действие ее учреждениями. Общепризнанные правила международного права действуют в Эстонии как неотъемлемые части правового устройства. Никто не может оправдывать свои действия незнанием закона.

⁶⁶ Ведомости Верховного Совета и Правительства ЭР, 1990, 14, 239.

§ 5. Государственным языком Эстонии является эстонский язык.

§ 6. Государственными цветами Эстонии являются синий, черный и белый. Внешний вид Государственного флага и Государственного герба определяется законом.

4. В переходный период допускается использование также печатей и бланков с изображением герба Эстонской ССР.

5. Настоящий Закон вступает в силу с момента принятия.

Председатель Верховного Совета Эстонской ССР

А. РЮЙТЕЛЬ

Таллинн, 8 мая 1990 г.

КОММЕНТАРИЙ

Закон являлся одним из первых практических шагов переходного времени с целью восстановления конституционного порядка. Законодательный акт регулировал больше аспектов, чем следует из названия. Вдобавок к восстановлению государственной символики, были введены в действие первые статьи конституции Эстонской Республики 1938 года.

Закон отменил использование имевших до сих пор официальный статус советских государственных символов, так как герб, флаг и гимн.

С государственно-правовой точки зрения переименование Эстонской ССР в Эстонскую Республику решением Верховного Совета ЭССР сомнительно. Правопреемственная Эстонская Республика существовала *de jure* в изгнании и еще не передала свои полномочия конституционной государственной власти. При этом Верховный Совет признал принцип правопреемственности в своих более ранних решениях.

Также в государственно-правовом ключе вызывает сомнения введение Верховным советом ЭССР в действие статей 1, 2, 4, 5 и 6 конституции Эстонской Республики 1938 года.⁶⁷

⁶⁷ Статья 3-я закона говорит все же о «применении». Применение – это использование. Видимо, таким образом старались избежать термина «ввести в действие», что было бы некорректно в государственно-правовом отношении.

Применение нормы через закон означает наделение ее юридической силой. У Верховного Совета ЭССР отсутствовали необходимые государственно-правовые полномочия и легитимность. Решение Верховного Совета внесло неразбериху в одобренную самим же им чуть ранее, 30 марта 1990 г., доктрину правопреемственности.

Неясно, да теперь уже и не так важно, стояло ли за этими действиями желание «канализировать процесс в структуры»⁶⁸ или же искреннее, но с государственно-правовой точки зрения сомнительное желание восстановить эстонскую государственность, или догматическое дилетантство, замешанное с популизмом, а может быть и допущенная в спешке опрометчивость.

Закон нужно оценивать в контексте времени его принятия как имеющий большое символическое значение акт, мобилизовавший народ для достижения цели восстановления государственности.

⁶⁸ Выражение намекает на стремление некоторых тогдашних управленцев канализировать вышедшие из-под контроля политические процессы в русло официальных, созданных или поддерживаемых партией и советскими органами движений, таких как трудовые коллективы, профсоюзы, Народный фронт и т. д.

12. Закон Эстонской Республики об основах временного порядка управления Эстонией от 16 мая 1990 г.⁶⁹

Эст. Eesti Vabariigi seadus Eesti valitsemise ajutise korra alustest

Исходя из Постановления Верховного Совета Эстонской ССР от 30 марта 1990 года «О государственном статусе Эстонии», Верховный Совет Эстонской Республики постановляет:

1. Прекратить подчиненность органов государственной власти, государственного управления, органов суда и прокуратуры Эстонской Республики соответствующим органам Союза ССР и отделить их от соответствующей системы Союза ССР.
2. Отношения между Эстонской Республикой и Союзом ССР строить на основе Тартуского мирного договора, заключенного между Эстонской Республикой и РСФСР 2 февраля 1920 года.
3. Высшая законодательная власть в Эстонии в переходный период осуществляется Верховным Советом Эстонской Республики, а исполнительно-распорядительная власть – Правительством Эстонской Республики. Органами власти единиц самоуправления являются соответствующие Собрания Депутатов. Верховный Совет Эстонской Республики имеет право вводить в республике при необходимости особое положение.
4. Все действующие до сего времени на территории Эстонии нормативные акты действуют до отмены или изменения их Верховным Советом Эстонской Республики либо Правительством Эстонской Республики, или если они не противоречат настоящему закону или

⁶⁹ Ведомости Верховного Совета и Правительства ЭР, 1990, 15, 247

последующим нормативным актам Эстонской Республики.

5. Правосудие в Эстонии осуществляется независимыми судами Эстонии, отделенными от судебной власти СССР, которые при осуществлении правосудия руководствуются статьей 4-й настоящего закона. Осужденные судами Эстонии постоянные жители Эстонии отбывают наказание только на территории Эстонской Республики.
6. Экономические споры между предприятиями, учреждениями и организациями республики разрешаются Государственным арбитражем Эстонской Республики.
7. Прокурор Эстонской Республики утверждается на должность Верховным Советом Эстонской Республики по предложению Председателя Верховного Совета. Прокуроры уездов и городов назначаются на должность Прокурором Эстонской Республики и утверждается Верховным Советом Эстонской Республики
8. Эстонская Республика обеспечивает всем жителям Эстонской Республики социальные, экономические права, права в области культуры и политические свободы, проистекающие из международно признанных норм. Политические права и свободы жителей Эстонской Республики определяются отдельным актом в соответствии с общепризнанными принципами международного права.

Статус военнослужащих СССР и членов их семей в Эстонии устанавливается соглашениями, заключенными между Эстонской Республикой и СССР.

Гарантии гражданам СССР, желающим переселиться из Эстонии, устанавливается соглашениями, заключаемыми между Эстонской Республикой и СССР или соответствующей союзной республикой, либо независимым государством.

9. Эстонская Республика гарантирует всем жителям свободу совести, в том числе свободу изъявлять свои религиозные убеждения, право изучать и преподавать закон божий, принадлежать к церкви или религиозной организации и выполнять соответствующие обряды.

10. Все действующие в Эстонской Республике государственные органы, предприятия, учреждения, организации и частные лица обязаны выполнять законы и иные нормативные акты, действующие в Эстонии на основании настоящего закона.

Настоящий закон вступает в силу с момента принятия.

Председатель Верховного Совета Эстонской Республики
А. РЮЙТЕЛЬ

Таллинн, 16 мая 1990 г.

КОММЕНТАРИЙ

Несмотря на то, что закон этого четко не постулировал, это стало, по сути, концом государственно-правового порядка Эстонской ССР и действия Конституции 1978 года, потому что закон предусматривал создание новой структуры власти.

В тот же день, 16 марта 1990 г. Верховный Совет Эстонской Республики принял постановление «О программе действий Верховного Совета Эстонской ССР в переходный период до восстановления независимости Эстонской Республики, и о временном порядке управления».⁷⁰

Как из текста закона, так и из постановления Верховного Совета следует прямое желание отделиться от СССР, его общественного и правового порядков. После постановления от 30 марта 1990 г. о восстановлении независимости Эстонской Республики (*restitutio ad integrum*) иного рода подход больше не представлялся возможным. Можно задаться вопросом, для чего в один и тот же день нужно было принимать два разных (постановление и закон), но по содержанию одинаковых акта. Видимо, это можно объяснить большой скоростью развития событий, слабой координацией и напряженностью обстановки.

⁷⁰ Данное постановление не считается доконституционным актом по причине своего техническо-организационного характера и в данном сборнике не представлено.

В законе не упоминается Конгресс Эстонии и сотрудничество с ним. Конгресс был упомянут в 4-м подразделе постановления («Отношения Верховного Совета Эстонской Республики и Конгресса Эстонии»), где заявлено, что в переходный период Верховный Совет Эстонской Республики и Конгресс Эстонии действуют как самостоятельные представительские собрания.

Тем самым орган оккупационной власти, коим являлся Верховный Совет, признал Конгресс Эстонии в качестве представительского органа и органа власти правопреемных граждан Эстонии. В части основных вопросов государственности (государственный статус, взаимоотношения между государствами, конституция, гражданство) Верховный Совет Эстонской Республики счел необходимыми скоординированные действия вместе с Конгрессом Эстонии и сформированным им Комитетом Эстонии во имя восстановления Эстонской Республики *de facto*.

Это является однозначным и важным государственно-правовым свидетельством об одновременном существовании и равнозначной роли обоих представительских собраний в восстановлении государственности Эстонии. Данный принцип был признан и учтен в ходе основания и деятельности Конституционной ассамблеи.



Вручение мандатов депутатам Верховного Совета Эстонской ССР.
Мандат получает первый секретарь Центрального комитета
Коммунистической партии Эстонии Вайно Вяльяс. 28 марта 1990 г.
Национальный архив. Фото: Э. Тарклеа





Первая сессия XII созыва Верховного Совета Эстонской ССР в марте 1990 г. Национальный архив. Фото: Э. Норман, Э. Таркпеа





Первая сессия XII созыва Верховного Совета Эстонской ССР.
Правление Верховного Совета. Слева направо: Виктор Андреев,
Юло Нугис, Марью Лауристин. Национальный архив. Фото: Э. Норман

13. Постановление Верховного Совета Эстонской Республики о государственной независимости Эстонии от 20 августа 1991 г.⁷¹

Эст. Eesti Vabariigi Ülemnõukogu otsus Eesti riiklikust iseseisvusest

Исходя из преемственности Эстонской Республики как субъекта международного права,

основываясь на волеизъявлении о восстановлении государственной независимости Эстонской Республики, четко выраженном населением Эстонии на проведенном 3 марта 1991 года референдуме,

учитывая Постановление Верховного Совета Эстонской ССР от 30 марта 1990 года «О государственном статусе Эстонии» и «Декларацию Верховного Совета Эстонской ССР о сотрудничестве Верховного Совета Эстонской ССР и Конгресса Эстонии»,

принимая во внимание, что состоявшийся в Союзе ССР государственный переворот ставит под серьезную угрозу происходящие в Эстонии демократические процессы и сделал невозможным восстановление государственной независимости Эстонской Республики путем двусторонних переговоров с Союзом ССР,

Верховный Совет Эстонской Республики постановляет:

1. Подтвердить государственную независимость Эстонской Республики и добиваться восстановления дипломатических отношений Эстонской Республики.
2. Для выработки Конституции Эстонской Республики и представления ее на референдум образовать Консти-

⁷¹ Государственный вестник, 1991, 25, 312.

туционную Ассамблею, состав которой сформируется путем делегирования высшим законодательным органом государственной власти Эстонской Республики – Верховным Советом Эстонской Республики и представительным органом граждан Эстонской Республики – Конгрессом Эстонии.

3. Провести в течение 1992 года на основе новой Конституции Эстонской Республики выборы в парламент Эстонской Республики.

Председатель Верховного Совета Эстонской Республики
А. РЮЙТЕЛЬ

Таллинн, 20 августа 1991 г.

КОММЕНТАРИЙ

Восстановление государственности свершилось в тот момент, когда страна все еще была частью СССР.

Разрушающийся Советский Союз все еще обладал множеством административных рычагов и военной мощью, чтобы подавить при помощи насилия направленные против режима выступления. Ранее такая сила была применена в 1956 г. в Венгрии и в 1968 г. в Чехословакии. Эстонское движение освобождения должно было постоянно учитывать такой вариант развития событий.

Угасание и развал Советского Союза к этому моменту продолжались уже несколько лет, но широкое окно возможностей было распахнуто самим советским государством в дни попытки военного переворота («августовский путч») в Москве, который породил вакуум власти.⁷² Как и в период развала империй, так и в этот исторический момент, 20 августа 1991 г. была использована историческая возможность.

Проведенный 3 марта 1990 г. референдум по вопросу «Желаете ли вы восстановления государственной независимости и самостоятельности Эстонской Республики» (положительно

⁷² Вакуум власти (лат. *interregnum* «междувластие») – это ситуация, когда прежняя власть утратила эффективный контроль, а новая власть еще не успела принять управление и упрочить его. Эстонский народ и его лидеры дважды в истории успешно воспользовались такой ситуацией.

ответили 737 964 человек, т. е. 77,8% принявших участие)⁷³ наделил силы, связанные с советскими структурами, легитимностью для восстановления независимости Эстонской Республики. Это послужило свидетельством ярко выраженной воли большинства народа.

Учитывая, что последние выборы в Верховный Совет Эстонской ССР можно было считать более или менее свободными, то у представлявший жителей Эстонии Верховный Совет обладал определенной легитимностью.

Задним числом несколько проблематичной с государственно-правовой позиции представляется отрывок из первого пункта резолютивной части постановления «подтвердить государственную независимость Эстонской Республики». Можно задаться вопросом, имел ли Верховный Совет полномочия «подтвердить» государственную независимость Эстонской Республики, когда принцип правопреемственности признается и Конституция 1938 года действует. Видимо, этот шаг нужно рассматривать как дополнительное подтверждение решительности Верховного Совета.

В сущности, политическое решение о полном восстановлении государственности *restitutio ad integrum* было принято ранее, 30 марта 1990 г.,

⁷³ К участию в референдуме были допущены проживавшие в Эстонии постоянно жители, в их числе не правопреемные граждане (СССР). У действительных служащих вооруженных сил СССР такого права не было.

поэтому дополнительное подтверждение скорее носило политико-декларативный, нежели государственно-правовой характер. 20 августа была провозглашена ранее подготовленная государственность. Формулировки и государственно-правовую логику того времени нужно оценивать в свете принятых ранее решений и внутри-политической обстановки на тот момент. В историческом и государственно-правовом отношении важнее всего то, что решение принесло ожидаемый и желаемый народом результат.

С постановлением были связаны и другие имеющие государственно-правовое значение решения, такие как:

- просьба о международном признании восстановления независимости и восстановлении дипломатических отношений;⁷⁴
- создание на основе двух представительских органов – Верховного Совета и Конгресса Эстонии – Конституционной ассамблеи для разработки новой конституции;
- проведение референдума для утверждения новой конституции;
- проведение выборов в новый конституционный парламент (Рийгикогу).

⁷⁴ 22 августа 1991 г. Республика Исландия первой признала Эстонскую Республику; 24 августа 1991 г. Российская СФСР; 27 августа 1991 г. Европейское Сообщество приняло декларацию, в которой «приветствовалось восстановление независимости и самостоятельности Балтийских государств, которую они утратили в 1940 г.». 6 сентября 1991 г. Эстонская Республика была признана Госсоветом СССР. 17 сентября 1991 г. Эстонская Республика была принята в ООН.

Путь к полной реализации потенциала сотрудничества между двумя крупными народными движениями был открыт с помощью созыва и работы Конституционной ассамблеи. Международное признание было обеспечено мирным и корректным с государственно-правовой точки зрения восстановлением государственности.





Сессия Верховного Совета Эстонской Республики на Тоомпеа
20–21 августа 1991. Национальный архив. Фото: Т. Везрмяэ





Первое заседание Конституционной ассамблеи. Правление ассамблеи. Справа налево: Юло Улуотс, Тыну Антон, Лаури Вахтре. 13 сентября 1991 г. Национальный архив. Фото: Т. Везрмяэ





Конституционная ассамблея приступила к работе на Тоомпеа
13 сентября 1991 г. Национальный архив. Фото: Т. Везрмяэ





Группа членов Конституционной ассамблеи на Тоомпеа
в июле 1992 г. Фото: Т. Веэрмяэ





Референдум у избирательных урн в Таллинне 28 июля 1992 г.
Национальный архив. Фото: А. Труувяарт





Референдум по вопросу о конституции Эстонской Республики.
Срочнослужащие голосуют. Музей Эстонского Народа.
Фото: Й. Эелметс





Таллинский пресс-центр конституционного референдума.
Слева направо: председатель Верховного Совета Арнольд Рюитель,
журналист Тарму Таммерк, председатель избирательной комиссии
Эстонской Республики Ээрик-Юхан Труувяли. 28 июня 1992 г.
Национальный архив. Фото: Т. Везрмяэ

КОНСТИТУЦИЯ

14. Конституция Эстонской Республики 1992 года⁷⁵

Эст. Eesti Vabariigi 1992. aasta põhiseadus

Народ Эстонии, выражая непоколебимую веру и твердую волю укреплять и развивать государство, которое создано по непреходящему праву государственного самоопределения народа Эстонии и провозглашено 24 февраля 1918 года, которое зиждется на свободе, справедливости и праве, которое является оплотом внутреннего и внешнего мира, а также залогом общественного прогресса и всеобщего блага для нынешних и грядущих поколений, которое призвано обеспечить сохранность эстонской нации, языка и культуры на века, всенародным голосованием 28 июня 1992 года принял на основе статьи 1-й вступившего в силу в 1938 году Конституции следующую Конституцию.

⁷⁵ Представлен текст действующей конституции. Официальный перевод на русский язык взят из Государственного вестника (RT I, 15.05.2015, 2, ссылка на портал juristaitab.ee). Принята 28 июня 1992 г, RT 1992, 26, 349. Вступила в силу 3 июля 1992 г. Текст соответствует выставленному на референдум и опубликованному в газете Rahva Hääl проекту Конституции Эстонской Республики. Действующую конституцию изменяли пять раз. Первой поправкой в 2003 г. цикл выборов в собрания местных самоуправлений был удлинен – с трех лет до четырех. Вторая поправка была внесена при помощи референдума о вступлении в Европейский Союз в 2004 г. (Эстония вступила в ЕС 1 мая 2004 г.). В третьей поправке содержится дополнение преамбулы конституции обязательством вечно сохранять эстонский язык. Четвертая поправка скорректировала организацию государственной обороны. Пятой поправкой избирательный ценз на местных выборах был снижен с 18 до 16 лет.

Глава I ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

§ 1. Эстония – самостоятельная и независимая демократическая республика, где носителем верховной власти является народ.

Самостоятельность и независимость Эстонии непреходящи и неотъемлемы.

§ 2. Территория, территориальные воды и воздушное пространство эстонского государства представляют собой единое и неделимое целое.

По своему государственному устройству Эстония является унитарным государством, административно-территориальное деление которого устанавливается законом.

§ 3. Государственная власть осуществляется только на основе Конституции и согласующихся с ней законов. Общепризнанные принципы и нормы международного права являются неотъемлемой частью правовой системы Эстонии.

Законы публикуются в установленном порядке. Обязательными для исполнения могут быть только опубликованные законы.

§ 4. Деятельность Рийгикогу (парламента), Президента Республики, Правительства Республики и судов осуществляется по принципу разделения и сбалансированности властей.

§ 5. Полезные ископаемые и природные ресурсы Эстонии являются национальным богатством, пользоваться которым надлежит рачительно.

§ 6. Государственным языком Эстонии является эстонский язык.

- § 7.** Государственные цвета Эстонии – синий, черный и белый. Форма государственного флага и государственного герба устанавливается законом.

Глава II ОСНОВНЫЕ ПРАВА, СВОБОДЫ И ОБЯЗАННОСТИ

- § 8.** Каждый ребенок, один из родителей которого является гражданином Эстонии, имеет право на гражданство Эстонии по рождению.

Каждый, кто утратил гражданство Эстонии до своего совершеннолетия, имеет право на его восстановление.

Никто не может быть лишен гражданства Эстонии, приобретенного по рождению.

Никто не может быть лишен гражданства Эстонии за свои убеждения.

Условия и порядок получения, утраты и восстановления гражданства Эстонии устанавливаются Законом о гражданстве.

- § 9.** Перечисленные в Конституции права, свободы и обязанности всех и каждого в равной степени распространяются как на граждан Эстонии, так и на пребывающих в Эстонии граждан иностранных государств и лиц без гражданства.

Перечисленные в Конституции права, свободы и обязанности распространяются на юридических лиц настолько, насколько это согласуется с общими целями юридических лиц и сущностью таких прав, свобод и обязанностей.

§ 10. Перечисленные в настоящей главе права, свободы и обязанности не исключают иных прав, свобод и обязанностей, вытекающих из смысла Конституции или согласующихся с ним и отвечающих принципам человеческого достоинства, а также социального и демократического правового государства.

§ 11. Права и свободы могут быть ограничены только в соответствии с Конституцией. Данные ограничения должны быть необходимы в демократическом обществе и не могут искажать сущности ограничиваемых прав и свобод.

§ 12. Все равны перед законом. Никто не может быть подвергнут дискриминации из-за своей национальной и расовой принадлежности, цвета кожи, пола, языка, происхождения, вероисповедания, политических или иных убеждений, а также имущественного и социального положения или по другим обстоятельствам.

Разжигание национальной, расовой, религиозной или политической ненависти, насилия и дискриминации запрещается и наказывается по закону. Также находится под запретом и наказывается по закону разжигание ненависти, насилия и дискриминации между слоями общества.

§ 13. Каждый имеет право на защиту со стороны государства и закона. Эстонское государство также защищает своих граждан в иностранных государствах. Закон защищает каждого от произвола государственной власти.

§ 14. Обеспечение прав и свобод является обязанностью законодательной,

исполнительной и судебной власти, а также местных самоуправлений.

- § 15.** Каждый имеет право обратиться в суд в случае нарушения своих прав и свобод. Каждый может при рассмотрении своего судебного дела потребовать признания любого относящегося к этому делу закона, иного правового акта или действия не соответствующим Конституции.

Суд следует Конституции и признает не соответствующими Конституции любой закон, иной правовой акт или действие, которыми нарушаются установленные Конституцией права и свободы или которые иным образом противоречат Конституции.

- § 16.** Каждый имеет право на жизнь. Данное право защищается законом. Никто не может быть своевольно лишен жизни.

- § 17.** Запрещается порочить честь и доброе имя кого бы то ни было.

- § 18.** Ни к кому не могут быть применены пытки, жестокое или унижающее достоинство обращение либо наказание.

Никто против его воли не может быть подвергнут ни медицинским, ни научным экспериментам.

- § 19.** Каждый имеет право на свободу самовыражения.

Пользуясь своими правами и свободами и исполняя обязанности, каждый обязан уважать и учитывать права и свободы других людей, а также соблюдать законы.

- § 20.** Каждый имеет право на свободу и неприкосновенность личности.

Лишение свободы допустимо только в случаях и в порядке, установленных законом:

- 1) для исполнения обвинительного приговора или ареста по назначению суда;
- 2) в случае неисполнения распоряжения суда или для обеспечения исполнения обязанности, установленной законом;
- 3) для предотвращения совершения преступления или административного правонарушения, для доставления лица, обоснованно подозреваемого в таком правонарушении, в компетентный государственный орган или для предотвращения его попытки скрыться;
- 4) для установления воспитательного надзора над несовершеннолетним лицом или для доставления его в компетентный государственный орган, чтобы решить вопрос об установлении такого надзора;
- 5) для задержания инфекционного больного, душевнобольного, алкоголика или наркомана, если он представляет опасность для самого себя или окружающих;
- 6) для пресечения незаконного пребывания в Эстонии и выдворения лица из Эстонии или выдачи его иностранному государству.

Никто не может быть лишен свободы лишь на том основании, что он не в состоянии выполнить какую-либо договорную обязанность.

§ 21. Каждому, кто был лишен свободы, незамедлительно сообщаются на понятном ему языке и понятным ему способом причина лишения свободы и его права, а также предоставляется возможность сообщить о лишении свободы своим близким. Подозреваемому в совершении преступления также незамедлительно предоставляется возможность выбрать себе

защитника и встретиться с ним. Право подозреваемого в совершении преступления сообщить своим близким о лишении свободы может быть ограничено лишь в случаях и в порядке, установленном законом, в целях пресечения преступления или же в интересах установления истины в ходе производства по уголовному делу.

Никто не должен содержаться под стражей более сорока восьми часов без соответствующего разрешения суда. О решении суда арестованному незамедлительно сообщается на понятном ему языке и понятным ему способом.

- § 22.** Никто не может рассматриваться в качестве виновного в совершении преступления до вступления в силу обвинительного приговора суда в его отношении.

Никто не обязан доказывать свою невиновность в ходе производства по уголовному делу.

Никто не может быть принужден свидетельствовать против самого себя или своих близких.

- § 23.** Никто не может быть осужден за деяние, если закон, действовавший на момент совершения этого деяния, не признает его преступлением.

Никто не может быть приговорен к наказанию более тяжкому, чем то, которое могло быть назначено во время совершения правонарушения. Если после совершения правонарушения законом была установлена более мягкая мера наказания, то применяется более мягкая мера.

Никто не может быть предан суду или наказан повторно за деяние, за совершение которого он был окончательно осужден либо оправдан в соответствии с законом.

§ 24. Никто не может против своей свободной воли быть переведен из подсудности суда, определенного для него законом, в подсудность другого суда.

Каждый имеет право присутствовать при рассмотрении своего судебного дела.

Судебные заседания являются открытыми. В случаях и в порядке, установленных законом, суд может объявить свое заседание или его часть закрытыми в целях соблюдения государственной или коммерческой тайны, защиты нравственности или семейной и частной жизни людей, либо если этого требуют интересы несовершеннолетнего, потерпевшего или правосудия.

Решение или приговор суда объявляются публично, за исключением случаев, когда интересы несовершеннолетнего, одного из супругов или потерпевшего требуют иного.

Каждый имеет право в установленном законом порядке обжаловать вынесенные в отношении него решение или приговор суда в суд вышестоящей инстанции.

§ 25. Каждый имеет право на возмещение морального и материального ущерба, противоправно причиненного ему кем бы то ни было.

§ 26. Каждый имеет право на неприкосновенность семейной и частной жизни. Государственные учреждения, местные самоуправления и их должностные лица не вправе вмешиваться в чью-либо семейную и частную жизнь иначе, как в случаях и в порядке, установленных законом, в целях защиты здоровья, нравственности, общественного порядка или прав и свобод других людей, в целях пресечения преступления или поимки преступника.

§ 27. Семья как основа сохранения и приумножения народа и как основа общества находится под защитой со стороны государства.

Супруги имеют равные права.

Родители вправе и обязаны воспитывать своих детей и заботиться о них.

Закон устанавливает защиту родителей и детей.

Семья обязана заботиться о своих членах, нуждающихся в помощи.

§ 28. Каждый имеет право на охрану здоровья.

Гражданин Эстонии имеет право на помощь со стороны государства по старости, нетрудоспособности, потере кормильца и бедности. Виды, размер, условия и порядок получения помощи устанавливаются законом. Если законом не установлено иное, то этим правом наравне с гражданами Эстонии также обладают пребывающие в Эстонии граждане иностранных государств и лица без гражданства.

Государство поощряет добровольное попечительство и попечительство со стороны самоуправлений.

Многодетные семьи и люди с ограниченными физическими и умственными возможностями находятся под особым попечительством со стороны государства и местных самоуправлений.

§ 29. Гражданин Эстонии имеет право свободно выбрать себе род занятий, профессию и место работы. Законом могут предусматриваться условия и порядок пользования этим правом. Если законом не установлено иное, то данным правом наравне с гражданами Эстонии также обладают пребывающие в Эстонии граждане иностранных государств и лица без гражданства.

Никто против его воли не может быть принужден работать или служить, за исключением службы в Силах обороны или альтернативной службы, работы по пресечению распространения инфекционных заболеваний, в случае стихийных бедствий и катастроф, а также работы, которую на основании закона и в установленном им порядке обязаны выполнять осужденные лица.

Государство организует профессиональное обучение и оказывает помощь в трудоустройстве лицам, находящимся в поиске работы.

Государство осуществляет контроль над условиями труда.

Участие работников и работодателей в объединениях и союзах является добровольным. Объединения и союзы работников и работодателей могут отстаивать свои права и законные интересы не запрещенными законом методами. Условия и порядок использования права на забастовку устанавливаются законом.

Порядок разрешения трудовых споров устанавливается законом.

§ 30. Должности в государственных учреждениях и местных самоуправлениях на основании и в порядке, установленных законом, заполняются гражданами Эстонии. В соответствии с законом эти должности, в виде исключения, также могут занимать граждане иностранных государств и лица без гражданства.

Законом может быть ограничено право государственных служащих некоторых категорий заниматься предпринимательством, входить в коммерческие объединения (статья 31), состоять в партиях и входить в некоммерческие объединения некоторых видов (статья 48).

§ 31. Граждане Эстонии имеют право заниматься предпринимательством и вступать в коммерческие объединения и союзы. Закон может определять условия и порядок применения этого права. Если законом не установлено иное, то этим правом наравне с гражданами Эстонии также обладают пребывающие в Эстонии граждане иностранных государств и лица без гражданства.

§ 32. Собственность каждого неприкосновенна и равно защищена. Собственность может быть отчуждена без согласия собственника только в установленных законом случаях и предусмотренном законом порядке в общих интересах за справедливую и немедленную компенсацию. Каждый, чье имущество было отчуждено без его согласия, имеет право обратиться в суд и оспорить отчуждение имущества, компенсацию или ее размер.

Каждый имеет право свободно владеть, пользоваться и распоряжаться своей собственностью. Ограничения устанавливаются законом. Собственность не должна использоваться во вред общим интересам.

В общих интересах законом могут быть установлены виды имущества, которые в Эстонии могут приобретать в собственность только граждане Эстонии, юридические лица некоторых категорий, местные самоуправления или Эстонское государство.

Право наследования гарантируется.

§ 33. Жилище является неприкосновенным. Не допускается вторжение в чье бы то ни было жилище, владение или на рабочее место и производство там обыска, за исключением предусмотренных законом случаев и в установленном законом порядке в целях

защиты общественного порядка, здоровья либо прав и свобод других людей, для пресечения преступления, поимки преступника или установления истины в ходе производства по уголовному делу.

§ 34. Каждый, кто пребывает в Эстонии на законных основаниях, имеет право на свободное передвижение и выбор места жительства. В установленных законом случаях и предусмотренном законом порядке право свободного передвижения может быть ограничено в целях защиты прав и свобод других людей, в интересах обороны государства, в случаях стихийных бедствий и катастроф, в целях пресечения распространения инфекционных заболеваний, для защиты природной среды, предупреждения безнадзорности несовершеннолетних или душевнобольных лиц, а также обеспечения производства по уголовному делу.

§ 35. Каждый имеет право покинуть Эстонию. Это право может быть ограничено в установленных законом случаях и предусмотренном законом порядке в целях обеспечения судебного и досудебного производства и в целях исполнения решения или приговора суда.

§ 36. Ни один гражданин Эстонии не может быть выслан из Эстонии, и ни одному ее гражданину нельзя препятствовать поселиться в Эстонии.

Ни один гражданин Эстонии не может быть выдан иностранному государству, за исключением случаев, предусмотренных международными договорами, и в порядке, установленном соответствующим договором и законом. Вопрос о выдаче решает Правительство Республики. Каждый, кто подлежит выдаче, имеет право оспорить выдачу в суде Эстонии.

Каждый эстонец имеет право поселиться в Эстонии.

§ 37. Каждый имеет право на образование. Обучение детей школьного возраста является обязательным в пределах, установленных законом, и проводится в государственных и муниципальных общеобразовательных школах без платы за учебу.

Чтобы сделать образование доступным, государство и местные самоуправления должны содержать необходимое количество учебных заведений. На основании закона также разрешается открывать и содержать иные учебные заведения, в том числе частные школы.

При выборе образования для детей решающее слово остается за родителями.

Каждый имеет право учиться на эстонском языке. Язык обучения в учебном заведении для национального меньшинства избирает учебное заведение.

Государство осуществляет надзор за системой образования.

§ 38. Наука, искусство и обучение им являются свободными.

Университеты и научные учреждения обладают автономией в пределах, установленных законом.

§ 39. Автор обладает неотчуждаемым правом на свое творчество. Авторские права охраняются государством.

§ 40. Каждый обладает свободой совести, вероисповедания и мысли.

Принадлежность к церкви и религиозным общинам является свободной. Государственной церкви нет.

Каждый волен один или вместе с другими, публично или privately совершать религиозные обряды, если

это не причиняет ущерба общественному порядку, здоровью или нравственности.

- § 41.** Каждый вправе сохранять верность своим мнениям и убеждениям. Никого нельзя принуждать изменить их.

Убеждения человека не могут служить оправданием правонарушения.

Никто не может быть привлечен к юридической ответственности за свои убеждения.

- § 42.** Государственные учреждения, местные самоуправления и их должностные лица не вправе собирать или хранить сведения об убеждениях гражданина Эстонии против воли последнего.

- § 43.** Каждый имеет право на тайну сообщений, передаваемых ему или им самим по почте, телеграфу, телефону или иным общеупотребительным способом. Исключения допускаются с разрешения суда в целях пресечения преступления или установления истины в ходе производства по уголовным делам в установленных законом случаях и порядке.

- § 44.** Каждый имеет право свободно получать информацию, распространяемую для всеобщего пользования.

Все государственные учреждения, местные самоуправления и их должностные лица обязаны в установленном законом порядке предоставлять гражданину Эстонии по его требованию информацию о своей деятельности, за исключением данных, выдача которых запрещена законом, а также данных, предназначенных исключительно для внутреннего ведомственного пользования.

Гражданин Эстонии имеет право в установленном

законом порядке ознакомиться с данными о нем, которые хранятся в государственных учреждениях и местных самоуправлениях, а также государственных и муниципальных архивах. На основании закона данное право может быть ограничено в целях защиты прав и свобод других людей и тайны происхождения ребенка, а также в интересах пресечения преступления, поимки преступника или установления истины в ходе производства по уголовному делу.

Если законом не установлено иное, то правами, указанными во второй и третьей частях настоящей статьи, наравне с гражданами Эстонии также обладают пребывающие в Эстонии граждане иностранных государств и лица без гражданства.

§ 45. Каждый имеет право свободно распространять идеи, мнения, убеждения и прочую информацию в устном, печатном и изобразительном виде либо иным способом. Данное право может быть ограничено законом в целях охраны общественного порядка, нравственности, прав и свобод, здоровья, чести и доброго имени других людей. Кроме того, это право может быть ограничено законом применительно к государственным и муниципальным служащим в целях защиты государственной или коммерческой тайны, ставшей им известной в силу служебного положения, либо информации, полученной ими в конфиденциальном порядке, а также в целях защиты семейной и частной жизни других людей и в интересах правосудия.

Цензура отсутствует.

§ 46. Каждый имеет право обращаться с меморандумами и заявлениями в государственные учреждения,

местные самоуправления и к их должностным лицам. Порядок предоставления ответа устанавливается законом.

§ 47. Все имеют право без предварительного разрешения мирно собираться и проводить собрания. Это право может быть ограничено в установленных законом случаях и порядке в целях обеспечения государственной безопасности, общественного порядка, нравственности, безопасности дорожного движения и участников собраний, а также для пресечения распространения инфекционных заболеваний.

§ 48. Каждый имеет право вступать в некоммерческие общества и союзы. В партиях могут состоять только граждане Эстонии.

Для создания обществ и союзов, имеющих в своем распоряжении оружие, а также военизированных обществ и союзов, практикующих военную подготовку, требуется предварительное разрешение, условия и порядок выдачи которого устанавливаются законом.

Запрещаются общества, союзы и партии, цели или деятельность которых направлены на насильственное изменение конституционного строя Эстонии либо иным образом вступают в противоречие с законом, устанавливающим уголовную ответственность.

Только суд вправе прекратить или приостановить деятельность общества, союза или партии за совершение правонарушения, а также наложить на них штраф.

§ 49. Каждый имеет право сохранять свою национальную принадлежность.

§ 50. Национальные меньшинства имеют право создавать самоуправленческие учреждения в интересах национальной культуры на условиях и в порядке, установленном Законом о культурной автономии национальных меньшинств.

§ 51. Каждый имеет право обращаться в государственные учреждения, местные самоуправления и к их должностным лицам на эстонском языке и получать ответы на эстонском языке.

В регионах, где не менее половины постоянных жителей относятся к национальному меньшинству, каждый имеет право получать ответы от государственных учреждений, местных самоуправлений и их должностных лиц также на языке этого национального меньшинства.

§ 52. Делопроизводство в государственных учреждениях и местных самоуправлениях ведется на эстонском языке.

В регионах, где эстонский язык не является языком большинства населения, местные самоуправления могут в установленном законом объеме и порядке вести внутреннее делопроизводство на языке большинства постоянного населения этих регионов.

Использование иностранных языков, в том числе языков национальных меньшинств, в государственных учреждениях и в судебном и досудебном производстве устанавливается законом.

§ 53. Каждый обязан бережно относиться к жизненной и природной среде и возмещать ущерб, нанесенный

им окружающей среде. Порядок возмещения ущерба устанавливается законом.

§ 54. Долг гражданина Эстонии – быть верным конституционному строю и защищать независимость Эстонии.

В отсутствие иных средств каждый гражданин Эстонии имеет право по собственной инициативе оказывать сопротивление попыткам насильственного изменения конституционного строя.

§ 55. Пребывающие в Эстонии граждане других государств и лица без гражданства обязаны соблюдать конституционный строй Эстонии.

Глава III НАРОД

§ 56. Верховную государственную власть осуществляет народ через граждан,

обладающих правом голоса:

1) путем выборов в парламент (Рийгикогу);

2) путем референдума (всенародного голосования).

§ 57. Правом голоса обладают граждане Эстонии, достигшие восемнадцатилетнего возраста.

Граждане Эстонии, признанные судом недееспособными, не обладают правом голоса.

§ 58. Законом может быть ограничено участие в голосовании граждан Эстонии, осужденных судом и отбывающих наказание в местах лишения свободы.

Глава IV РИЙГИКОГУ

- § 59.** Законодательная власть принадлежит Рийгикогу.
- § 60.** В состав Рийгикогу входит сто один парламентарий. Члены Рийгикогу избираются путем свободных выборов по принципу пропорциональности. Выборы являются всеобщими, равными и прямыми. Голосование проводится тайно.
- Баллотироваться в Рийгикогу может каждый гражданин Эстонии, обладающий правом голоса и достигший возраста двадцати одного года.
- Очередные выборы в Рийгикогу проводятся в первое воскресенье марта на четвертый год, следующий за предыдущими выборами в Рийгикогу.
- Внеочередные выборы в Рийгикогу проводятся в случаях, предусмотренных статьями 89, 97, 105 и 119 Конституции, не ранее, чем через двадцать, и не позднее, чем через сорок дней после объявления выборов.
- Порядок выборов в Рийгикогу устанавливается Законом о выборах в Рийгикогу.
- § 61.** Полномочия членов Рийгикогу начинаются со дня объявления результатов выборов. С этого же дня прекращаются полномочия членов Рийгикогу предыдущего созыва.
- Перед тем, как приступить к исполнению своих обязанностей, член Рийгикогу приносит должностную присягу на верность Эстонской Республике и ее конституционному строю.
- § 62.** Член Рийгикогу не связан мандатом и не несет юридической ответственности за голосование и политические заявления в Рийгикогу или его органах.

§ 63. Член Рийгикогу не вправе занимать никакую иную государственную должность.

На период своих полномочий член Рийгикогу освобождается от обязанности проходить воинскую службу.

§ 64. Полномочия члена Рийгикогу приостанавливаются при его назначении членом Правительства Республики и восстанавливаются при его освобождении от обязанностей члена правительства.

Полномочия члена Рийгикогу прекращаются досрочно:

- 1) при его вступлении в какую-либо иную государственную должность;
- 2) со вступлением в силу обвинительного приговора суда в его отношении;
- 3) при его выходе в отставку в установленном законом порядке;
- 4) если Государственным судом будет установлена его продолжительная неспособность выполнять свои функции;
- 5) в случае его смерти.

В случае приостановления или досрочного прекращения полномочий члена Рийгикогу его место в установленном законом порядке занимает резервный парламентарий. Резервный парламентарий обладает всеми правами и обязанностями члена Рийгикогу.

С восстановлением полномочий члена Рийгикогу полномочия резервного парламентария прекращаются.

§ 65. Рийгикогу:

- 1) принимает законы и решения;
- 2) решает вопрос о проведении референдума;
- 3) избирает Президента Республики в соответствии со статьей 79 Конституции;
- 4) ратифицирует и денонсирует международные договоры в соответствии со статьей 121 Конституции;
- 5) предоставляет кандидату в премьер-министры полномочия для формирования Правительства Республики;
- 6) принимает государственный бюджет и утверждает отчет о его исполнении;
- 7) назначает по предложению Президента Республики на должность председателя Государственного суда, председателя совета Банка Эстонии, государственного контролера и канцлера юстиции;
[RT I, 27.04.2011, 1 – вступ. в силу с 22.07.2011]
- 8) по предложению председателя Государственного суда назначает на должность членов Государственного суда;
- 9) назначает членов совета Банка Эстонии;
- 10) по предложению Правительства Республики принимает решения о государственных займах и принятии государством иных имущественных обязательств;
- 11) выступает с заявлениями, декларациями и обращениями к народу Эстонии, другим государствам и международным организациям;
- 12) учреждает государственные награды, воинские и дипломатические звания;
- 13) принимает решение о выражении недоверия Правительству Республики, премьер-министру или министру;

- 14) объявляет в государстве чрезвычайное положение в соответствии со статьей 129 Конституции;
- 15) по предложению Президента Республики объявляет военное положение, мобилизацию и демобилизацию;
- 16) решает иные вопросы жизни государства, которые Конституция не относит к компетенции Президента Республики, Правительства Республики, других государственных органов или местных самоуправлений.

§ 66. Первое заседание Рийгикогу нового созыва проводится в десятидневный срок со дня объявления результатов выборов. Первое заседание Рийгикогу созывается Президентом Республики.

§ 67. Очередные сессии Рийгикогу проводятся со второго понедельника января по третий четверг июня и со второго понедельника сентября по третий четверг декабря.

§ 68. Внеочередные сессии Рийгикогу созываются председателем Рийгикогу по предложению Президента Республики, Правительства Республики либо как минимум одной пятой состава Рийгикогу.

§ 69. Рийгикогу избирает из числа своих членов председателя Рийгикогу и двух заместителей председателя, которые организуют работу Рийгикогу в соответствии с Законом о регламенте Рийгикогу и Законом о порядке работы Рийгикогу.

§ 70. Правомочность Рийгикогу устанавливается Законом о регламенте Рийгикогу. Внеочередная сессия Рийгикогу является правомочной, если на ней присутствует более половины членов Рийгикогу.

§ 71. Рийгикогу образует комиссии.

Члены Рийгикогу имеют право объединяться во фракции.

Порядок образования и права комиссий и фракций устанавливаются Законом о регламенте Рийгикогу.

§ 72. Заседания Рийгикогу являются открытыми, если большинство Рийгикогу в две трети голосов не решит иначе.

Голосование в Рийгикогу является открытым. Тайное голосование проводится в случаях, предусмотренных Конституцией или Законом о регламенте Рийгикогу, только при избрании или назначении должностных лиц.

§ 73. Акты Рийгикогу принимаются простым большинством голосов, если Конституцией не установлено иное.

§ 74. Члены Рийгикогу имеют право обращаться с запросами к Правительству Республики и его членам, председателю совета Банка Эстонии, президенту Банка Эстонии, государственному контролеру и канцлеру юстиции.

[RT I, 27.04.2011, 1 – вступ. в силу с 22.07.2011]

Ответ на запрос надлежит дать на заседании Рийгикогу в течение двадцати сессионных дней.

§ 75. Вознаграждение члена Рийгикогу и ограничения на получение им иных трудовых доходов устанавливаются законом, который может быть изменен применительно к Рийгикогу следующего созыва.

§ 76. Член Рийгикогу пользуется неприкосновенностью. Он может быть привлечен к уголовной ответственности только по предложению канцлера юстиции и с согласия большинства членов Рийгикогу.

Глава V
ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ

§ 77. Президент Республики является главой Эстонского государства.

§ 78. Президент Республики:

- 1) представляет Эстонскую Республику в международных отношениях;
- 2) по предложению Правительства Республики назначает и отзывает дипломатических представителей Эстонской Республики, а также принимает верительные грамоты дипломатических представителей, аккредитованных в Эстонии;
- 3) объявляет очередные выборы в Рийгикогу, а также внеочередные выборы в Рийгикогу в соответствии со статьями 89, 97, 105 и 119 Конституции;
- 4) созывает Рийгикогу нового созыва в соответствии со статьей 66 Конституции и открывает его первое заседание;
- 5) вносит председателю Рийгикогу предложение о созыве внеочередной сессии Рийгикогу в соответствии со статьей 68 Конституции;
- 6) провозглашает законы в соответствии со статьями 105 и 107 Конституции и подписывает ратификационные грамоты;
- 7) издает указы в соответствии со статьями 109 и 110 Конституции;
- 8) инициирует изменение Конституции;
- 9) назначает кандидата на должность премьер-министра в соответствии со статьей 89 Конституции;

- 10) назначает на должность и освобождает от должности членов правительства в соответствии со статьями 89, 90 и 92 Конституции;
- 11) вносит в Рийгикогу предложение о назначении на должность председателя Государственного суда, председателя совета Банка Эстонии, государственного контролера и канцлера юстиции;
[RT I, 27.04.2011, 1 – вступ. в силу с 22.07.2011]
- 12) по предложению совета Банка Эстонии назначает на должность президента Банка Эстонии;
- 13) по предложению Государственного суда назначает на должность судей;
- 14) [Недействителен – RT I, 27.04.2011, 1 – в силе с 22.07.2011]
- 15) награждает государственными наградами, присваивает воинские и дипломатические звания;
- 16) возглавляет государственную оборону Эстонии;
- 17) вносит в Рийгикогу предложения о введении военного положения, объявлении мобилизации и демобилизации и введении чрезвычайного положения в соответствии со статьей 129 Конституции;
- 18) в случае агрессии, направленной против Эстонии, объявляет военное положение и мобилизацию в соответствии со статьей 128 Конституции;
[RT I, 27.04.2011, 1 – вступ. в силу с 22.07.2011]
- 19) в порядке амнистии освобождает осужденных по их просьбе от отбывания наказания либо смягчает наказание;
- 20) инициирует привлечение к уголовной ответственности канцлера юстиции в соответствии со статьей 145 Конституции.

§ 79. Президент Республики избирается Рийгикогу или коллегией выборщиков в случае, предусмотренном частью четвертой настоящей статьи.

Право выдвинуть кандидата на должность Президента Республики имеет как минимум одна пятая состава Рийгикогу.

Кандидатом на должность Президента Республики может быть выдвинуто лицо в возрасте не менее сорока лет, являющееся гражданином Эстонии по рождению.

Президент Республики избирается тайным голосованием. Каждый член Рийгикогу имеет один голос. Избранным считается кандидат, за которого проголосовало большинство в две трети состава Рийгикогу. Если ни один из кандидатов не наберет необходимого большинства голосов, то на следующий день проводится новый тур голосования. Перед вторым туром голосования

проводится новое выдвижение кандидатов. Если во втором туре ни один из кандидатов не наберет необходимого большинства голосов, то в тот же день между двумя кандидатами, получившими наибольшее число голосов, проводится третий тур голосования. Если Президент Республики не будет избран в третьем туре голосования, то председатель Рийгикогу в месячный срок созывает для избрания Президента Республики коллегию выборщиков.

Коллегия выборщиков состоит из членов Рийгикогу и представителей собраний местных самоуправлений. Каждое собрание местного самоуправления избирает в коллегию выборщиков как минимум одного представителя, который должен быть гражданином Эстонии.

Рийгикогу представляет коллегии выборщиков двух кандидатов на должность Президента, набравших Коллегия выборщиков избирает Президента Республики большинством голосов членов коллегии, участвовавших в голосовании. Если в первом туре ни один из кандидатов не окажется избранным, то в тот же день между двумя кандидатами, получившими наибольшее количество голосов, проводится второй тур голосования.

Точный порядок избрания Президента Республики устанавливается Законом о выборах Президента Республики.

§ 80. Президент Республики избирается на должность на пять лет. Никто не может быть избран Президентом Республики более чем на два срока подряд.

Очередные выборы Президента Республики проводятся не ранее, чем за шестьдесят дней, и не позднее, чем за десять дней до истечения срока полномочий Президента Республики.

§ 81. При вступлении в должность Президент Республики приносит перед Рийгикогу следующую присягу народу Эстонии: «Вступая в должность Президента Республики, я (имя и фамилия) торжественно клянусь, что буду непоколебимо отстаивать Конституцию и законы Эстонской Республики, справедливо и беспристрастно пользоваться данной мне властью, верой и правдой исполнять свои обязанности, прилагая все усилия и способности во имя блага народа Эстонии и Эстонской Республики».

§ 82. Полномочия Президента Республики прекращаются:

1) с уходом в отставку;

- 2) со вступлением в силу обвинительного приговора суда в его отношении;
- 3) в случае его смерти;
- 4) с вступлением в должность нового Президента Республики.

§ 83. Если Государственным судом будет установлена продолжительная неспособность Президента Республики исполнять свои обязанности, либо если он в указанных законом случаях не может исполнять их временно, либо если его полномочия были досрочно прекращены, то его обязанности временно переходят к председателю Рийгикогу.

На время исполнения председателем Рийгикогу обязанностей Президента Республики его полномочия в качестве члена Рийгикогу приостанавливаются. Председатель Рийгикогу в полномочиях Президента Республики без согласия Государственного суда не вправе объявлять внеочередные выборы в Рийгикогу и отказываться от провозглашения законов.

Если Президент Республики не в состоянии исполнять свои обязанности в течение более чем трех месяцев подряд, либо если его полномочия были досрочно прекращены, то Рийгикогу в четырнадцатидневный срок избирает нового Президента Республики в соответствии со статьей 79 Конституции.

§ 84. Со вступлением Президента Республики в должность прекращаются его полномочия и обязанности на всех выборных и номенклатурных должностях; кроме того, на срок президентства он приостанавливает свою партийную принадлежность.

§ 85. Президент Республики может быть привлечен к уголовной ответственности только по предложению канцлера юстиции с согласия большинства членов Рийгикогу.

Глава VI ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ

§ 86. Исполнительная государственная власть принадлежит Правительству Республики.

§ 87. Правительство Республики:

- 1) осуществляет внутреннюю и внешнюю политику государства;
- 2) направляет и координирует деятельность правительственных учреждений;
- 3) организует исполнение законов, решений Рийгикогу и актов Президента Республики;
- 4) представляет Рийгикогу законопроекты, а также международные договоры для их ратификации и денонсации;
- 5) составляет проект государственного бюджета и представляет его Рийгикогу, организует исполнение государственного бюджета и представляет Рийгикогу отчет об исполнении государственного бюджета;
- 6) издает постановления и распоряжения на основании и для исполнения законов;
- 7) организует отношения с другими государствами;
- 8) в случае стихийного бедствия, катастрофы или в целях пресечения распространения инфекционного заболевания объявляет особое положение в государстве или его части;

9) исполняет иные обязанности, которые Конституция и закона относят к компетенции Правительства Республики.

§ 88. В состав Правительства Республики входят премьер-министр и министры.

§ 89. Президент Республики в четырнадцатидневный срок после отставки Правительства назначает кандидата на должность премьер-министра, которому поручает формирование нового правительства.

Кандидат на должность премьер-министра в четырнадцатидневный срок со дня получения поручения сформировать правительство представляет Рийгигогу доклад об основаниях для формирования будущего правительства, после чего Рийгигогу, не открывая прений, открытым голосованием принимает решение о предоставлении кандидату на должность премьер-министра полномочий на формирование правительства.

Кандидат на должность премьер-министра, получивший от Рийгигогу полномочия на формирование правительства, в семидневный срок представляет состав правительства Президенту Республики, который в трехдневный срок назначает правительство.

Если назначенный Президентом Республики кандидат на должность премьер-министра не получит в Рийгигогу большинства голосов "за" либо не сможет сформировать правительство или откажется от его формирования, то Президент Республики имеет право представить в семидневный срок другого кандидата на должность премьер-министра.

Если Президент Республики не представит в семидневный срок другого кандидата на должность

премьер-министра или откажется от его представления, либо если другой кандидат на условиях и в порядке, указанных во второй и третьей частях настоящей статьи, не получит от Рийгикогу полномочий либо не сможет сформировать правительство или откажется от его формирования, то право выдвижения кандидата на должность премьер-министра переходит к Рийгикогу.

Рийгикогу выдвигает кандидата на должность премьер-министра, который представляет состав правительства Президенту Республики. Если в четырнадцатидневный срок со дня перехода права выдвижения кандидата на должность премьер-министра к Рийгикогу состав правительства не будет представлен Президенту Республики, то Президент Республики объявляет внеочередные выборы в Рийгикогу.

- § 90.** Изменения в составе назначенного Правительства Республики производятся Президентом Республики по предложению премьер-министра.
- § 91.** Вступая в должность, Правительство Республики приносит присягу перед Рийгикогу.
- § 92.** Правительство Республики подает в отставку:
- 1) с созывом нового состава Рийгикогу;
 - 2) в случае отставки или смерти премьер-министра;
 - 3) если Рийгикогу выразило недоверие Правительству Республики или премьер-министру. Президент Республики принимает отставку Правительства Республики при вступлении в должность нового правительства.
- § 93.** Премьер-министр представляет Правительство Республики и руководит его деятельностью.

Премьер-министр назначает двух министров, имеющих право замещать премьер-министра в его отсутствие. Порядок замещения устанавливает премьер-министр.

- § 94.** В целях упорядочения сфер управления на основании закона образуются соответствующие министерства.

Министр руководит министерством, решает находящиеся в ведении министерства вопросы, издает распоряжения и приказы на основании и для исполнения законов, а также выполняет другие обязанности, возложенные на него на основании и в порядке, установленном законом.

Если министр временно не может исполнять свои обязанности в связи с болезнью или иными препятствиями, то премьер-министр на это время возлагает его обязанности на какого-либо другого министра.

По предложению премьер-министра Президент Республики может назначить министров, в функции которых не входит руководство министерством.

- § 95.** При Правительстве Республики действует государственная канцелярия под руководством государственного секретаря.

Государственного секретаря назначает на должность и освобождает от должности премьер-министр.

Государственный секретарь участвует в заседаниях правительства с правом совещательного голоса.

Государственный секретарь как руководитель государственной канцелярии пользуется теми же правами, каковыми наделен законом министр в вопросах руководства министерством.

§ 96. Заседания Правительства Республики являются закрытыми, если правительство не решит иначе.

Правительство принимает свои решения по предложению премьер-министра или соответствующего министра.

Постановления правительства считаются действительными, если они скреплены подписями премьер-министра, соответствующего министра и государственного секретаря.

§ 97. Рийгикогу может выразить недоверие Правительству Республики, премьер-министру или министру постановлением, за которое проголосовало большинство состава Рийгикогу.

Вопрос о выражении недоверия может быть возбужден как минимум одной пятой состава Рийгикогу путем представления письменного требования на заседании Рийгикогу.

Вопрос о выражении недоверия может быть решен не раньше, чем на третий день после его возбуждения, если правительство не настаивает на более срочном решении.

В случае выражения недоверия правительству или премьер-министру Президент Республики может в течение трех дней объявить внеочередные выборы в Рийгикогу по предложению правительства.

В случае выражения недоверия министру председатель Рийгикогу извещает об этом Президента Республики, который освобождает министра от должности.

Вопрос о выражении недоверия на том же основании может быть вновь возбужден не ранее, чем по истечении трех месяцев со дня голосования по предыдущему вотуму недоверия.

§ 98. Правительство Республики может увязать принятие представленного им Рийгигогу проекта с вотумом доверия.

Голосование может состояться не ранее, чем на третий день после увязки проекта с вотумом доверия. Если проект не будет принят Рийгигогу, то правительство подает в отставку.

§ 99. Члены Правительства Республики не вправе занимать какую бы то ни было другую государственную должность, а также входить в правление или совет коммерческого предприятия.

§ 100. Члены Правительства Республики могут участвовать в заседаниях Рийгигогу и его комиссий с правом совещательного голоса.

§ 101. Член Правительства Республики может быть привлечен к уголовной ответственности только по предложению канцлера юстиции с согласия большинства состава Рийгигогу.

Полномочия члена правительства прекращаются с вступлением в силу обвинительного приговора суда в его отношении.

Глава VII ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

§ 102. Законы принимаются в соответствии с Конституцией.

§ 103. Правом законодательной инициативы обладают:

- 1) члены Рийгигогу;
- 2) фракции Рийгигогу;
- 3) комиссии Рийгигогу;
- 4) Правительство Республики;
- 5) Президент Республики в вопросе об изменении Конституции.

Рийгикогу имеет право на основании решения, принятого большинством голосов всего состава, обратиться к Правительству Республики с предложением инициировать проект, рекомендованный Рийгикогу.

§ 104. Порядок принятия законов устанавливается Законом о регламенте Рийгикогу.

Исключительно большинством голосов состава Рийгикогу могут быть приняты и изменены следующие законы:

- 1) Закон о гражданстве;
- 2) Закон о выборах в Рийгикогу;
- 3) Закон о выборах Президента Республики;
- 4) Закон о выборах в местное самоуправление;
- 5) Закон о референдуме (всенародном голосовании);
- 6) Закон о регламенте Рийгикогу и Закон о порядке работы Рийгикогу;
- 7) Закон о вознаграждении за труд Президента Республики и членов Рийгикогу;
- 8) Закон о Правительстве Республики;
- 9) Закон о привлечении к судебной ответственности Президента Республики и членов Правительства Республики;
- 10) Закон о культурной автономии национальных меньшинств;
- 11) Закон о государственном бюджете;
- 12) Закон о Банке Эстонии;
- 13) Закон о Государственном контроле;
- 14) Закон о судоустройстве и законы о судопроизводстве;

- 15) законы о внешних и внутренних займах, а также имущественных обязательствах государства;
- 16) Закон о чрезвычайном положении;
- 17) Закон о государственной обороне в мирное время и Закон о государственной обороне в военное время.

§ 105. Рийгикогу вправе вынести на референдум законопроект или иной вопрос, касающийся жизни государства.

Решение народа выносится большинством голосов участников референдума.

Закон, принятый на референдуме, незамедлительно провозглашается Президентом Республики. Решение референдума является обязательным для государственных органов.

Если законопроект, вынесенный на референдум, не получает большинства голосов „за“, то Президент Республики объявляет внеочередные выборы в Рийгикогу.

§ 106. На референдум не могут выноситься вопросы бюджета, налогов, финансовых обязательств государства, ратификации и денонсации международных договоров, введения и отмены чрезвычайного положения, а также государственной обороны.

Порядок проведения референдума устанавливается Законом о референдуме (всенародном голосовании).

§ 107. Законы провозглашаются Президентом Республики.

Президент Республики может не провозгласить закон, принятый Рийгикогу, и в четырнадцатидневный срок со дня получения закона вернуть его вместе с мотивированным решением в Рийгикогу для нового обсуждения и решения. Если Рийгикогу вновь примет

возвращенный Президентом Республики закон без изменений, то Президент Республики либо провозглашает закон, либо обращается в Государственный суд с предложением признать закон противоречащим Конституции. Если Государственный суд признает закон соответствующим Конституции, то Президент Республики провозглашает закон.

§ 108. Закон вступает в силу на десятый день после его публикации в издании „Riigi Teataja“ («Государственный вестник»), если самим законом не установлен иной срок.

§ 109. Если Рийгикогу не может собраться, то в случае неотложной государственной необходимости Президент Республики имеет право издавать указы, имеющие силу закона и скрепленные подписями председателя Рийгикогу и премьер-министра.

Как только Рийгикогу собирается, Президент Республики представляет ему указы, и Рийгикогу незамедлительно принимает закон об их утверждении либо отмене.

§ 110. Указом Президента Республики не могут быть введены в действие, изменены или отменены Конституция и законы, перечисленные в статье 104 Конституции, а также законы, устанавливающие государственные налоги и государственный бюджет.

Глава VIII

ФИНАНСЫ И ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ

§ 111. Исключительное право эмиссии эстонских денег принадлежит Банку Эстонии. Банк Эстонии организует денежное обращение и обеспечивает стабильность национальной валюты.

§ 112. Банк Эстонии действует на основании закона и является подотчетным Рийгикогу.

§ 113. Государственные налоги, повинности, пошлины, штрафы и платежи по обязательному страхованию устанавливаются законом.

§ 114. Порядок владения, пользования и распоряжения государственным имуществом устанавливается законом.

§ 115. На каждый год Рийгикогу принимает закон о бюджете всех доходов и расходов государства.

Правительство Республики предоставляет Рийгикогу проект государственного бюджета не позднее, чем за три месяца до начала бюджетного года.

По предложению правительства Рийгикогу может принять дополнительный бюджет в течение бюджетного года.

§ 116. К предложению об изменении государственного бюджета или его проекта, обусловливающему уменьшение предусмотренных им доходов, увеличение расходов или перераспределение расходов, инициатор обязан приобщить финансовые расчеты, указывающие источники доходов, необходимые для покрытия расходов.

Рийгикогу не вправе аннулировать или сокращать включенные в бюджет или проект бюджета расходы, предусмотренные другими законами.

§ 117. Порядок составления и принятия государственного бюджета устанавливается законом.

§ 118. Принятый Рийгикогу государственный бюджет вступает в силу с начала бюджетного года. Если государственный бюджет не будет принят Рийгикогу

к началу бюджетного года, то в этом случае разрешается ежемесячно совершать расходы в пределах до одной двенадцатой части расходов предыдущего бюджетного года.

§ 119. Если в течение двух месяцев с начала бюджетного года государственный бюджет не будет принят Рийгикогу, то Президент Республики объявляет внеочередные выборы в Рийгикогу.

Глава IX

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ

§ 120. Порядок отношений Эстонской Республики с другими государствами и международными организациями устанавливается законом.

§ 121. Рийгикогу ратифицирует и денонсирует договоры Эстонской Республики:

- 1) по которым изменяются государственные границы;
- 2) для введения в действие которых необходимо принять, изменить или отменить законы Эстонии;
- 3) по которым Эстонская Республика присоединяется к международным организациям или союзам;
- 4) по которым Эстонская Республика принимает на себя военные или имущественные обязательства;
- 5) которые предусматривают ратификацию.

§ 122. Сухопутная граница Эстонии установлена Тартуским мирным договором от 2 февраля 1920 года и другими межгосударственными договорами о границах. Морская граница и воздушная граница Эстонии устанавливаются на основании международных конвенций.

Для ратификации договоров, по которым изменяются государственные границы Эстонии, требуется большинство в две трети голосов состава Рийгикогу.

§ 123. Эстонская Республика не заключает международных договоров, противоречащих Конституции.

Если законы или иные акты Эстонии противоречат ратифицированным Рийгикогу международным договорам, то применяются положения международных договоров.

Глава X ГОСУДАРСТВЕННАЯ ОБОРОНА

§ 124. Граждане Эстонии обязаны участвовать в обороне государства на основаниях и в порядке, установленном законом.

Лицо, которое по религиозным или нравственным соображениям отказывается от военной службы, обязано пройти альтернативную службу в установленном законом порядке.

Если законом в интересах специфики службы не установлено иное, то лица, находящиеся на военной службе и альтернативной службе, имеют все конституционные права, свободы и обязанности. Запрещается ограничивать права и свободы, установленные частями 3 и 4 статьи 8, статьями 11-18, частью 3 статьи 20, статьями 21-28, 32, 33, 36-43, частями 1 и 2 статьи 44, а также статьями 49-51 Конституции. Правовой статус лиц, находящихся на военной службе и альтернативной службе, устанавливается законом.

§ 125. Лицо, находящееся на действительной службе, не имеет права занимать иную выборную или номенклатурную должность и участвовать в деятельности какой-либо партии.

§ 126. Организация государственной обороны устанавливается Законом о государственной обороне в мирное время и Законом о государственной обороне в военное время.

Организация Сил обороны и организаций государственной обороны Эстонии устанавливается законом.

§ 127. Государственную оборону возглавляет Президент Республики.

Совет по вопросам государственной обороны при Президенте Республики является совещательным органом, состав и задачи которого устанавливаются законом.

[RT I, 27.04.2011, 1 – вступ. в силу с 22.07.2011]

§ 128. Рийгикогу по предложению Президента Республики объявляет военное положение, мобилизацию и демобилизацию, а также принимает решение об использовании Сил обороны для выполнения международных обязательств Эстонского государства.

В случае агрессии, направленной против Эстонской Республики, Президент Республики, не дожидаясь решения Рийгикогу, объявляет военное положение и мобилизацию.

[RT I, 27.04.2011, 1 – вступ. в силу с 22.07.2011]

§ 129. В случае опасности, угрожающей конституционному строю Эстонии, Рийгикогу может по предложению

Президента Республики или Правительства Республики большинством голосов своего состава объявить чрезвычайное положение во всем государстве, но на срок продолжительностью не более трех месяцев.

Порядок введения чрезвычайного положения устанавливается законом.

§ 130. Во время чрезвычайного или военного положения в интересах государственной безопасности и общественного порядка, в случаях и порядке, предусмотренном законом, права и свободы лиц могут быть ограничены, и на них могут быть возложены обязанности. Не могут быть ограничены права и свободы, установленные статьями 8, 11-18, частью 3 статьи 20, статьями 22, 23, частями 2 и 4 статьи 24, статьями 25, 27, 28, частью 2 статьи 36, статьями 40, 41, 49 и частью 1 статьи 51 Конституции.

§ 131. Во время чрезвычайного или военного положения не проводятся выборы в Рийгикогу, выборы Президента Республики, выборы в представительные собрания местных самоуправлений, а также не прекращаются их полномочия.

Полномочия Рийгикогу, Президента Республики и представительных собраний местных самоуправлений продлеваются, если они истекли бы во время чрезвычайного или военного положения либо в течение трех месяцев со дня прекращения чрезвычайного или военного положения. В этих случаях новые выборы объявляются в течение трех месяцев со дня прекращения чрезвычайного или военного положения.

Глава XI ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ

§ 132. Государственный контроль в своей деятельности является независимым государственным органом, осуществляющим контроль над хозяйственной деятельностью.

§ 133. Государственный контроль проверяет:

- 1) хозяйственную деятельность государственных учреждений, государственных предприятий и прочих государственных организаций;
- 2) использование и сохранность государственного имущества;
- 3) использование и распоряжение государственным имуществом, переданным во владение местных самоуправлений;
- 4) хозяйственную деятельность тех предприятий, в которых государство имеет более половины голосов, определенных паями или акциями, либо тех предприятий, кредиты или выполнение договорных обязательств которых гарантируются государством.

§ 134. Государственным контролем руководит государственный контролер, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Рийгикогу по предложению Президента Республики.

Срок полномочий государственного контролера составляет пять лет.

§ 135. Государственный контролер представляет Рийгикогу обзор использования и сохранности государственного имущества за предыдущий бюджетный год одновременно с обсуждением в Рийгикогу отчета об исполнении государственного бюджета.

§ 136. Государственный контролер может участвовать в заседаниях Правительства Республики с правом совещательного голоса по вопросам, входящим в сферу его обязанностей.

В качестве руководителя своего ведомства государственный контролер пользуется теми же правами, каковыми по закону наделен министр как руководитель министерства.

§ 137. Организация деятельности Государственного контролера устанавливается законом.

§ 138. Государственный контролер может быть привлечен к уголовной ответственности только по предложению канцлера юстиции с согласия большинства состава Рийгикогу.

Глава XII КАНЦЛЕР ЮСТИЦИИ

§ 139. Канцлер юстиции в своей деятельности является независимым должностным лицом, осуществляющим надзор за соответствием Конституции и законам правообразующих актов законодательной и исполнительной государственной власти и местных самоуправлений.

Канцлер юстиции осуществляет анализ предложений, внесенных ему в целях изменения законов, принятия новых законов, а также предложений, касающихся работы государственных учреждений, и в случае необходимости представляет Рийгикогу доклад.

В случаях, предусмотренных статьями 76, 85, 101, 138 и 153 Конституции, канцлер юстиции вносит в Рийгикогу предложение о привлечении к уголовной ответственности члена Рийгикогу, Президента

Республики, члена Правительства Республики, государственного контролера, председателя Государственного суда или члена Государственного суда.

§ 140. Канцлер юстиции назначается Рийгигогу на должность на семь лет по предложению Президента Республики.

Канцлер юстиции может быть отстранен от должности только по решению или приговору суда.

§ 141. В вопросах руководства своей канцелярией канцлер юстиции пользуется теми же правами, каковыми по закону наделен министр в вопросах руководства министерством.

Канцлер юстиции может участвовать в заседаниях Рийгигогу и Правительства Республики с правом совещательного голоса.

§ 142. Если канцлер юстиции приходит к выводу, что правообразующий акт законодательной или исполнительной государственной власти либо местного самоуправления противоречит Конституции или закону, он предлагает органу, принявшему этот акт, в двадцатидневный срок привести его в соответствие с Конституцией или законом.

Если в течение двадцати дней акт не будет приведен в соответствие с Конституцией или законом, канцлер юстиции вносит в Государственный суд предложение признать этот акт недействительным.

§ 143. Один раз в год канцлер юстиции представляет Рийгигогу обзор соответствия Конституции и законам правообразующих актов законодательной и исполнительной государственной власти и местных самоуправлений.

§ 144. Правовой статус канцлера юстиции и распорядок работы его канцелярии устанавливаются законом.

§ 145. Канцлер юстиции может быть привлечен к уголовной ответственности только по предложению Президента Республики с согласия большинства состава Рийгикогу.

Глава XIII

СУД

§ 146. Правосудие осуществляется только судом. Суд является независимым в своей деятельности и осуществляет правосудие в соответствии с Конституцией и законами.

§ 147. Судьи назначаются на должность пожизненно. Основания и порядок освобождения судей от должности устанавливаются законом.

Судья может быть отстранен от должности только по решению или приговору суда.

За исключением предусмотренных законом случаев, судьи не могут занимать никаких иных выборных или номенклатурных должностей.

Гарантии независимости и правовой статус судей устанавливаются законом.

§ 148. В судебную систему входят:

- 1) уездные, городские и административные суды;
- 2) окружные суды;
- 3) Государственный суд.

Образование специальных судов для рассмотрения судебных дел некоторых категорий устанавливается законом.

Создание чрезвычайных судов запрещено.

§ 149. Уездные, городские и административные суды являются судами первой инстанции.

Окружные суды являются судами второй инстанции, и они рассматривают решения судов первой инстанции в апелляционном порядке.

Государственный суд является высшей судебной инстанцией государства, рассматривающей судебные решения в кассационном порядке. Государственный суд одновременно является судом конституционного надзора.

Судоустройство и порядок судопроизводства устанавливаются законом.

§ 150. Председатель Государственного суда назначается на должность Рийгикогу по предложению Президента Республики.

Члены Государственного суда назначаются на должность Рийгикогу по предложению председателя Государственного суда.

Прочие судьи назначаются на должность Президентом Республики по предложению Государственного суда.

§ 151. Порядок организации представительства, защиты, государственного обвинения и надзора за законностью в судопроизводстве устанавливается законом.

§ 152. Суд при рассмотрении судебного дела не применяет никаких законов или иных правовых актов, противоречащих Конституции.

Государственный суд признает недействительным любой закон или иной правовой акт, если он противоречит положениям и смыслу Конституции.

§ 153. В период пребывания в должности судья может быть привлечен к уголовной ответственности только по предложению Государственного суда с согласия Президента Республики.

Председатель и члены Государственного суда могут быть привлечены к уголовной ответственности только по предложению канцлера юстиции с согласия большинства состава Рийгикогу.

Глава XIV МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

§ 154. Решением всех вопросов местной жизни и ее устройством занимаются местные самоуправления, действующие самостоятельно на основании законов.

Обязанности на местное самоуправление могут быть возложены только на основании закона либо по соглашению с местным самоуправлением. Расходы, связанные с выполнением государственных обязанностей, возложенных законом на местное самоуправление, покрываются за счет государственного бюджета.

§ 155. Единицами местного самоуправления являются волости и города.

Иные единицы местного самоуправления могут образовываться на основаниях и в порядке, установленном законом.

§ 156. Представительным собранием местного самоуправления является собрание, избираемое на свободных выборах сроком на четыре года. Период полномочий собрания может быть сокращен законом в связи с объединением или разделением единиц

местного самоуправления либо неработоспособностью собрания. Выборы являются всеобщими, равными и прямыми. Голосование проводится тайно.

На выборах в собрание местного самоуправления на условиях, предусмотренных законом, правом голоса обладают постоянно проживающие на территории этого самоуправления лица, достигшие как минимум шестнадцатилетнего возраста.

[RT I, 15.05.2015, 1 – вступ. в силу с 13.08.2015]

- § 157.** Местное самоуправление имеет самостоятельный бюджет, основы и порядок формирования которого устанавливаются законом. Местное самоуправление по закону имеет право устанавливать и собирать налоги, а также налагать повинности.
- § 158.** Не разрешается изменять границы единиц местного самоуправления, не заслушав мнения соответствующих местных самоуправлений.
- § 159.** Местные самоуправления имеют право образовывать союзы и совместные учреждения вместе с другими местными самоуправлениями.
- § 160.** Организация работы местных самоуправлений и надзор за их деятельностью устанавливаются законом.

Глава XV ИЗМЕНЕНИЕ КОНСТИТУЦИИ

- § 161.** Право быть инициатором изменения Конституции имеют как минимум одна пятая часть состава Рийгигогу и Президент Республики.

Вопрос об изменении Конституции не может быть возбужден и Конституция не может быть изменена в

период действия чрезвычайного или военного положения.

§ 162. Глава I Конституции «Общие положения» и глава XV «Изменение Конституции» могут быть изменены только референдумом.

§ 163. Конституция может быть изменена законом, принятым:

- 1) на референдуме;
- 2) двумя составами Рийгикогу подряд;
- 3) Рийгикогу в качестве неотложного вопроса.

Обсуждение законопроекта об изменении Конституции проводится Рийгикогу в трех чтениях, причем между первым и вторым чтениями должен быть перерыв продолжительностью не менее трех месяцев, а перерыв между вторым и третьим чтениями – не менее одного месяца. Способ изменения Конституции решается на третьем чтении.

§ 164. Для вынесения проекта закона об изменении Конституции на референдум требуется большинство в размере трех пятых голосов состава Рийгикогу. Референдум проводится не ранее, чем через три месяца со дня принятия соответствующего решения в Рийгикогу.

§ 165. Чтобы изменить Конституцию двумя составами Рийгикогу подряд, проект закона об изменении Конституции должен получить поддержку большинства членов Рийгикогу.

Если последующий состав Рийгикогу в первом чтении большинством в размере трех пятых голосов своих членов без изменений примет проект закона об изменении Конституции, получивший поддержку

большинства предыдущего состава, то закон об изменении Конституции считается принятым.

§ 166. Решение о рассмотрении проекта закона об изменении Конституции в качестве неотложного вопроса принимается Рийгикогу большинством в размере четырех пятых голосов его членов. Закон об изменении Конституции принимается в таком случае большинством в размере двух третей голосов состава Рийгикогу.

§ 167. Закон об изменении Конституции провозглашается Президентом Республики и вступает в силу в срок, установленный самим законом, но не ранее, чем через три месяца после провозглашения.

§ 168. Изменение Конституции по тому же вопросу не может быть возбуждено в течение одного года со дня отклонения соответствующего законопроекта на референдуме или в Рийгикогу.

КОММЕНТАРИЙ

Проект конституции был составлен Конституционной ассамблеей. Решение о созыве ассамблеи принял Верховный Совет 20 августа 1991 г. на паритетных началах – в ассамблею вошли 30 представителей Верховного Совета Эстонской Республики и столько же представителей Конгресса Эстонии.

На рассмотрение ассамблеи было представлено пять проектов конституции, из которых за основу был взят проект Юри Адамса. На разработанный в ассамблее текст конституции оказал также большое влияние проект, представленный Юри Райдла.

Ассамблея работала на протяжении семи месяцев и провела 30 заседаний. Итогом стали представленные на суд общественности текст конституции Эстонской Республики и проект Закона о введении в действие конституции.⁷⁶ Результат работы ассамблеи был утвержден 28 июня 1992 г. на референдуме гражданами Эстонской Республики, обладающими правом голоса.

Конституция, принятая после восстановления независимости, отражала опыт действовавших ранее конституций и перемены на протяжении

⁷⁶ Оригинальные материалы работы над конституцией, стенограммы и прочее представлены в сборнике «Конституция и Конституционная ассамблея» („Põhiseadus ja Põhiseaduse Assamblee“) (Juura, 1997).

периода с момента принятия Конституции 1938 года. В новой конституции удалось успешно уравновесить ветви власти и обеспечить порядок их взаимного контроля.⁷⁷

Эстония вернулась к сбалансированному парламентскому государственному устройству. Глава государства был наделен, как и подобает парламентской республике, представительскими функциями и обязанностями по осуществлению государственно-правовых процедур.

Наиважнейшими государственно-правовыми изменениями стал отказ от двухпалатного парламента и президентского государственного устройства.

По той причине, что до вступления в силу новой конституции формально действовала принятая до оккупации конституция,⁷⁸ шли дискуссии о целесообразности восстановления ее юридической силы и ее применения.

Если такой вариант вообще и было уместно обсуждать, то только если под восстановлением

⁷⁷ Успех подтверждается и тем, что конституция с некоторыми малыми дополнениями и исправлениями продолжает действовать в условиях восстановленной независимости. Этот период уже превзошел по продолжительности первый период независимости, в течение которого было составлено и принято три конституции. Это показывает, что государственно-правовое устройство Эстонии стабилизировалось и в конституции, в целом, найден хороший баланс между ветвями власти и обеспечен их взаимоконтроль. Учитывая, что конституция служит в суде прямо применимым правом, то ее текст должен быть точным, ясным и без противоречий.

⁷⁸ Действительность конституции 1938 года не была никогда и никем прекращена.

в силе Конституции 1938 года подразумевать частичное и выборочное восстановление, потому что многие институты канули в лету, как например профессиональные палаты (гильдии), и созыв верхней палаты Рийгикогу не был бы возможен. Воссоздание института президентства с прежними полномочиями и встраивание его в новые реалии также представляется проблематичным. К тому же, в обществе произошли крупные изменения, с которыми было необходимо считаться.

Все эти обстоятельства были учтены, составители конституции отдавали себе отчет, что неразумно делать разворот на полвека назад, чтобы затем начать двигаться оттуда в настоящее. История дала уникальную возможность начать новое государственно-правовое развитие.⁷⁹

Любая конституция содержит идеи, ценности и цели, во имя которых государство создано, и конституция принята. На основе преамбулы и общих положений конституции можно определить основные принципы, из которых исходит новое государственное устройство Эстонии, а именно следующее:

- государственная власть происходит от народа;
- государство зиждется на свободе, справедливости и праве;

⁷⁹ Некоторые государства, к примеру Латвия, пошли по пути введения в действие старой конституции.

- государственная правопреемственность;
- суверенитет Эстонии, вечность государственности, стремление к миру;
- сохранение эстонской нации, языка и культуры на века.

Также конституцию 1992 г. характеризуют следующие четко обозначенные принципы:

- демократия;
- парламентская республика;
- унитарность, т. е. единство государства, принцип правового государства и законность осуществления публичной власти;
- интегрированность общепризнанных принципов и норм международного права в правовую систему Эстонии;⁸⁰
- разделение властей и их сбалансированность;
- стремление к социальному государству;
- уважение к человеческому достоинству;
- уважение прав человека и свобод и их верховенство.

Общепризнанные основные права и свободы декларировались и в более ранних эстонских конституциях. Однако там они так и остались, скорее, политическими декларациями, нежели обязывающими, защищенными судом правами, потому как отсутствовал адекватный и принятый

⁸⁰ 26 сентября 1991 г. Эстония присоединилась к 28-и международным договорам, депозитарием которых является генсек ООН. На сегодняшний день численность договоров во много раз больше.

в демократиях современный судебный конституционный надзор. Этот механизм был введен в правовопорядок Эстонии лишь с принятием Конституции 1992 года, чтобы обеспечить конституционное государственное устройство, правовое государство, конституционность осуществления государственной власти и защиту конституционных прав и свобод для каждого. Несмотря на то, что Государственный суд ранее расширил судебный надзор за соблюдением конституции, у индивида в Эстонии нет права подавать в конституционный суд (Государственный суд) жалобы о возможном нарушении конституции.

В части 1 статьи 15-й конституции сказано: «Каждый имеет право обратиться в случае нарушения его прав и свобод в суд. Каждый может при рассмотрении его судебного дела потребовать удостоверения любого относящегося к этому делу закона, иного правового акта или действия на соответствие Конституции.»

Обязанность осуществлять конституционный надзор есть у каждого суда и в рамках закона также у канцлера юстиции и президента республики. Так как конституция является в суде прямо применимым правом, ее текст, как и любой другой юридический текст, должен быть ясным, точным и без противоречий⁸¹.

⁸¹ Для более углубленного изучения действующей конституции можно использовать комментированную версию конституции. Последнее, четвертое, исправленное и дополненное издание вышло в 2017 г.

При установлении нового государственно-правового порядка была предусмотрена процедура для очистки госаппарата от представителей репрессивных органов прежней власти, чтобы обеспечить доверие в отношении новой государственной власти.

Для этой цели в статье 6-й Закона о введении в действие конституции была предусмотрена мягкая люстрация⁸² в следующей формулировке: «До 31 декабря 2000 года кандидаты на должность президента республики, в члены Рийгикогу или в собрания местного самоуправления, а также лица, претендующие на должность премьер-министра, министра, председателя Государственного суда, члена Государственного суда, судьи, канцлера юстиции, государственного контролера, президента Банка Эстонии, командующего или главнокомандующего Силами обороны, либо на любую другую выборную или номенклатурную должность в органах государственной власти или местного самоуправления, обязаны в письменной форме принести присягу в том, что они не состояли на службе в органах безопасности оккупировавших Эстонию государств или разведке либо контрразведке их вооруженных сил, не были их агентами, а также

⁸² Люстрация означает «очищение», «прояснение». Ее применяли в 1989–1992 гг. в Восточной Европе для массового отстранения бывшей коммунистической номенклатуры и чиновников репрессивных органов от должностей в публичной власти.

не участвовали в преследовании граждан и репрессиях против граждан за их политические убеждения, нелояльность, классовую принадлежность или службу в государственных или охранительных органах Эстонской Республики. Если судом будет установлено, что должностная присяга не соответствует истине, кандидат исключается из избирательного списка, либо его мандат признается недействительным, либо лицо не назначается на должность, указанную в первом абзаце настоящей статьи, либо лицо освобождается от соответствующей должности.».

Это оказало, в первую очередь, эффект психологического отпугивания.

Из-за малых размеров Эстонии, подноготная и деятельность людей была, в целом, и так известна. Состоялось несколько судебных разбирательств, но вынесение приговоров осложнялось нехваткой доказательных и архивных материалов.⁸³ С 2001 г. лица, претендующие на упомянутые должности, стали приносить должностную присягу.

⁸³ Архив репрессивных органов (КГБ и прочих) был вывезен из Эстонии до восстановления независимости.

ВСТУПЛЕНИЕ В ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ

15. Закон о дополнении Конституции Эстонской Республики⁸⁴

Эст. Eesti Vabariigi põhiseaduse täiendamise seadus

Закон о дополнении Конституции Эстонской Республики

Принят 14 сентября 2003 года

Народ Эстонии на референдуме 14 сентября 2003 года на основании статьи 162 Конституции с целью внесения дополнения в Конституцию Эстонской Республики принял следующий закон:

- § 1.** Эстония может входить в Европейский союз, исходя из основополагающих принципов Конституции Эстонской Республики.
- § 2.** При вхождении Эстонии в Европейский союз применяется Конституция Эстонской Республики с учетом прав и обязанностей, вытекающих из договора о присоединении.
- § 3.** Настоящий Закон может быть изменен только референдумом.
- § 4.** Настоящий Закон вступает в силу через три месяца после его объявления.

⁸⁴ Государственный вестник, RT I, 2003, 64, 429.

КОММЕНТАРИЙ

После восстановления независимости наиболее значительно правопорядок Эстонии подвергся изменениям вследствие вступления Эстонии в Европейский Союз. Решение об этом было принято на всенародном референдуме 14 сентября 2003 г.

В референдуме «По вопросу о присоединении к Европейскому Союзу и дополнении Конституции Эстонской Республики» приняли участие 64% обладающих правом голоса граждан. За принятие закона проголосовали 66,8% и против – 33,2%.

Для Эстонии, как малого государства вступление в Европейский Союз обладало как экономическим, так и идеологическим значением. Однако в первую очередь, это дало государственности гарантию безопасности. Присоединение к Европейскому Союзу стало крупнейшим государственно-правовым изменением в правопорядке Эстонии с момента принятия и вступления в силу действующей конституции. После присоединения к Европейскому Союзу большое количество правовых актов этой организации стало частью эстонского правового пространства. Резюмируя, можно сказать, что положения конституции и других законов теперь нужно трактовать, учитывая соответствующие правовые акты Европейского Союза.

В части 2-й статьи 1-й действующей конституции установлено, что «Самостоятельность и независимость Эстонии непреходящи и неотъемлемы». Категоричность формулировки и отсутствие оговорок в ней превратились в основную проблему в процессе подготовки вступления Эстонии в Европейский Союз и при интеграции правопорядка и государственного права Эстонии в правовую систему Европейского Союза.

При рассмотрении государственно-правовых отношений между Эстонской Республикой и Европейским Союзом необходимо учитывать, что Европейский Союз создан его государствами-членами, а не наоборот. Европейский Союз и его право беспрецедентны.⁸⁵

Поэтому факт членства в Европейском Союзе создал совершенно новую ситуацию для трактования и применения конституций и иных правовых актов стран-членов. Было ясно, что эффективное функционирование союза невозможно без единого правового пространства и иерархии правовых актов (в том числе приоритета права Европейского Союза).

Посредством заключенных между странами-членами договоров была создана зона разделенного суверенитета, которой управляют в общих интересах избранные органы Европейского Союза в сотрудничестве с государствами-членами.

⁸⁵ Лат. *sui generis* – единственный в своем роде.

Это необходимо для того, чтобы союз действовал эффективно и мог достичь заданные цели, в том числе мог защитить демократию, права и свободы человека, а также основные свободы Европейского Союза.

Распределение полномочий между членами Европейского Союза, как суверенами, и сформированным ими же союзом вызывает академические, политические и государственно-правовые споры. В государственно-правовом плане эти споры относятся к теме отношений между суверенитетом государств и правом Европейского Союза. Другими словами, речь идет о том, как осмыслить соотношение права Европейского Союза с конституциями государств – является ли это соотношением по принципу верховенства (*supremacy*) или примата (*primacy*). Если применялся бы первый вариант, то государственный суверенитет теряет всякое значение. С этим страны-члены не согласны, поэтому исходят из принципа разделенного суверенитета.

Европейский Союз ограничен конституциями государств-членов, в первую очередь, основными принципами этих конституций. При возникновении противоречий применяется принцип примарности права Европейского Союза, а не принцип верховенства.

Конституционные суды многих государств-членов обозначили собственную позицию по этому вопросу. Коллегия по конституционному

надзору Государственного суда Эстонии констатировала в своем мнении от 11 мая 2006 г. следующее: «Применять следует при этом исключительно ту часть конституции, которая согласуется с правом Европейского Союза, или регулирует взаимоотношения, которые не регулируются правом Европейского Союза. Действие тех положений конституции, которые не согласуются с правом Европейского Союза и которые по этой причине не подлежат применению, приостанавливается. Иными словами, это означает, что в сферах исключительной компетенции Европейского Союза или в сферах разделенной компетенции Европейского Союза, в случае наличия противоречия права Европейского Союза с законам Эстонии, в том числе конституции, применяется право Европейского Союза». Иными словами, признается верховенство права Европейского Союза над конституцией.

Несмотря на то, что это мнение суда, а не постановление, оно все же отражает позицию конституционного суда, которая является руководством для судов низших инстанций и других применителей права Европейского Союза. К сожалению, данное мнение основано на неверно понятой фундаментальной идее Европейского Союза и неточной трактовке принципа верховенства его права.

ИСТОЧНИКИ ПЕРЕВОДОВ НА РУССКИЙ ЯЗЫК

1. Резолюция Земского совета Эстляндии о верховной власти от 15 ноября 1917 г. *Хрестоматия по истории Балтийских стран. Таллинн: Avita, 2002. Стр. 134–135 (неофициальный перевод).*
2. Манифест ко всем народам Эстонии (Манифест независимости) от 24 февраля 1918 г. *Об эстонской государственности. Сборник документов. Таллинн: Целевое учреждение интеграции, 2003. Стр. 8–10 (неофициальный перевод).*
3. Временный порядок управления Эстонской Республикой от 4 июня 1919 г. *Авторский перевод оригинала.*
4. Мирный договор между Россией и Эстонией (Тартуский мир) от 2 февраля 1920 г. *Eesti lepingud välisriikidega. I, 1919-1921. Tallinn: Välisministeerium, 1923. Lk. 2-17 (официальный перевод).*
5. Конституция Эстонской Республики (первая), принятая Учредительным собранием 15 июня 1920 года. *Конституция Эстонской Республики / Перевод С. М. Шиллинга. Таллинн: Eesti Kirjastus-Ühisus, 1924 (неофициальный перевод).*
6. Закон об изменении конституции Эстонской Республики 1920 года или т. н. конституция 1934 года. *Закон об изменении Основного закона Эстонской Республики: 14, 15 и 16 октября 1933 года на народное голосование будет поставлен нижеследующий проект изменения Основного закона, возбужденный в порядке народной инициативы. Выру: S.N., 1933 (неофициальный перевод).*
7. Конституция Эстонской Республики 1938 года. *Конституция Эстонской Республики вместе с Решением эстонского народа о созыве Национального собрания и Законом о переходном времени / С предисловиями Ю. Улуотса, проф. права при Тартуском университете, председателя Первой палаты Национального собрания и И. Клесмента. Таллинн: S.N., Национальное собрание, 1938 (официальный перевод).*

8. Декларация Верховного совета ЭССР о суверенитете Эстонской ССР от 16 ноября 1990 г. *Ведомости Верховного Совета и Правительства Эстонской Советской Социалистической Республики*. Таллинн: Управление делами Совета Министров ЭССР, 1966–1990 (официальный перевод).
9. Декларация Конгресса Эстонии о восстановлении законной государственной власти на территории Эстонской Республики от 11 марта 1990 г. *Поворотные моменты истории Эстонии: сборник документов и материалов для гимназий*: Таллинн, Argo 2008. Стр. 360–361 (неофициальный перевод).
10. Декларация Верховного Совета Эстонской ССР о государственном статусе Эстонии от 30 марта 1990 г. *Поворотные моменты истории Эстонии: сборник документов и материалов для гимназий*. Таллинн: Argo, 2008. Стр. 361–362 (неофициальный перевод).
11. Закон Верховного Совета Эстонской ССР о символике Эстонии от 8 мая 1990 г. *Ведомости Верховного Совета и Правительства Эстонской Советской Социалистической Республики*. Таллинн: Управление делами Совета Министров ЭССР, 1966–1990. 1990, номер 14, статья 239 (официальный перевод).
12. Закон Эстонской Республики об основах временного порядка управления Эстонией от 16 мая 1990 г. *Ведомости Верховного Совета и Правительства Эстонской Советской Социалистической Республики (Эстонской Республики)*. Таллинн: Управление делами Совета Министров ЭССР, 1966–1990. 1990, номер 15, статья 247 (официальный перевод).
13. Постановление Верховного Совета Эстонской Республики о государственной независимости Эстонии от 20 августа 1991 г. *Поворотные моменты истории Эстонии: сборник документов и материалов для гимназий*. Таллинн, Argo 2008. Стр. 370 (неофициальный перевод).
14. Конституция Эстонской Республики 1992 года. *Государственный вестник*, RT I, 15.05.2015, 2 (ссылка на официальный перевод в электронном виде).
15. Закон о дополнении Конституции Эстонской Республики. *Государственный вестник*, RT I 2003, 64, 429 (ссылка на официальный перевод в электронном виде).

ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА

(названия изданий приведены на языке оригинала):

- Anderkopp, Ado. Põhiseaduse muutmise eelnõud. Tartu, 1933.
- Davies, Norman. Europe. A History. UK, Oxford University Press, 1997. Eesti! Sa seisad lootusrikka tuleviku lävel, kus sa vabalt ja iseseisvalt oma saatust määrata ja juhtida võid. Eesti riikluse alusdokumendid 1917–1920.
- Koostanud Ago Pajur. Tartu, Eesti Ajalooarhiiv, 2008.
- Eesti Vabariigi põhiseadus. Kommenteeritud väljaanne. Juura, 2017.
- Iganenud või igavene. Tekste kaasaegsest suveräänsusest. Toimetanud Hent Kalmo ja Marju Luts-Sootak. Tartu, TÜ Kirjastus, 2010.
- Iseseisvusmanifest. Artikleid, dokumente ja mälestusi. Tartu, Rahvusarhiiv, 2014.
- Maruste, Rait. Konstitutsionalism ning põhiõiguste ja -vabaduste kaitse. Tallinn, Juura, 2004.
- Must, Aadu. Muutugu või kadugu. Baltisakslased ja esimene maailmasõda. TÜ Kirjastus, 2016.
- Põhiseadus ja Põhiseaduse Assamblee. Koguteos, Tallinn, Juura, 1997.
- Põhiseaduse teel. Dokumente ja materjale kogunud ja selgitanud
- Eerik-Juhan Truuväli. Tallinn, Ilo, 2008.
- Rousseau, Jean-Jacques. Ühiskondlikust lepingust ehk riigiõiguse põhiprintsiibid. Tallinn, Varrak, 1998.
- Vundamendi taastamine iseseisvale riigile. Dokumente, materjale ja meenutusi Eesti Vabariigi Ülemnõukogu tegevusest aastatel 1990–1992. Täiendatud väljaanne. Tartu, 2012.

ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ФОТОГРАФИИ

Стр. 3	II.3.KLMET86_5NT	186–187	ERAF.2.1.3113.1.
21	https://commons.wikimedia.org	188	https://www.eesti.ca/
22	ERA.T-6.1.21.1.	192–193	ERA.4944.1.20.24.
29	ERA.31.6.58.7.	194–195	EFA.204.0.253198.
30	ERA.31.6.58.8.	198–199	EFA.250.0.139849.
31	TLM F 23692.	200	RR. Digar
48–49	EAA.3825.1.138.34.	209	VK 3715 4 Ar1246.
50–51	EFA.8.4.2074.	208–209	TLM F 10112:76.
54–55	ERA.1583.1.4.15.1.	210–211	EFA.204.0.170881.
56–57	EAA.2113.1.15.45.	223	EFA.204.0.169141.
61–63	ERA.957.18.4.	224–225	EFA.204.0.254454.
64–65	AM F 23531:3	226–227	EFA.204.0.254428.
96–97	EAA.2073.2.389.1.	232–233	EFA.204.0.259488.
98–99	EAA.2073.2.391.1.	234–235	EFA.204.0.170049.
102	EFA.123.A.250.84a.	236–237	EFA.204.0.259860.
103	EFA.123.A.250.84.	238–239	EFA.204.0.256047.
104–105	https://commons.wikimedia.org	240–241	EFA.204.0.263089.
109	EFA.123.A.250a.	242–243	ERM Fk 2971:3176
112–113	EAA.2111.1.13228.16.	244–245	EFA.204.0.176428.
114–115	EFA.3.0.40606.		
116–117	EFA.3.5.97.		
162–163	EFA.2.0.27595.		
164–165	EFA.2.0.27600.		
166–167	EFA.2.0.27768.		
168–169	EFA.2.0.27795.		
170	KLMET549_14NT		
184	RR. Digar		
185	RR. Digar		